

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

01 октября 2021 года

№ 02-01/7232

город Сыктывкар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
получило заявления индивидуального предпринимателя <...> (далее – заявитель, ИП
индивидуальный предприниматель) от 01.07.2021 (вх. № 3384э от 01.07.2021, вх. №
от 01.07.2021), 05.07.2021 (вх. № 3436э от 05.07.2021, вх. № 3444э от 05.07.2021) на
именем ООО «Региональный оператор Севера» (далее – Общество, региональный

тор) по навязыванию невыгодных условий договора на оказание услуг по ценю с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

сно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ге конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются вия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего жкта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ичение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц іствующим субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо еделенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту ий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора омически или технологически не обоснованные и (или) прямо не /смотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами дента Российской Федерации, нормативными правовыми актами ительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами омоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными ии требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе ественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в оложений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и е требования).

валификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о ге конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он ал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), (теризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело ало угрозу) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) лению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере ринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

«Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на ном рынке услуг по обращению с ТКО в Республике Коми (доля 100 %), в связи л, на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 и 10 Закона о защите конкуренции.

ом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О орых вопросах, возникающих в связи с применением судами онопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума Верховного РФ от 04.03.2021 № 2) определено, что злоупотреблением доминирующим ением может быть признано использование хозяйствующим субъектом своего ения на рынке для установления невыгодных условий договора или условий, осящихся к предмету договора (пункт 3 части 1 статьи 10 Закона).

рассмотрении споров, связанных с применением указанной нормы, одимо исходить из того, что навязанными невыгодными условиями могут быть аны условия, которые иной участник рынка не принял бы, исходя из своих но понимаемых экономических (коммерческих) интересов, и которые ляют доминирующему на рынке субъекту извлекать выгоду посредством

ичения свободы ведения экономической деятельности его контрагентов.

оценке наличия факта злоупотребления доминирующим положением в
ных случаях судам также необходимо учитывать, имеется ли у
ирующего на рынке хозяйствующего субъекта законный интерес в
овлении соответствующих условий договора, являются ли налагаемые на
агентов ограничения соразмерными этому интересу.

ом 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2
делено, что исходя из содержания запрета, установленного пунктами 3, 8
1 статьи 10 Закона, пресечение антимонопольного нарушения в форме
ывания невыгодных и не относящихся к предмету договора условий и (или)
овления дискриминационных условий допускается как до, так и после
чения договора, в который включается подобное условие.

этом судам необходимо учитывать, что само по себе заключение договора с
ирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом на
ии заключения договора (например, без составления протокола разногласий
орным условиям), и (или) исполнение договора не являются обстоятельствами,
чающими возможность квалификации поведения доминирующего субъекта
юупотребления.

тье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и
бления» (далее – Закон об отходах) определено, что региональный оператор
ращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный
тор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами -
ическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по
цению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых
нальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся
э деятельности регионального оператора.

ответствии со статьей 24.7 Закона об отходах региональные операторы
чают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными
ами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не
рсмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание
по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для
нального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в
чении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными
ами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и
накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные
торы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с
ми видами отходов с собственниками таких отходов.

оговору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными
ами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные
ы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в
договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку,
реживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской

рации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах единого тарифа на услугу регионального оператора.

Положениями Правительством РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила оказания услуг с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), которыми установлены, в том числе порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 1156 Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном разделом I(1) настоящих Правил.

В соответствии с типовым договором, утвержденным Правилами № 1156, объем ТКО потребителя услуги определяется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, количества и объема контейнеров для складирования ТКО или исходя из массы ТКО.

Согласно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в установленных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 настоящих Правил.

Дополнительные условия содержатся в пункте 15 раздела 5 типового договора, утвержденного Правилами № 1156.

Таким образом, Правилами № 1156 и № 505 предусмотрен коммерческий учет ТКО собственниками ТКО с применением альтернативных способов учета объема и массы твердых коммунальных отходов.

В этом положении пункта 6 Правил № 505 прямо определено, что в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5 Правил № 505, то есть

этным путем: по нормативам накопления или исходя из количества и объема инеров (по фактическому объему).

