

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-4228/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 сентября 2021г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие Л.А.С. (далее – Заявитель), при участии, путем систем ВКС, представителя МКУ МО Славянский район «Агентство территориального развития» (далее – Организатор торгов) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (извещение № 290721/0391182/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (извещение № 290721/0391182/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 20.09.2021г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав

владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ) и постановлением администрации Славянского городского поселения Славянского района от 16.11.2020г. № 1528 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Славянского городского поселения Славянский район».

Согласно пункту 1.4 Постановления, размещение нестационарных торговых объектов осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Славянского городского поселения Славянского района.

В соответствии с пунктом 103 Приказа, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 105 Приказа, в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;
- 2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;
- 3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;
- 4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом;

5) срок действия договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

7) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка;

8) срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 107 настоящих Правил;

9) указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом № 209-ФЗ.

На основании Постановления администрации Славянского городского поселения Славянского района от 16.11.2020г. № 1528 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Славянского городского поселения Славянский район», Организатор торгов провел аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта:

Лот № 1 – Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Красная, 39/Б (пересечение улиц Красной и Батарейной), тип объекта: согласно архитектурному решению, согласованному с администрацией муниципального образования Славянский район, реализуемые товары: продовольственная группа товаров, общая площадь павильона 18 кв. м. Начальная цена аукциона – 120 050,00 руб. «Шаг аукциона» - 6 003,00 руб. Срок действия договора – 3 года.

Извещение о проведении торгов на официальном сайте Российской

Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru № 290721/0391182/01 от 02.08.2021г.

Согласно извещению, заявки на участие в аукционе принимаются со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона до 12:00 (МСК) 24.08.2021г., по рабочим дням Организатора торгов с 09:00 (МСК) по 12:00 (МСК), по адресу: Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Ковтюха, д. 29, оф. 3.

В соответствии с извещением, аукцион состоялся 26.08.2021г. в 14:00 (МСК), по адресу: Краснодарский край, г. Славянск-на-Кубани, ул. Красная, д. 22, большой актов зал администрации муниципального образования Славянский район.

Согласно доводу жалобы Заявителя, пункт 4.1 Документации, противоречит законодательству и необоснованно ограничивает круг участников аукциона, так как не предусматривает возможность участия в аукционе физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 4.1 Документации, участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора.

В соответствии с пунктом 4.2 Документации, при проведении аукциона устанавливаются следующие обязательные требования к участникам аукциона:

- не проведение ликвидации участника аукциона и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона банкротом и об открытии конкурсного производства.
- не приостановление деятельности участника аукциона в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе.

Вместе с тем, согласно пункту 17 Приказа, участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель,

претендующее на заключение договора.

Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя.

Согласно пояснениям Организатора торгов, аукционная документация разработана в соответствии с Постановлением администрации Славянского городского поселения Славянского района от 16.11.2020г. № 1528 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Славянского городского поселения Славянский район» и утверждена администрацией Славянского городского поселения Славянского района.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях администрации Славянского городского поселения установлено нарушение пункта 17 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Л.А.С. на действия администрации Славянского городского поселения Славянского район при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (извещение № 290721/0391182/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов – МКУ МО Славянский район «Агентство территориального развития», а также Уполномоченному органу – администрации Славянского городского поселения Славянского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона в электронной форме.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении администрации Славянского городского поселения Славянского района

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.