

РЕШЕНИЕ

22 марта 2017 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель
Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 20-03-18.1/17 по жалобе ООО «Спецуниверсалсервис» на действия (бездействие) Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого конкурса в электронной форме № 69/ОКЭ-ЦСС/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и восстановительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Челябинской дирекции связи, в присутствии представителей ОАО «РЖД» по доверенности, а также слушателей,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецуниверсалсервис» на действия (бездействие) Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого конкурса в электронной форме № 69/ОКЭ-ЦСС/17 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и восстановительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Челябинской дирекции связи (далее также – закупка, конкурс).

В жалобе ООО «Спецуниверсалсервис» указано следующее.

31.01.2017 ОАО «РЖД» было опубликовано извещение о закупке № 31704731961 «Открытый конкурс в электронной форме № 69/ОКЭ-ЦСС/17 на право заключения

договора оказания услуг по техническому обслуживанию и восстановительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Челябинской дирекции связи».

По мнению подателя жалобы, документация о закупке содержит необоснованное требование к участнику закупки, а именно: «отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в конкурсе в размере не более 1000 рублей. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах, налоговыми органами.

ООО «Спецуниверсалсервис» считает, что требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и документации в ЕИС, накладывает на участника конкурса дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в ЕИС извещения и документации. Также общество указало на возможность исполнения договора, заключенного по результатам закупки, в случае наличия у участника задолженности в размере более 1000 рублей по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупке.

Таким образом, действия ОАО «РЖД» нарушают Закон о закупках.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители ОАО «РЖД» по доводам жалобы пояснили следующее.

При организации и проведении аукциона ОАО «РЖД» руководствовалось Законом о закупках и Положением о закупке.

Оспариваемое подателем жалобы требование к участникам закупки установлено в соответствии с подпунктом 4 пункта 159 Положения о закупке.

Требование пункта 6.3.3.1 документации применялось ко всем участникам закупки в равной степени, что исключает нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и никоим образом не создает каких-либо препятствий для доступа к участию в закупке потенциальным участникам.

Кроме того, заказчик отметил, что требование о предоставлении справки, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и документации, обусловлено необходимостью допускать к участию в закупке только тех лиц, которые добросовестно относятся к своим обязанностям налогоплательщика, возложенным на них действующим законодательством. Целью является предотвращение неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть в случае, если налоговыми органами в отношении участника, ставшего победителем закупки, будут предприняты меры принуждения, связанные с

наличием недоимки или задолженности. В таком случае победитель Закупки не сможет исполнить обязательства по договору в связи с препятствиями в ведении хозяйственной деятельности, возникающими в результате законных действий налоговых органов.

Кроме того, ОАО «РЖД» отметило, что в соответствии с пунктом 1.8 документации срок окончания подачи заявок был установлен как 01.03.2017, то есть у участников был месяц на получение и предоставление указанной справки в составе заявки.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Предметом закупки является право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и восстановительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Челябинской дирекции связи поставки оргтехники.

Заказчик: ОАО «РЖД».

Способ закупки – открытый конкурс в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы Челябинским УФАС России установлено, что информация о закупке размещена заказчиком в установленном порядке 31.01.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31704731961), на сайте www.etzp.rzd.ru (№ 69/ОКЭ-ЦСС/17), в том числе: извещение о проведении аукциона, документация,

проект договора.

Согласно извещению и документации:

дата и время окончания подачи заявок — 01.03.2017 в 07:00;

дата и время рассмотрения заявок — 10.03.2017 в 12:00.

При организации и проведении закупки ОАО «РЖД» руководствовалось Законом о закупках и Положением о закупке.

Согласно п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Раздел 20 Положения о закупке содержит в себе требования к участникам закупки.

Согласно п. 159 Положения о закупке в документации о закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам закупки, в том числе: отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в закупке в размере не более 1000 рублей.

В соответствии с п. 161 Положения о закупке перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

Пункт 6.3.3 документации предусматривает, что участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации, а именно: отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в конкурсе в размере **не более 1000 рублей**. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов,

выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию **на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах**, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 года № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

Челябинское УФАС России отмечает, что указанный довод неоднократно был предметом рассмотрения судов по делам № А40-225502/2016, А40-185117/16, А40-178954/16.

При этом, в судебных актах суды указывают, что рассматриваемые требования документации предъявляются в равной степени ко всем участникам процедуры, не ограничивают допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований и не создают преимущественных условий участникам.

Суды также отмечают, что выдача вышеуказанной справки осуществляется не позднее чем через 10 дней с момента направления налогоплательщиком соответствующего письменного запроса согласно пункту 163 Административного регламента ФНС России, утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 № 99н. Согласно пунктам 127, 146 Административного регламента, справка о состоянии расчетов представляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса или посредством ТКС. Таким образом, получение запрашиваемой справки не требует больших временных затрат, что свидетельствует о правомерном установлении данного требования при проведении аукциона.

Принимая во внимание сложившуюся судебную практику по указанному вопросу, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что жалоба ООО «Спецуниверсалсервис» является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спецуниверсалсервис» на действия ОАО «РЖД» необоснованной.