– либо ограничений по применению того или иного способа расчета Правила не содержат.

Исходя из материалов заявлений, между ИП <...> и ООО «Региональный оператор Севера» были заключены договоры на оказание услуг по обращению с ТКО от 09.01.2019 № 483/СРО-П/2019, от 25.06.2019 № 648/СРО-П/2019 (далее – договор на ТКО от 09.01.2019, договор на ТКО от 25.06.2019), в соответствии с которыми стороны обязались производить учет объема и (или) массы ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, объем принимаемых ТКО с объектов, расположенных по адресам: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (Зво-сервисный центр «Колесо»), объем вывозимых ТКО в год – 39,750 куб/м.; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Октябрьский проспект, д. 156 (Административное здание), объем вывозимых ТКО в год – 48 куб/м. (далее – договоры).

Уточнениями № 2 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019 предусмотрены суммы за вывоз ООО «Региональный оператор Севера» ТКО с Объектов индивидуального предпринимателя: 50 872 руб., 42 642,38 руб.

«Региональный оператор Севера» направило в адрес индивидуального предпринимателя дополнительные соглашения от 01.02.2020 № 1 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019, согласно которым объемы ТКО изменились:

39,750 куб/м. на 327,000 куб/м. по объекту, расположенному по адресу: Республика Коми, Октябрьский проспект, д. 156;

48 куб/м. на 239,331 куб/м. по объекту, расположенному по адресу: Республика Коми, ул. Морозова, д. 99.

Индивидуальный предприниматель в адрес ООО «Региональный оператор Севера» получил уведомления от 04.03.2020, в которых ИП <...> отказался заключать дополнительные соглашения.

«Региональный оператор Севера» в ответ на вышеуказанные уведомления направило письмом от 21.10.2020 № РО-17615/ис дополнительные соглашения № 1 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019 с уточнениями и изменениями существенных условий договоров на ТКО.

Исходя из дополнительных соглашений от 23.09.2020 № 1 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019, положения пунктов 12 договоров на ТКО, которыми был рассмотрен способ учета ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, были изменены на способ учета ТКО исходя из нормативов накопления ТКО.

Кроме того, дополнительными соглашениями от 23.09.2020 № 1 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019 были изменены приложения №1, № 2 к договорам на ТКО,

сно которым:

емы вывозимых ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99, были установлены в размере 268,166 куб\м. в год, расходы за их вывоз составили 172 281,34 руб. в год;

емы вывозимых ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, Сыктывкар, Октябрьский проспект, д. 156, были установлены в размере 858,348 куб\м., а расходы за их вывоз составили 302 611,3 руб. в год.

В ответ на вышеуказанное письмо ИП <...> направил в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письмо от 29.10.2020, в котором индивидуальный предприниматель отказывается от заключения дополнительных соглашений, так как в соответствии с Правилами № 505 потребитель вправе самостоятельно выбрать способ учета массы и (или) объема ТКО, объем вывозимых ТКО остался на том же уровне.

Исходя из материалов заявлений, ООО «Региональный оператор Севера» обратило в адрес индивидуального предпринимателя письмо от 18.11.2020 № РО-1/Ш, в котором общество указывает, что с 31.12.2020 года прекращают свое действие действующие между Обществом и ИП <...> договоры, с 01.01.2021 вступает свое действие договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 2021 № 1700/РО-П/2021 (далее – договор на ТКО от 11.01.2021).

В соответствии с пунктом 12 договора на ТКО от 11.01.2021 стороны договорились осуществлять учет объема и (или) массы ТКО следующим способом: п.п. 1, 2, 3, 4 приложения № 1) осуществляется исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Исходя из приложения № 1 договора на ТКО вывоз ТКО будет осуществляться региональным оператором со следующих объектов, расположенных по адресам: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (Магазин), объем принимаемых за год - 222,680 куб/м; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова д. 99 (ремонт), объем принимаемых ТКО за год – 1,425 куб/м; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Октябрьский проспект, д. 156 (Торговый центр «Мир»), объем принимаемых ТКО за год 405,914 куб/м; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (Гараж), объем принимаемых ТКО за год – 2,600 куб/м, общий объем вывозимых ТКО с Объектов ИП <...> составил 632,619 куб/м.

