

РЕШЕНИЕ № 054/06/33-1114/2022

22 июня 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителя:

...

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Савир» на действия заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000332 на поставку дезинфицирующих средств, начальная (максимальная) цена контракта 927 249 руб. 80 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Савир» с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000332 на поставку дезинфицирующих средств.

Суть жалобы ООО «Савир» заключается в следующем.

1. Податель жалобы считает, что в позициях 1 и 2 описания объекта закупки заказчиком установлены неправомерные требования к составу дезинфицирующих средств.

Так, в соответствии с п.1 описания объекта закупки средство содержит в составе «алкилдиметилбензиламмония хлорид – 0,075%, дидецилдиметиламмония хлорид – 0,025%, изопропиловый спирт (пропанол-2) – 40%, н-пропанол – 35%, увлажняющие и смягчающие добавки» ИЛИ «изопропиловый спирт (пропанол-2) – 45%, пропиловый спирт (пропанол-1) – 30%, функциональные и смягчающие добавки».

Податель жалобы считает, что действующие вещества – алкилдиметилбензиламмония хлорид и дидецилдиметиламмония хлорид относятся к группе ЧАС (четвертичные аммониевые соединения), имеют одинаковую направленность по воздействию на микроорганизмы.

По мнению ООО «Савир», заказчик чрезмерно детализировал состав

дезинфицирующих средств, поскольку указал конкретные действующие вещества и не подтвердил потребность в товаре. Кроме того, в описании объекта закупки не установлены диапазоны количества действующих веществ в дезинфицирующем средстве.

Согласно п.1.1.5 таблицы 1 приложения № 2 СанПиН 3.3686-21 кожные антисептики на основе спирта этилового должны содержать не менее: 70% спирта по массе, спирта изопропилового не менее 60% спирта по массе, смеси спиртов должны содержать не менее 60% спиртов по массе.

Вместе с тем, в нарушение СанПиН 3.3686-21 заказчиком предъявлено требование к составу дезинфицирующего средства, противоречащее вышеуказанному положению.

Податель жалобы считает, что установление требований в отношении действующего вещества в составе средства возможно только в случаях, подтвержденных результатами производственного контроля, а также при возникновении аллергических или иных реакций у медицинского персонала, а также отрицательного воздействия действующих веществ на медицинские аппараты и мед. оборудование. При этом, заказчиком в обоснование установления указанных требований не представлены соответствующие подтверждающие документы. Таким образом, действия заказчика нарушают положения п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

2. В пункте 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (далее – Правила), установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом.

Согласно п.6 Правил в случае представления дополнительной информации, предусмотренной п.5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Закупаемые заказчиком дезинфицирующие средства включены в позицию КТРУ 20.20.14.000-00000005. Данная позиция КТРУ обязательна к применению заказчиками с 13.12.2020.

Между тем, в нарушение п.6 Правил заказчик не включил в описание объекта закупки обоснование установления дополнительных требований к закупаемому товару.

ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) в возражениях на жалобу ООО «Савир»

сообщило следующее.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом, указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций.

При описании объекта закупки заказчиком использована информация позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее». При этом, в описании объекта закупки содержится обоснование необходимости использования дополнительной информации, указанной заказчиком при описании объекта закупки.

По мнению заказчика, описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе, в частности, при указании веществ, входящих в состав дезинфекционных средств, указанных в пунктах 1 и 2 описания объекта закупки, участник закупки вправе выбрать одну из совокупностей компонентов (характеристик), заключенных в кавычки и соединенных альтернативным союзом «ИЛИ» («алкилдиметилбензиламмония хлорид – 0,075%, дидецилдиметиламмония хлорид – 0,025%, изопропиловый спирт (пропанол-2) – 40%, н-пропанол – 35%, увлажняющие и смягчающие добавки» ИЛИ «изопропиловый спирт (пропанол-2) – 45%, пропиловый спирт (пропанол-1) – 30%, функциональные и смягчающие добавки»).

