

РЕШЕНИЕ № 251

19.10.2015

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: - <...>	- ИО руководителя управления;
Члены Комиссии: - <...>	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- <...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- от заказчика КГКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края»:

<...>, представитель по доверенности от 20.03.2015,

<...>, представитель по доверенности от 25.11.2014;

- представитель от заявителя ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000»:

представитель не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» на действия комиссии заказчика – КГКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» при проведении запроса котировок на обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца (реестровый номер закупки 0322200000815000220),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000 на

действия комиссии заказчика – КГКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» при проведении запроса котировок на обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца (реестровый номер закупки 0322200000815000220).

Суть жалобы сводится к тому, что котировочная комиссия заказчика незаконно отклонила котировочную заявку заявителя.

Заявитель утверждает, что в состав поданной котировочной заявки входили сведения об участнике заказа - юридическом лице (страница 8 котировочной заявки), где был указан ИНН руководителя и учредителя.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение с реестровым номером 0322200000815000220 о проведении запроса котировок размещено на Официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru от 30.09.2015.

Предмет контракта - обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца.

Начальная (максимальная) цена контракта 190 750 (сто девяносто тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек.

Источник финансирования: Хабаровский край.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 07.10.2015, до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок представлено 9 (девять) котировочных заявок, в отношении которых комиссия приняла следующее решение:

- заявка 1 АНО ДПО «Алтайский институт госзакупок», предложение о цене контракта 44 000 (сорок четыре тысячи), соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок;

- заявка 2 АНО «Учебно-инновационный центр инсистем», предложение о цене контракта 90 762 (девяносто тысяч семьсот шестьдесят два) рубля 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о

размещении заказов));

- заявка 3 ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономика и права», предложение о цене контракта 168 700 (сто шестьдесят восемь тысяч семьсот) рублей 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не полные и не верные сведения по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов));

- заявка 4 ООО «Ценный опыт», предложение о цене контракта 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов));

- заявка 5 ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000», предложение о цене контракта 45 000 (сорок пять тысяч) рублей 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов));

- заявка 6 НОУ ДПО «Институт государственных и коммерческих закупок», 49 000 (сорок девять тысяч) рублей 00 копеек, соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок,

- заявка 7 НОУ ДПО «Институт информационных технологий «Айти», предложение о цене контракта 64 995 (шестьдесят четыре тысячи девятьсот девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов));

- заявка 8 ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт», предложение о цене контракта 57 225 (пятьдесят семь тысяч двести двадцать пять) рублей 00 копеек, не соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок (основание – не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов));

Заявка 9 АНОО ВОиДПО «Дальневосточный институт международных отношений», предложение о цене контракта 169 050 (сто шестьдесят девять тысяч пятьдесят) рублей 00 копеек.

Победителем вышеуказанного запроса котировок признана заявка АНО ДПО «Алтайский институт госзакупок», предложение о цене контракта 44 000 (сорок четыре тысячи), соответствует требованиям вышеуказанного запроса котировок.

В ответ на запрос (письмо от 13.10.2015), заказчиком – КГКУ «Управление по делам ГО ЧС И ПБ Хабаровского края» отзыв с приложением надлежаще заверенных копий документов (вх. № 7/10121 от 14.10.2015).

В соответствии с представленным отзывом, заказчик - КГКУ «Управление по делам ГО ЧС И ПБ Хабаровского края» считает жалобу необоснованной, а действия комиссии правомочным действием.

На заседании комиссии Хабаровского УФАС России представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в отзыве, дополнительно пояснил.

Документы заявителя, входящие в состав поданной котировочной заявки пронумерованы и скреплены печатью на восьми листах и содержит на первом листе информацию по ИНН организации, на втором листе – продублирован ИНН организации.

В жалобе заявитель ссылается на страницу 8 котировочной заявки, однако из описи документов, поданных в состав заявки видно, что данная заявка подана на двух листах.

Изучив материалы дела 7-1/387 и заслушав представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также: идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Заказчиком в приложении 3 к извещению о проведении запроса котировок цен установлена форма заявки на участие в запросе котировок, где участникам заказа необходимо указать - ИНН – для юридического лица, на второй странице вышеуказанной заявки также необходимо указать ИНН (без указания круга лиц), что вводит потенциальных участников закупки в заблуждение.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что требование заказчика – КГКУ «Управление по делам ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» в форме котировочной заявке обязательного указания ИНН, отсутствие требования к предоставлению ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции

единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (при наличии) – не соответствует положениям п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Котировочная комиссия заказчика отклонила заявку заявителя на основании того, что котировочная заявка заявителя не содержит полной информации по ИНН (в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 74 Закона о контрактной системе), при этом заявка ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» содержит опись документов, представленных для участия в запросе котировок, куда также входят:

- заявка на участие в запросе котировок;
- копия лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- сведения об участнике размещения заказа – юридическом лице.