ИП <...>, не согласившись со способом учета ТКО, указанным в договоре на ТКО от 2021, в дополнительных соглашениях от 23.09.2020 № 1 к договорам на ТКО от 2019, от 25.06.2019, обратился в адрес Коми УФАС России с заявлением от 2021 (вх. № 818 от 25.02.2021) на действия ООО «Региональный оператор Севера».

УФАС России, рассмотрев заявление ИП <...> от 24.02.2021, установило в действиях ООО «Региональный оператор Севера» признаки нарушения пункта 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, антимонопольным

ом в адрес регионального оператора было выдано Предупреждение № 02-08 от 24.05.2021 о необходимости прекращения действий по навязыванию потребителю невыгодных условий, указанных в дополнительных соглашениях от 2020 № 1 к договорам на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019, договоре на ТКО от 2021, путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с ИП <...> в данных договорах, дополнительных соглашениях способа учета массы и (или) объема ТКО исходя из количества и объема контейнеров для складирования ТКО, что было согласовано сторонами ранее в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019.

«Региональный оператор Севера» направило в адрес ИП <...> письмо от 2021 РО-9285/ис, в котором региональный оператор предложил потребителю рассмотреть способ учета ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, а также указал, что в адрес индивидуального предпринимателя в рамках договоров от 09.01.2019, от 25.06.2019 будут направлены инвентаризационные УПД за период с 01.02.2020 по 31.12.2020.

Постановлением от 09.07.2021 № 02-07/5006 Коми УФАС России в связи с исполнением постановлением Предупреждения от 24.05.2021 № 02-01/3708 приняло решение об отказе в возбуждении дела по признакам нарушения ООО «Региональный оператор Севера» требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из материалов заявлений следует, что ИП <...> не согласился с определенными объемами ТКО в части периодичности вывоза ТКО.

Следует из материалов заявлений, ООО «Региональный оператор Севера» в постановлении от 09.06.2021 РО-9285/ис определило объем ТКО исходя из графика - периодичность вывоза ТКО следующим образом:

Период с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь 2021 года периодичность вывоза ТКО с Объектов ИП <...> составит 1 раз в три дня (количество контейнеров 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период составит – 105 куб/м. по двум Объектам индивидуального предпринимателя;

Период с мая 2021 года по сентябрь 2021 года ООО «Региональный оператор Севера» будет осуществлять ежедневный вывоз ТКО с Объектов ИП <...> (количество контейнеров 1 шт.), объем вывозимых ТКО за указанный период составит – 184 куб/м. по двум Объектам индивидуального предпринимателя, сумма платежей за вывоз ТКО в 2021 году – 270 559,6 руб.

Указанная периодичность вывоза ТКО с Объектов ИП <...> была установлена ООО «Региональный оператор Севера» в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача

ийской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – СанПин 2.1.3684-21).

основании пункта 11 СанПин 2.1.3684-21 11 срок временного накопления этированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры воздуха в течение 3-х суток:

5 °С и выше - не более 1 суток;

4 °С и ниже - не более 3 суток.

ионах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической информации.

исно материалам заявлений при заключении договора на ТКО от 09.01.2019 стороны согласовали способ учета ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский проспект, д. 156, исходя из количества контейнеров для складирования ТКО, периодичность вывоза - 1 раз в неделю, количество и объемы контейнеров – 0,75 куб/м, 1 шт.

ответствии с договором на ТКО от 25.06.2019 стороны согласовали способ учета ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, Лорозова, д. 99, исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, периодичность вывоза - 1 раз в неделю, количество и объемы контейнеров – 0,75 куб/м, 2 шт.

материалов заявлений следует, что ИП <...> в ответ на письмо ООО «Информационный оператор Севера» от 09.06.2021 РО-9285/ис направил в адрес «Информационного оператора» письмо от 28.06.2021, в котором индивидуальный предприниматель указал на необходимость заключения договора на ТКО от 01.07.2021 с 01.07.2021, а также предложил рассмотреть заявку от 01.07.2021 относительно объема и периодичности вывоза ТКО.

