

РЕШЕНИЕ

г. Владивосток
29 января 2010 года

Дело № 50-к

Резолютивная часть решения объявлена: 21 января 2010 г.
Полный текст решения изготовлен: 29 января 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – Трякин В.В. – заместитель руководителя Приморского УФАС России, члены Комиссии: Бессонов С.К. – начальник отдела контроля органов власти, Самсонова В.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в заседании 21.01.2010 дело № 50-к от 25.12.2009,

возбужденное по заявлениям ЗАО «Лесной терминал», ООО «Дальмортур», индивидуального предпринимателя Протасова Г.А.,

в отношении Управления лесным хозяйством Приморского края (далее – Управление)

по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении ограничивающих конкуренцию действий по созданию для арендаторов лесных участков неравных условий в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности путем установления в договорах аренды лесных участков № 143/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Протасовым Г.А.; № 164/29 от 24.11.2008 с ЗАО «Лесной терминал»; № 167/29 от 24.11.2008 с ООО «Дальмортур» дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы,

при участии

от заявителей: ЗАО «Лесной терминал» - генерального директора Кононца А.И. (выписка из протокола); ООО «Дальмортур» - генерального директора Гуртовой И.А. (протокол № 1 от 20.05.2005); индивидуального предпринимателя Протасова Г.А. – лично Протасов Г.А.

от ответчика по делу: Управления лесным хозяйством Приморского края - начальника отдела государственного лесного контроля и надзора Макарова А.Н. (доверенность от 18.01.2010 № 05)

УСТАНОВИЛА:

ЗАО «Лесной терминал», ООО «Дальмортур», индивидуальный предприниматель Протасов Г.А. обратились в Приморское УФАС России с заявлениями о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления лесным хозяйством Приморского края.

Заявления обоснованы тем, что при переоформлении заключенных с указанными лицами договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков арендная плата была определена Управлением в размере, значительно превышающем минимальный размер арендной платы, рассчитанный в соответствии со ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации. По мнению заявителей, Управление лесным хозяйством Приморского края необоснованно препятствует осуществлению ими деятельности путем взимания арендной платы, не соответствующей ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлению Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310. В связи с тем, что с 1 января 2009 года ЗАО «Лесной терминал», ООО «Дальмортур», индивидуальный предприниматель Протасов Г.А. без договоров аренды лесных участков не могли осуществлять хозяйственную деятельность, они были вынуждены заключить договоры аренды лесных участков в части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, на условиях Управления.

При рассмотрении заявлений установлено, что для приведения договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации Управлением были заключены договоры аренды лесных участков: № 143/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Протасовым Г.А.; № 164/29 от 24.11.2008 с ЗАО «Лесной терминал»; № 167/29 от 24.11.2008 с ООО «Дальмортур».

В указанных выше договорах аренды лесных участков размер арендной платы включает как минимальный размер арендной платы, так и часть арендной платы, превышающую минимальный размер арендной платы.

Согласно письменным пояснениям Управления лесным хозяйством Приморского края при расчете арендной платы в договорах аренды лесных участков часть платы, превышающая минимальный размер арендной платы, рассчитана пропорционально плате, установленной в договорах аренды участков лесного фонда до их приведения в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации.

Комиссия по собственной инициативе в порядке ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции привлекла к участию в рассмотрении дела № 50-к в качестве заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «Аралия» (692616, Приморский край, Чугуевский район, с. Кокшаровка, ул. Советская, 32), которое обратилось в Приморское УФАС России с заявлением об аналогичных нарушениях, допущенных Управлением при заключении с ООО «Аралия» договора аренды лесного участка № 118/29 от 24.10.2008.

На заседании Комиссии представители заявителей и ответчика по делу повторили доводы, изложенные в заявлениях и письменных пояснениях.

Заинтересованное лицо – ООО «Аралия» представило ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

Заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

С 01.01.2007 введен в действие Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации до 1 января 2009 года.

Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации утвержден приказом Министерства природных ресурсов России от 04.10.2007 № 258 (далее – Приказ).

Пунктами 10 и 11 Приказа установлено, что при приведении договоров аренды участков лесного фонда, договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации не допускается изменение в одностороннем порядке ранее установленных объемов лесопользования, а также размера арендной платы, а также то, что при переоформлении договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков размер арендной платы определяется в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, Ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

Согласно части 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы.

Частью 2 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

Действующее законодательство не предусматривает возможности арендодателю при заключении договоров аренды лесных участков устанавливать размер арендной платы сверх минимального размера арендной платы, установленного в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, иначе как по результатам лесного аукциона.

При приведении договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации установление иной арендной платы (превышающей минимальный размер) также законом не предусмотрено.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Управления по установлению в договорах аренды лесных участков дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, произвольно, без соответствующего нормативного обоснования, путем применения различных повышающих коэффициентов, создают неравные условия для ЗАО «Лесной

терминал», ООО «Дальмортур», ООО «Аралия», индивидуального предпринимателя Протасова Г.А. в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности.

Таким образом, указанные действия Управления лесным хозяйством Приморского края являются ограничивающими конкуренцию и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением лесным хозяйством Приморского края, выразившегося в совершении ограничивающих конкуренцию действий по созданию для арендаторов лесных участков неравных условий в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности путем установления в договорах аренды лесных участков № 118/29 от 24.10.2008 с ООО «Аралия»; № 143/29 от 31.10.2008 с индивидуальным предпринимателем Протасовым Г.А.; № 164/29 от 24.11.2008 с ЗАО «Лесной терминал»; № 167/29 от 24.11.2008 с ООО «Дальмортур» дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы.

2. Выдать Управлению лесным хозяйством Приморского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения федерального антимонопольного органа, его территориального органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.