

1. ООО «Бланкт»

125364, Москва, ул. Сходненская, д. 56

2. АО «Мосинжпроект»

101000, Москва, ул Сверчков, д. 4/1

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-487/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

07 апреля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Бланкт» (далее — Заявитель) на действия заказчика - АО «Мосинжпроект» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию офисных помещений (реестровый № 31502061523) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном ограничении допуска для подачи заявки на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными

видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 24.02.2015 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 17.03.2015. Подведение итогов — 26.03.2015.

Согласно протоколу открытия доступа к поданным в форме электронных заявок документов на участие в Конкурсе от 17.03.2015 № 35-0215-ОКЭФ-1 Заявитель не подавал заявку на участие в Конкурсе.

В соответствии с письменными пояснениями Заявителя 17.03.2015 в сроки, установленные Заказчиком в п. 5. Извещения («Заявки на участие в конкурсе подаются в период с «24» февраля 2015 г. по «16» марта 2015 г. до 16:00 и «17» марта 2015 года с 8:30 до 09:00» - в 8:45) Заказчику на адрес электронной почты, указанный для подачи заявок: elforg@mosinzhprouekt.ru с официального адреса электронной почты ООО «Бланкт» - info@blankt.ru была направлена заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31502061523, оформленная в соответствии с Приложением № 8 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в конкурсе», с учетом требований указанных в п. 17 документации по закупке.

17.03.2015 в 10:31 на электронную почту info@blankt.ru поступил отчет о том, что сообщение не доставлено: «Ошибка: файл сообщения слишком большой». При этом Конкурсная документация и Положение о закупках АО «Мосинжпроект» не содержит информацию, ограничивающую размер файла, направляемого на адрес электронной почты, предназначенный для подачи заявок, как и не указана информация о возможности отправить заявку частями.

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 17.2 информационной карты Конкурсной документации установлен порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе:

Все документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником закупки должны быть подписаны электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки и обладающей достоинством собственноручной подписи в документе на бумажном носителе в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 06.04.2011г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Лицо, указанное в тексте заявки как подписавшее эту заявку, имеющее право действовать от имени участника закупки, и владелец электронной цифровой подписи должны совпадать.

Ко всем направляемым электронным документам, подписанным электронной цифровой подписью, в обязательном порядке должны быть прикреплены: 1) сертификат ключа подписи в форме электронного документа; 2) сертификат удостоверяющего центра, выдавшего сертификат ключа подписи. В обязательном порядке все направляемые сертификаты (сертификат ключа подписи, сертификат

удостоверяющего центра) должны быть упакованы (сжаты). Допустимыми форматами являются форматы программ 7-ZIP и WinRAR.

Наличие электронной цифровой подписи участника закупки означает, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени участника закупки, а также означают подлинность и достоверность таких документов и сведений.

Для подачи заявки в форме электронного документа участники закупки должны:

1) получить сертификат ключа электронной цифровой подписи стандарта X.509, совместимый для использования с СКЗИ «Крипто-Про CSP» версии 3.0 и выше;

2. подготовить заявку в форме электронного документа. Файл заявки должен быть исключительно в формате Microsoft Word.

В случае использования цифровых изображений (представления документов в виде цифровых изображений), в том числе сканированных копий оригиналов или нотариально заверенных копий документов, они также должны быть представлены в составе заявки исключительно в формате Microsoft Word. В обязательном порядке в случае представления копий нотариально заверенных документов, на документах должны быть отображены отметки нотариуса, заверившего эти документы. Участник закупки должен обеспечить проверку файлов на отсутствие компьютерных вирусов и вредоносных программ.

Каждый соответствующий электронный документ, входящий в состав заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должен быть подготовлен в виде отдельного файла и помещен в папку. Название папки также должно отражать наименование открытого конкурса в электронной форме, на участие в котором подается данная заявка, и номер закупки. Наименование файла должно отражать наименование документа, находящегося в файле. Файлы с документами должны находиться в папке в том порядке, в котором они отражены в описи документов представляемых для участия в открытом конкурсе в электронной форме (Приложение № 12) Далее заявка должна быть упакована (сжата). Допустимыми форматами упакованных файлов являются форматы программ 7-ZIP и WinRAR.

Упакованную (сжатую) заявку (папку) прикрепить файлом к электронному письму.

С целью идентификации поданной заявки и определения ее отношения (принадлежности) к настоящему открытому конкурсу в электронной форме участник закупки в обязательном порядке при направлении заявки на указанный адрес электронной почты в поле «Наименование» («Тема письма» и т.п.) или в поле «Комментарий» электронного письма указывает наименование открытого конкурса в электронной форме, на участие в котором подается данная заявка, и номер закупки следующим образом: Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме № , (наименование открытого конкурса в электронной форме).