исно заявке от 01.07.2021 ИП <...> предложил следующие объемы и периодичность вывоза ТКО:

объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Лорозова, д. 99, в период с 01.10.2021 по 01.12.2021 периодичность вывоза ТКО составляет 10 раз в месяц, объем вывозимых ТКО – 7,50000 куб/м в месяц;

объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский проспект, д. 156, в период с 01.07.2021 по 01.09.2021 периодичность вывоза ТКО составляет от 30 до 31 раза в месяц, объемы вывозимых ТКО – от 22,5000 куб/м в месяц до 23,2500 куб/м в месяц, в период с 01.10.2021 по 01.12.2021 периодичность вывоза ТКО составляет 10 раз в месяц, объемы вывозимых ТКО –

1 куб/м.

эт на вышеуказанное письмо ООО «Региональный оператор Севера» в адрес ..> направило письмо от 06.07.2021 № РО-10442/ис, в котором региональный тор указывает на то, что в связи неурегулированием способа учета ТКО по ору на ТКО от 11.01.2021 способ учета ТКО с 01.07.2021 будет осуществляться из норматива накопления ТКО. Указанным письмом ООО «Региональный тор Севера» направило в адрес ИП <...>, в том числе дополнительное шение от 01.07.2021 к договору на ТКО от 11.01.2021.

сно пункту 3 дополнительного соглашения от 01.07.2021 к договору на ТКО от 2021 стороны согласились производить учет объема и (или) массы ТКО по у 5 приложения № 1 исходя из количества и объемов контейнеров для ирования ТКО, по пунктам 1-4 приложения № 1 исходя из норматива ления ТКО.

ажением № 1 к дополнительному соглашению установлены следующие объемы периодичность их вывоза:

ублика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (магазин), объемы вывозимых :оставили 222,68016 куб/м в год, периодичность вывоза ТКО – в соответствии с вующими нормами и правилами, не реже заявленной потребителем;

:ублика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (шиномонтаж), объемы имых ТКО составили 1,42488 куб/м, периодичность вывоза ТКО - в соответствии ствующими нормами и правилами, не реже заявленной потребителем;

ублика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский проспект, д. 156 (торговый центр ь), объем вывозимых ТКО составил 202,95702 куб/м, периодичность вывоза ТКО - тветствии с действующими нормами и правилами, не реже заявленной ьбителем;

ублика Коми, г. Сыктывкар, ул. Морозова, д. 99 (гараж), объем вывозимых ТКО хвил 2,59992 куб/м, периодичность вывоза ТКО - в соответствии с вующими нормами и правилами, не реже заявленной потребителем;

ублика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский проспект, д. 156 (торговый центр ь), объем вывозимых ТКО составил 92,25000 куб/м, периодичность вывоза ТКО – сно СанПин. Общий объем, вывозимых ТКО в соответствии с дополнительным шением от 01.07.2021 к договору на ТКО от 11.01.2021, составил 521,91198 куб/м

ажением № 2 к дополнительному соглашению от 01.07.2021 к договору на ТКО .01.2021 установлены расходы за вывоз ТКО, которые составили 419 189,19

ет на письмо ООО «Региональный оператор Севера» от 06.07.2021 № РО- /ис ИП <...> направил письмо от 12.07.2021 об урегулировании разногласий, в юм индивидуальный предприниматель указывает на несогласие с

знением способа учета ТКО исходя из норматива накопления ТКО, а также ужил две заявки, в которых указаны предлагаемые индивидуальным тринимателем объемы и периодичность вывоза ТКО.

сно вышеуказанным заявкам ИП <...> предложена периодичность вывоза ТКО Объектов, в том числе в соответствии с периодичностью, установленной м 11 СанПин 2.1.3684-21

зи с отсутствием ответа ООО «Региональный оператор Севера» на письмо ИП от 12.07.2021 об урегулировании разногласий, индивидуальный триниматель направил в адрес регионального оператора письмо от 04.08.2021 урегулировании разногласий, в котором заявитель указал, что в связи с ствием ответа на обращение от 12.07.2021, ИП <...> просит считать заявки от 2021 недействительными и заключить договор на оказание услуг по цению с ТКО на основании заявки от 09.04.2021.

