УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Р Е Ш

27 января 2011 года № 04-02/475

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <..> далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ЗАО «Вектор-Бест-Балтика» на действия государственного заказчика – Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукционана право заключения государственного контракта «Поставка расходных материалов для лабораторной диагностики для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году» по лоту № 2(далее – открытый аукцион),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба исх. от 19.01.2011 № 0007-2011 (вх. от 20.01.2011 № 86ф).

Заявитель указывает, что направил в адрес уполномоченного органа запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В ответе на запрос указано, что изменения в документацию об аукционе вноситься не будут.

Заявитель считает, что предложение эквивалента по лоту № 2 невозможно, по причине наличия в п.п. 3 п. 2.2 раздела 2 документации об аукционе требований о том, что нумерация позиций, количество, единицы измерения не подлежат изменению.

Заявитель указывает, что документацией об аукционе установлено требование о фасовке предлагаемого к поставке товара, что не предусмотрено законодательством о размещении заказов и ограничивает количество участников размещения заказа.

Заявитель просит приостановить размещение заказа, в случае признания жалобы обоснованной заново объявить процедуру закупок по лоту № 2 с учетом изменений, проверить правомочие уполномоченного органа и государственного заказчика в части внесения изменений.

Министерство финансов Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми с заявленными требованиями не согласилось, подробно доводы изложены в отзыве на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителей Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми, представителей ЗАО «Вектор-Бест-Балтика», пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Фонд обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства обязательного медицинского страхования.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган).

Документация об аукционе, предоставляемая поставщикам, пожелавшим принять участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта «Поставка расходных

материалов для лабораторной диагностики для ЛПУ, оказывающих медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования Республики Коми, в 2011 году»утверждена 27.12.2010 заместителем исполнительного директора Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми (далее – документация об аукционе).

2.2. В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона с учетом особенностей, установленных частью 9 настоящей статьи.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 24 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе *не позднее* чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с решением Фонда обязательного медицинского страхования Республики Коми в документацию об аукционе были внесены изменения, размещены на официальном сайте 13.01.2011 и опубликованы 14.01.2011.

В документацию об аукционе были внесены, в том числе следующие изменения:

- «Дата окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе:

по лотам №2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 - 14 января 2011 года.

- «Окончательный срок подачи заявок на участие в аукционе:

по лотам №2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 - 10 часов 30 минут 18 января 2011 года.

С учетом внесенных изменений содержание документации об аукционе следующее.

Согласно абзацу 3 п. 2.8. документации об аукционеокончательный срок подачи заявок на участие в аукционе: 10 часов 30 минут 18 января 2011 года.

В соответствии с абзацем 4 п. 2.11 документации об аукционе дата окончания предоставления участникам размещения заказа разъяснений положений документации об аукционе: 14 января 2011 года.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что запрос ЗАО «Вектор-Бест-Балтика» исх. от 13.01.2011 № 0002-2011 (вх. от 14.12.2011 № 127) поступил в адрес уполномоченного органа 14.01.2011, то есть с нарушением срока, предусмотренного ч. 1 ст. 24, ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов. 14.01.2011 на официальном сайте Республики Комив сети «Интернет» - www.rkomi.ru размещен ответ на запрос о разъяснении документации об аукционе, в том числе указано, что «Заказ на расходный материал для лабораторной диагностики по лоту № 2 сформирован с учётом требований лечебных учреждений, работающих в системе ОМС Республики Коми, поэтому изменения в функциональные характеристики требуемой к поставке продукции вноситься не будут».

Дача разъяснения документации об аукционе по запросам участников размещения заказа, поданных с нарушением установленного срока, является правом, а не обязанностью заказчика, уполномоченного органа.

Внесение государственным заказчиком 14.01.2011 изменений в документацию об аукционе противоречило бы ч. 9 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в действиях уполномоченного органа, государственного нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 24, ч.ч. 8, 9 ст. 34 Закона о размещении заказов не установлено.

2.3. В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п.п. 1 п. 3 раздела 2.2 документации об аукционе заявка на участие в аукционе по каждому лоту должна содержать, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара - информация участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках предлагаемой продукции в соответствии с заказом по форме раздела № 5 документации об аукционе с предоставлением информации участника о стране происхождения предлагаемого товара (нумерация позиций, количество, единицы измерений, указанные в заказе, не подлежат изменению)(указывается в форметаблицыфункциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик предлагаемой к поставке продукции.

Раздел 5 документации об аукционе содержит таблицу со столбцами:

- «№ п/п»,
- «Наименование предлагаемой продукции (конкретное наименование продукции предлагаемой участником)»,
- «Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики предлагаемой продукции (форма выпуска, фасовка, упаковка, техническая характеристика, назначение, размеры, подробное описание с указанием характеристикпредлагаемой продукции в соответствии с разделом 3 документации)»,
- «Ед. изм.»,
- «Страна происхождения товара»,
- «Фирма производитель»
- «Общее кол-во продукции».

Согласно столбцу 3 раздела 3 по лоту № 2 документации об аукционе установлена фасовка, упаковка предлагаемого к поставке товара (100, 50 штук).

Заявителем не предоставлено доказательств того, что установленные столбцом 3 раздела 3 по лоту № 2 документации об аукционе требования к фасовке, к упаковке товара (100, 50 штук); требования п.п. 1 п. 3 раздела 2.2 документации об аукционе о том, что нумерация позиций, количество, единицы измерений, указанные в заказе, не подлежат изменению ограничивают число участников размещения заказа.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что действия государственного заказчика в части установления в документации об открытом аукционе требований к фасовке товара, упаковке предлагаемого к поставке товара (100, 50 штук); требования о том, что нумерация позиций, количество, единицы измерений, указанные в заказе, не подлежат изменению, противоречат требованиям ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Вектор-Бест-Балтика» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.