

Дело № 341оз-23

029/06/49-1065/2023

Заказчик:

ГБОУ Архангельской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 14»

165300, Архангельская область,

г. Котлас, ул. Карла Маркса, д. 31

E-mail: school14kotlas@yandex.ru, smiran14@yandex.ru, ms.iovita@yandex.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "Ассорти+"

160022, Вологодская обл., Вологодский р-н, д. Родионцево, д.66, пом.1А

E-mail: multiprod@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

13 ноября 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Мыловой Т.Ю. (доверенность от 09.11.2023);

Уполномоченного органа: Пантелеевой О.С. (доверенность от 14.03.2023 № 82-Д).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью "Ассорти+" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания (извещение № 0124200000623007098).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в связи с признанием заявки на участие в аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО «Ассорти+» не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Заказчик направил письмо о наличии в извещении нарушений ФЗ «О контрактной системе» от 09.11.2023 № 164.

Уполномоченный орган согласен с доводом Заявителя и направил обращения о проведении внеплановой проверки письмами от 10.11.2023 № 314-03-773 и № 314-05-776.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

25.10.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000623007098 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 300,00 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.11.2023 № 0124200000623007098 было подано 5 заявок, которым присвоены идентификационные номера 115201271, 115234364, 115192515, 115230770, 115207189. Заявки с номерами 115234364, 115230770 и 115207189 признаны соответствующими требованиям извещения. Заявки № 115201271 и № 115192515 отклонены аукционной комиссией.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115201271.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 03.11.2023 заявка № 115201271 отклонена «в соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона 44-ФЗ заявка на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с несоответствием требованиям, установленным частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ,

пунктами 2, 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также требованиям электронного документа извещения о закупке «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» (приложение к Требованиям), а именно:

Подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ в случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств».

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных

обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 832) установлены ограничения допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и утвержден Перечень таких товаров (далее - Перечень).

Предметом закупки является поставка продуктов питания, а именно мяса сельскохозяйственной птицы замороженного, в том числе для детского питания (ОКПД2 10.12.20.170).

Заказчиком в Извещении установлено требование об ограничении допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства № 832.

Пунктом 2 Постановления № 832 предусмотрено, что для целей осуществления закупок отдельных видов пищевых продуктов, включенных в перечень, заказчик отклоняет от участия в конкурентных способах определения поставщиков все заявки на участие в определении поставщика (далее - заявка), содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если ФЗ «О контрактной системе» предусмотрена документация о закупке) заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Согласно пункту 3 Постановления № 832 подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень. Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

В случае применения при осуществлении закупки Постановления № 832

подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень.

Заказчиком и Уполномоченным органом в Извещении установлены аналогичные требования.

Проанализировав представленные Уполномоченным органом заявки участников электронного аукциона, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Заявки с номерами 115234364, 115230770 и 115207189 содержат информацию о стране происхождения товара Российская Федерация и производителях товара и не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Вместе с тем, Заявитель в своей заявке продекларировал страну происхождения товара Российская Федерация, но не указал производителя.

Следовательно, заявка с идентификационным номером 115201271 не соответствует требованиям, установленным в Извещении в соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе», пункту 3 Постановления № 832.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе», при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона).

В силу пункта 5 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 данного Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка

приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку Общества с ограниченной ответственностью "Ассорти+" (заявка № 115201271) на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем Комиссией Архангельского УФАС России при проведении внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее.

Предметом закупки является поставка мяса сельскохозяйственной птицы замороженного, в том числе для детского питания (ОКПД2 10.12.20.170).

Однако, данные продукты с вышеуказанными кодами ОКПД2 не входят в перечень отдельных видов пищевых продуктов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, установленный Постановлением № 832.

Следовательно, Заказчиком и Уполномоченным органом неправомерно установлено ограничение допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе».

С целью устранения допущенных нарушений требований ФЗ «О контрактной системе», Заказчик и Уполномоченный орган обратились в Архангельское УФАС России, поскольку самостоятельно без вмешательства контролирующего органа данные действия они совершить не вправе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "Ассорти+" необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБОУ Архангельской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 14», Уполномоченный орган – Контрактное агентство Архангельской области, нарушившими часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

С.Н. Вижевцева

А.А. Елисеенков