сно материалам заявлений ИП <...> направлял в адрес ООО «Региональный тор Севера» заявку от 09.04.2021 на заключение договора на оказание услуг рращению с ТКО, согласно которой индивидуальный предприниматель просит вводить учет способа ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для ирования ТКО, а также установить периодичность вывоза ТКО с его Объектов аза в неделю.

yme от 27.08.2021 № РО-126021/ис (вх. № 3847 от 01.09.2021) ООО «Региональный тор Севера» указывает, что в связи с отказом ИП <...> от урегулирования гласий, указанных в письме регионального оператора от 09.06.2021 РО- ис в части установления в договоре на ТКО от 11.01.2021 способа учета ТКО я из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, ООО знальный оператор Севера» направило в адрес индивидуального тринимателя дополнительное соглашение от 01.07.2021 к договору на ТКО от 2021, в котором установлен способ учета ТКО, в том числе исходя из тива накопления ТКО.

е с тем, из имеющихся материалов заявлений не следует, что ИП <...> ался согласовывать способ учета ТКО исходя из количества и объемов йнеров для складирования ТКО, индивидуальный предприниматель указывал на несогласие с периодичностью и объемами вывоза ТКО, указанными в е регионального оператора от 09.06.2021 РО-9285/ис.

э того, ИП <...> предлагал ООО «Региональный оператор Севера» оказывать л по вывозу ТКО с его объектов в соответствии с действующими СанПин.

yme от 10.08.2021 (вх. № 3532 от 11.08.2021) ИП <...> указал, что в связи с тем, что ТКО осуществляется не в соответствии с периодичностью, указанной в е ООО «Региональный оператор Севера» от 09.06.2021 РО-9285/ис, а также ом регионального оператора урегулирования разногласий, заявитель просит эствлять учет объема ТКО исходя из количества и объемов контейнеров для ирования ТКО, оказывать услуги по вывозу ТКО с периодичностью, указанной

№ от 09.04.2021.

основании подпункта «в» пункта 8(б) Правил № 1156 в заявке потребителя вносятся, в том числе сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых коммунальных отходов за год.

в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 25 Правил № 1156 существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов являются:

1) транспортируемый объем и (или) масса транспортируемых твердых коммунальных отходов, состав таких отходов;

2) периодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

Следовательно, стороны при заключении договора на ТКО самостоятельно определяют объемы вывозимых ТКО и периодичность их вывоза.

Из материалов заявлений следует, что между сторонами при заключении договоров на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019 была установлена периодичность вывоза ТКО – один раз в неделю.

Например, сторонами при заключении договоров на ТКО от 09.01.2019, от 25.06.2019 была согласована периодичность вывоза ТКО – 1 раз в неделю.

Несмотря на то, что ООО «Региональный оператор Севера» осуществляет вывоз ТКО с Объектов ИП <...> в рамках исполнения договора на ТКО от 11.01.2021 с периодичностью, указанной в письме от 09.06.2021 № РО-9285/ис, в материалах дела отсутствуют, ООО «Региональный оператор Севера» не представлено.

Например, условиями договора на ТКО от 11.01.2021 в редакции ООО «Региональный оператор Севера» объем ТКО определен Обществом в размере 270 куб/м. на сумму 270 559,6 руб., что привело к росту объема ТКО по сравнению с 2020 годом (87,75 куб. м.) в 3,8 раза, стоимости услуг по договору (82 894,03 руб.) – в 1,3 раза.

Из того, условиями дополнительного соглашения от 01.07.2021 к договору на ТКО от 11.01.2021 объем ТКО определен ООО «Региональный оператор Севера» в размере 521,91198 куб/м на сумму 419 189,19 руб, что также привело к росту объема ТКО по сравнению с 2020 годом (87,75 куб/м) в 5,9 раз, стоимости услуг по договору (82 894,03 руб) – в 5,1 раза.

Следовательно, как следует из материалов заявлений, ООО «Региональный оператор Севера» предъявляет в адрес ИП <...> счета на оплату исходя из норматива вывоза ТКО, тогда как индивидуальный предприниматель указывает на необходимость осуществлять такой способ исходя из количества и объемов отходов для складирования ТКО, исходя из периодичности вывоза ТКО,

ая не соответствует фактической периодичности.

исно пункту 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с решением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений пункта 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите конкуренции обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора.