Совокупности требований, установленных в пунктах 1 и 2 описания объекта закупки (с учетом предоставленной участникам закупки возможности выбора одного из альтернативных вариантов состава дезинфекционных средств) соответствует продукция следующих производителей: дезинфицирующее средство «Триосепт-ОЛ» производства ООО «НПО СпецСинтез» (Россия); дезинфицирующие средства (кожные антисептики) «Софта-Ман Изо» и «Софта-Ман Изо Вискораб» производства «Б.Браун Медикал АГ» (Швейцария)/ООО «Гломако» (Россия), что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции.

При этом, Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в описании объекта закупки устанавливать характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, наименованиям товара.

Кроме того, по мнению заказчика, указанные подателем жалобы требования СанПиН 3.3686-21 к составу кожных антисептиков касаются химических методов

обеззараживания с использованием растворов дезинфицирующих средств для случаев проведения обеззараживания при осуществлении работ с ПБА (патогенными биологическими агентами).

На основании изложенного, ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) считает, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику к поставке требуется средство дезинфицирующее (код позиции КТРУ: 20.20.14.000-00000005), в том числе, со следующими характеристиками:

1. Средство содержит в составе «алкилдиметилбензиламмония хлорид – 0,075%, дидецилдиметиламмония хлорид – 0,025%, изопропиловый спирт (пропанол-2) – 40%, н-пропанол – 35%, увлажняющие и смягчающие добавки» ИЛИ «изопропиловый спирт (пропанол-2) – 45%, пропиловый спирт (пропанол-1) – 30%, функциональные и смягчающие добавки».

2. Средство содержит в составе «алкилдиметилбензиламмония хлорид – 0,075%, дидецилдиметиламмония хлорид – 0,025%, изопропиловый спирт (пропанол-2) – 40%, н-пропанол – 35%, увлажняющие и смягчающие добавки» ИЛИ «изопропиловый спирт (пропанол-2) – 45%, пропиловый спирт (пропанол-1) – 30%, функциональные и смягчающие добавки».

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком не были нарушены положения действующего законодательства, поскольку указанные в описании объекта закупки требования предполагают для участников закупки возможность выбора совокупности компонентов (характеристик), соответствующих поставляемому товару.

Также Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что приложение № 2 СанПиН 3.3686-21, на которое сослался податель жалобы, устанавливает требования к обеспечению проведения обеззараживания при осуществлении работ с ПБА (патогенными биологическими агентами), в частности, с кожными антисептиками. При этом, на заседание Комиссии подателем жалобы не были представлены документы и информация, прямо указывающие на то, что положения приложения № 2 СанПиН 3.3686-21 распространяются на предмет данной закупки. Довод жалобы не подтвержден.

2. Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования КТРУ

утверждены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. «в» п.4 Правил заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п.6 Правил в случае представления дополнительной информации, предусмотренной п.5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Объектом закупки является дезинфицирующее средство, соответствующее позиции КТРУ – 20.20.14.000-00000005 «Средство дезинфицирующее».

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что описание объекта закупки сформировано заказчиком в соответствии с указанной позицией КТРУ – 20.20.14.000-00000005. При этом, описание объекта закупки содержит обоснование установления дополнительных характеристик, а именно: средство не требует предварительных подготовительных мероприятий непосредственно перед использованием, что оптимизирует процесс санитарно-эпидемиологической обработки; состав и режимы применения средства определены исходя из предметов (объектов), подлежащих обработке, оценки чувствительности микроорганизмов, циркулирующих в медицинской организации, с учетом обеспечения безопасности персонала и пациентов учреждения; фасовка обеспечивает оптимальное распределение средства между структурными подразделениями исходя из расчетных потребностей, и рациональное расходование.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком не были нарушены положения ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, Правил. Довод жалобы не нашел подтверждения.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Савир» на действия заказчика – ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Новосибирск) при проведении электронного аукциона № 0351100033222000332 на поставку дезинфицирующих средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.