Проанализировав документы, входящие в состав заявок на участие в вышеуказанной закупке Комиссия приходит к следующему выводу.

Заявка 1 АНО ДПО «Алтайский институт госзакупок»:

указан ИНН юридического лица, ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Заявка 2 АНО «Учебно-инновационный центр ИНСИСТЕМ»:

указан ИНН юридического лица, которое также продублировано на второй странице котировочной заявки, где также поименован перечень прилагаемых документов – выписка из ЕГРЮЛ (указан ИНН учредителей и единоличного исполнительного органа), копия решения о назначении или об избрании руководителя, декларация о соответствии участника требованиям Закона № 44-ФЗ, копии учредительных документов, лицензия на осуществление образовательной деятельности.

Заявка 3 ФГБОУ ВПО «ХГАЭП»:

указан ИНН юридического лица, налогоплательщика участника закупки, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, также поименован перечень прилагаемых документов – декларация о соответствии участника требованиям Закона № 44-ФЗ, копия лицензии, копия устава, копия приказа о назначении ректора, копия доверенности, копия свидетельства о государственной регистрации, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Заявка 4 ООО «Ценный опыт»:

указан ИНН юридического лица, поименован перечень прилагаемых документов – декларация о соответствии участника требованиям Закона № 44-ФЗ, копии учредительных документов, копия решения о назначении генерального директора, копия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Заявка 5 ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» (заявка

заявителя):

страница 2 «Заявка на участие в запросе котировок» содержит затребованное заказчиком в Форме требования – ИНН (для юридического лица). Также ИНН заявитель указал на второй странице вышеуказанной заявке, как это затребовал по форме заказчик.

Страница 8 вышеуказанной заявки заявителя Сведения об участнике размещения заказа – юридическом лице (данную форму требовалось приложить на усмотрение участника) содержит ИНН юридического лица, а также ИНН Руководителя и учредителя.

Заявка 6 НОУ ДПО «Институт государственных и коммерческих закупок»:

указан ИНН юридического лица, физических лиц – гр. Крюкова В. Н., Попова И. А.

Заявка 7 НОУ ДПО «Институт информационных технологий «Айти»:

Указан ИНН юридического лица (первая и вторая страница заявки), на второй странице поименован список приложенных документов – оригинал доверенности от 01.10.2015 № 46, копия решения учредителей от 18.04.2014 № 124, копия приказа о вступлении в должность ректора от 18.04.2014 № 27/лс, оригинал декларации о соответствии участника требованиям Закона № 44-ФЗ, копия лицензии на осуществление образовательной деятельности от 28.05.2014 № 035188.

Заявка 8 ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт»:

Указан ИНН юридического лица, учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника, на второй странице поименован список документов, приложены – копия выписки из ЕГРЮЛ (указан ИНН учредителей и единоличного исполнительного органа), копия лицензии на осуществление образовательной деятельности, копия декларации соответствия участника требованиям, установленным ст. 4 ФЗ-209, копия декларации о соответствии участника конкурса установленным единым требованиям, копия решения от 22.04.2014, копия свидетельства ОГРН, карточка организации (где указан ИНН юридического лица).

Заявка 9 АНОО ВОиДПО «Дальневосточный институт международных отношений»:

Указан ИНН юридического лица, учредителей, поименован список приложенных документов – копия лицензии на образовательную деятельность, декларация о соответствии участника требованиям Закона № 44-ФЗ

Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о соблюдении вышеуказанными участниками требований запроса котировок, в том числе заявка заявителя, требований, указанных в извещении о проведении запроса котировок на обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца.

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, котировочная комиссия не

рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о нарушении котировочной комиссией заказчика ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе.

П. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы: согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Установленная в запросе котировок форма на участие в запросе котировок (приложение 3 к извещению запроса котировок) содержит информацию, предлагаемую к заполнению:

«изучив опубликованное Вами извещение о проведении запроса котировок, согласны оказать услуги по обучению в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца в соответствии с извещением о проведении запроса котировок с показателями:

№ п/п	Наименование услуги	Характеристики	Кол-во услуг	Кол-во обучающихся
1	Обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца	- услуга предоставляется в форме дистанционного обучения. - обучение осуществляется по разработанной программе обучения: - программа базового уровня _____ часов.	1	21
	Итого:		1	21

Предметом контракта вышеуказанного запроса котировок является оказание услуги (обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца), заказчиком затребована информация о характеристике оказываемой услуги, что является нарушением п. 1 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Финансово-консалтинговая группа Развитие 2000» на действия котировочной комиссии заказчика – КГКУ «Управление ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» при проведении запроса котировок обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с выдачей удостоверений установленного образца обоснованной;

2. Признать котировочную комиссию заказчика - КГКУ «Управление ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» нарушившей ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе;

3. Признать заказчика - КГКУ «Управление ГО, ЧС и ПБ Хабаровского края» нарушившим п. 1, 4 ч. 3 ст. 73 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.