

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-40/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 25 марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «Водоканалавтоматика» в составе:

Чашихина С.Г. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Клименко И.В. - заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии;

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов):

- Пониматкин Д.В.– представитель по доверенности б/н от 19.03.2013;

- Бонченкова Т.О. – без доверенности;

В отсутствие представителя ООО «Водоканалавтоматика» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ООО «Водоканалавтоматика» (вх. №4596ф от 14.03.2013) на действия организатора торгов (закупки) ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор закупки) при проведении открытого запроса предложений на «Техническое обслуживание системы телеметрии «Автоматизированной системы коммерческого учета газа» и системы телеметрии, входящих в состав 160 узлов учета газа, расположенных на территории реализации газа ЗАО "Газпром межрегионгаз Омск» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

26.11.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о Запросе предложений №5140, согласно которого ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» является заказчиком, ООО «Газэнергоинформ» является организатором закупки. Там же опубликована Документация о запросе предложений №5140 (далее – Документация о закупке).

Заказчик ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» на уведомление Санкт-Петербургского УФАС России (далее – Управление) о рассмотрении жалобы письмом от 20.03.2013 №09/785 сообщил, что между ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 29.12.2012 №А/13/04, в соответствии с которым ООО «Газэнергоинформ» организывает и проводит закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика, и подтвердил, что вся документация о закупке находится исключительно у организатора закупки - ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки).

Положение о закупке, утвержденное решением единственного акционера ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» - ЗАО «РШ-Центр» от 30.12.2011 №14, на момент размещения закупки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заявитель обжалует действия Организатора закупки по необоснованному отказу в допуске к участию в Запросе предложений, поскольку несмотря на то, что заявка, в соответствии с п.12 Извещения, была подана Заявителем в форме электронных документов через сайт Торговой системы «ГазНефтторг.ру», что отражено на сайте торговой площадки, однако в протоколе рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов Запроса предложений №5140 от 07.03.2013, заявка Заявителя не упомянута.

Заявитель считает, что действия Организатора процедуры противоречат п.2 и п.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон «О закупках») и определению заявки на участие в запросе предложений в Документации о закупке.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражении на жалобу (вх. №5073 от 20.03.2013), указав, что участник не выполнил требования Документации о закупке о подаче заявки в письменной форме.

В основание своей позиции Организатор закупки указал на требования, установленные закупочной документацией к участникам закупки:

1) в п.7.4.3. Положения о закупке и в разделе 2.3.3. Документации о запросе предложений №5140 установлено требование о подаче заявки на участие в запросе предложений в письменном форме в запечатанном конверте;

2) в соответствии с п.2.8.2. Документации о закупке на процедуре вскрытия конвертов открывается каждый поступивший конверт с заявкой на участие в запросе предложений в письменной форме, информация о которой заносится в протокол вскрытия конвертов с заявками участников.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства:

ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон «О закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона «О закупках» регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п.7.2.2.3. Положения о закупке документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

В п.7.4.3. Положения о закупке определено, что заявка на участие в запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте, который может быть подан лично, а также посредством почты или курьерской службы. Положением о закупке не предусматривается подача заявки на участие в запросе предложений в форме электронных документов через сайт Торговой системы.

В соответствии с Документацией о закупке Заявкой на участие в запросе предложений является комплект документов, направленный Организатору закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта Торговой системы) по форме и в порядке, которые установлены Документацией о закупке.

В Документации о закупке в разделе 2.3.3. определен порядок подготовки заявки на бумажном носителе, а в разделе 2.3.4. – порядок подготовки Заявки в электронном виде.

В п.12 Извещения указано, что Заявка на участие в Запросе предложений в письменной форме подается в запечатанном конверте по адресу Организатора закупки и в форме электронных документов через сайт Торговой системы в сети Интернет по адресу: www.gazneftorg.ru.

В соответствии с п.8 Закона «О закупках», извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии с п.2.8.2. Документации о закупке открывается только тот конверт с заявкой на участие в запросе предложений, который поступил в письменной форме.

Представитель Организатора закупки пояснил, что Документация о закупке по поручению заказчика разработана Организатором закупки.

Таким образом, Организатор закупки в Документации о закупки помимо

установленной в Положении о закупке письменной формы заявки (на бумажном носителе) установил также требования к предоставлению заявки в форме электронного документа с использованием сайта Торговой площадки.

В соответствии с п. 2 ч.10 ст.4 Закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны требования к форме, оформлению заявки на участие в закупке, определенные положением о закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика выявлены нарушения п.2 ч.10 ст.4 Закона «О закупках» в части установления в Документации о закупке требований к форме, оформлению заявки в форме электронного документа с использованием сайта Торговой площадки, что не определено в Положении о закупке.

В соответствии с п.2.8.4. Документации о закупке, протокол вскрытия конвертов публикуется на официальном сайте и на сайте электронной площадки в течение трех дней со дня подписания.

В соответствии с п.12 Закона «О закупках», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п.7.5.4. Положения о закупке, протокол вскрытия заявок ведет Организатор закупки, который размещается Организатором закупки на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

Протокол вскрытия конвертов №5140 от 01.03.2013, в котором содержится информация о поступлении заявки от ООО «Водоканалавтоматика» только в электронном виде на сайт торговой системы и о поступлении на почтовый адрес организатора в бумажном виде в запечатанном конверте от другого участника ООО «АНТ-Информ», был оформлен в соответствии с требованиями п.2.8.3. Документации и опубликован на официальном сайте в соответствии с требованиями Закона «О закупках» и п.7.5.4. Положения о закупке.

Из протокола вскрытия конвертов установлено, что Организатором закупки была рассмотрена заявка участника, который подал заявку в письменном виде в адрес Организатора запроса. Заявитель заявку в бумажном форме (в форме письменного документа в адрес Организатора) не подавал.

При указанных обстоятельствах действия Организатора закупки не повлияли на результаты проведения процедуры закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Водоканалавтоматика» (вх. №16112 от 01.11.2012) необоснованной.

2. Признать в действиях организатора закупки – ООО «Газэнергоинформ» при организации закупки нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления в документации о закупке требования к заявке участников в форме электронного документа с использованием Торговой площадки, которая не определена Положением о закупке.

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что выявленные в действиях Организатора закупки при организации закупки нарушения не повлияли на результаты проведения процедуры закупки.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

О.А. Козлова

И.В. Клименко

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.