Антимонопольным законодательством запрещается монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением.

В силу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 и 11 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих действиях, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, в том числе гражданам, входящим в группу потребителей как отдельной категории участников рынка), включая причинение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ограничение прав участников рынка.

В возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из указанных форм. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в пунктах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из видов злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует злоупотребление доминирующим положением в соответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

Следовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора). Вместе с тем указанным хозяйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по причинению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих субъектов (потребителей).

исно судебной практике статьей 10 Закона о защите конкуренции овлены особые требования и запреты к доминирующим хозяйствующим эктам при их участии в гражданско-правовых отношениях. Сама по себе фикация правоотношений как гражданско-правовых не свидетельствует об ствии необходимости соблюдения требований антимонопольного одательства. Навязывание хозяйствующим субъектом, занимающим ирирующее положение, невыгодных условий договора, отказ от подписания ора на иных условиях при отсутствии у другой стороны возможности выбора агента является злоупотреблением доминирующим положением и относится к этенции антимонопольного органа. Принцип свободы договора, определенный ье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, не носит абсолютного стера, поскольку пределы такой свободы ограничены требованиями о дении хозяйствующими субъектами законодательства о защите конкуренции сти запрета использования гражданских прав в целях ограничения ренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке. юдательство о защите конкуренции является составной частью данского законодательства (Постановление Арбитражного суда евосточного округа от 27.09.2017 № Ф03-3379/2017 по делу № А04-270/2017).

таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера» риваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите ренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором ИП <...>:

ыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с ТКО от 2021 № 1700/РО-П/2021, в соответствии с которыми была изменена дичность вывоза ТКО с одного раза в неделю до одного раза в три дня в д с января 2021 года по апрель 2021 года, с октября 2021 года по декабрь ода, до ежедневного вывоза ТКО в период с мая 2021 года по сентябрь 2021 что не соответствует фактическому количеству, что, в свою очередь, привело эличению объемов вывозимых ТКО и, как следствие, к увеличению для бителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, тогда как фактически имый объем и периодичность ТКО остались без изменений, что привело (могло эсти) к ущемлению интересов ИП <...> в сфере предпринимательской льности;

ыгодных условий дополнительного соглашения от 01.07.2021 к договору на ТКО 01.2021, в соответствии с которым способ учета ТКО установлен исходя из тива накопления, тогда как договорами от 01.09.2019, от 25.06.2019 способ ТКО был согласован сторонами исходя из количества и объемов контейнеров кладирования ТКО, что, в свою очередь, привело к увеличению объемов имых ТКО и, как следствие, к увеличению для потребителя оплаты расходов, нных с их вывозом, что привело (могло привести) к ущемлению интересов ИП сфере предпринимательской деятельности.

у частей 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения вий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ичению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц

иствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо
лению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный
и выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о
защиты действий (бездействия) и о принятии мер по устранению
действий такого нарушения (далее - предупреждение).

предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том
пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

зи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите
уренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о
годности прекращения указанных действий по навязыванию ИП <...>:

ыгодных условий договора на ТКО от 11.01.2021 путем согласования ООО
нальный оператор Севера» с индивидуальным предпринимателем объема
исходя из периодичности вывоза ТКО, как это было согласовано ранее
нами в соответствии с договорами на ТКО от 25.06.2019 № 648/СРО-П/2019, от
2019 № 483/СРО-П/2019, предъявления платы за услуги по обращению с ТКО
из фактически оказанных услуг;

ыгодных условий дополнительного соглашения от 01.07.2021 к договору на ТКО
1.01.2021 путем согласования ООО «Региональный оператор Севера» с
ителем способа учета массы и (или) объема ТКО исходя из количества и
ла контейнеров для складирования ТКО, как это было согласовано ранее
нами в соответствии с договорами на ТКО от 09.01.2019 № 483/СРО-П/2019, от
2019 № 648/СРО-П/2019, предъявления платы за услуги по обращению с ТКО
из фактически оказанных услуг.

**е предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты получения
ящего предупреждения.**

ыполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной
нонопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня окончания
д, установленного для его выполнения, с приложением копий документов,
ерждающих его исполнение.