Для автоматического уведомления о доставке сообщения с заявкой, участник закупки в параметрах сообщения указывает: уведомить о доставке этого сообщения. Автоматическое уведомление приравнивается к расписке о получении заявки.

Подписанная электронной цифровой подписью заявка в форме электронного документа и вышеуказанные сертификаты направляются электронным письмом исключительно по адресу электронной почты eltorg@mosinzhproekt.ru.

Для отправки документов электронной почтой участники закупки могут воспользоваться соответствующими программами, позволяющими применять электронную цифровую подпись при отправке сообщений электронной почтой.

Заявки в форме электронных документов, поданные без применения электронной цифровой подписи или по иному адресу электронной почты, а также заявки, поданные на бумажном носителе расцениваются как поданные с нарушением формы и порядка, установленного в настоящей документации и не рассматриваются.

При установлении факта направления участником закупки заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме в отношении одной и той же закупки путем направления нескольких электронных писем, каждое последующее направление электронного письма принимается заказчиком за факт подачи участником новой заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме. При условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме такого участника, поданные в отношении данной закупки, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Несоблюдение формы и порядка подачи заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме влечет за собой отказ в допуске к участию в конкурсе. Заявки на участие в конкурсе подаются в период с 8:30 «24» февраля 2015 г. по «16» марта 2015 г. до 16:00 по московскому времени по рабочим дням и «17» марта 2015г. с 8:30 до 09:00 по московскому времени. Заявки на участие в конкурсе подаются в соответствии с Положением о закупках.

На заседании Комиссия установила, что Заявитель 17.03.2015 в 8:45 (с соблюдением сроков, установленных Конкурсной документацией) направил в адрес Заказчика посредством электронной почты (на адрес eltorg@mosinzhproekt.ru, указанный в Конкурсной документации) заявку на участие в Конкурсе. При этом 17.03.2015 в 10:31 на электронную почту info@blankt.ru (с которой подавалась данная заявка) поступил отчет о том, что сообщение не доставлено по причине превышения размера файла.

Таким образом, отчет о том, что сообщение не доставлено в адрес Заказчика, поступил на электронный адрес Заявителя после окончания времени для подачи заявки.

Согласно пояснениям Заказчика значение максимального размера получаемых и отправляемых сообщений через электронную почту Заказчика равно 15 Мбайт. Это обусловлено оптимальной совокупностью технических характеристик каналов связи, оборудования и программного обеспечения, используемых Заказчиком

При этом, Комиссией установлено, что Конкурсная документация и иная информация, размещенная на Официальном сайте, не содержат информации об ограничении размера файла, направляемого на адрес электронной почты Заказчика, предназначенного для подачи заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, неуказание данной информации в Конкурсной документации привело к невозможности Заявителя в установленные сроки подать заявку на участие в Конкурсе посредством направления подписанной электронной подписью заявки в форме электронного документа по адресу электронной почты elforg@mosinzhproekt.ru, что свидетельствует о нераскрытии Заказчиком всей информации, предусмотренной пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части порядка подачи заявок.

Следовательно, жалоба Заявителя признается обоснованной. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.**
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках.**
- 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. 1. ООО «Бланкт»

125364, Москва, ул. Сходненская, д. 56

2. 2. АО «Мосинжпроект»

101000, Москва, ул Сверчков, д. 4/1

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу №1-00-487/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

07 апреля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 07.04.2015 по делу № 1-00-487/77-15,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Мосинжпроект» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию офисных помещений (реестровый № 31502061523) (далее — Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить **протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.**
2. **Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в сети Интернет.**
3. Заказчику **Вернуть** участникам Конкурса ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Конкурсе.
4. Заказчику внести изменения в Конкурсную документацию путем установления порядка **подачи заявок на участие в Конкурсе** с учетом **решения Комиссии Московского УФАС России от 07.04.2015 по делу № 1-00-487/77-15.**
5. **Заказчику** продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе таким образом, чтобы он составлял не менее чем пятнадцать дней с момента размещения информации о внесении изменений в Конкурсную документацию до даты окончания приема заявок.
6. Заказчику **разместить информацию о вышеуказанных изменениях на Официальном сайте.**
7. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, подведения итогов Конкурса.
8. **Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 12.05.2015.**
9. **Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 19.05.2015 с приложением подтверждающих документов.**

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

- 2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.**