

ООО «Газпром газораспределение

Самара»

445350, Самарская область,

г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1

info@vogk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-19.8.1-225/00-02-18 г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена: «17» апреля 2018

В полном объеме постановление изготовлено: «20» апреля 2018

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Алексей Сергеевич Крюков, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-19.8.1-225/00-02-18 в отношении ООО «Газпром газораспределение Самара» (адрес: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1; ИНН 6345009196; ОГРН 1036301730871, дата регистрации в качестве юридического лица — 01.07.1998), в отсутствие законного представителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» (далее — Стандарты раскрытия информации), сотрудниками ФАС России проведен осмотр официального сайта ООО «Газпром

газораспределение Самара» <https://63gaz.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — интернет-сайт).

По результатам проведенного осмотра интернет-сайта ООО «Газпром газораспределение Самара», ФАС России установлено и отражено в акте осмотра сайта от 22.02.2018 № 02-3756-С/18, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, раскрыта не в полном объеме.

ООО «Газпром газораспределение Самара» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе Приказом ФСТ от 20.04.2012 № 277-э на территории Самарской области (регистрационный номер в реестре 63.2.16).

Приказом ФСТ от 29.05.2015 № 193-э/6 для ООО «Газпром газораспределение Самара» был установлен тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Самарской области.

Формы раскрытия информации утверждены Приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам» (далее — Приказ ФАС России от 07.04.2014 № 231/14) и Приказом ФСТ РФ от 31.01. 2011 № 36-э «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (далее — Приказ ФСТ РФ от 31.01. 2011 № 36-э).

В соответствии с пунктом 4 Стандартов раскрытия информации субъекты естественных монополий обязаны сообщать по запросу потребителей адрес официального сайта и наименования официальных печатных изданий, где размещается информация.

Согласно пункту 2 Стандартов раскрытия информации под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий независимо от цели получения указанной информации.

Перечень информации, подлежащей раскрытию в соответствии с пунктом 11 Стандартов раскрытия информации, является исчерпывающим.

Было установлено, что информация раскрыта ООО «Газпром газораспределение Самара» не в полном объеме, а именно отсутствует информация:

1) о тарифах на услуги по транспортировке газа по трубопроводам (с детализацией каждой составляющей тарифа), в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов (в соответствии с Приложением № 5 к Приказу ФСТ информация должна публиковаться по мере принятия решений ФАС России (ФСТ России), в 10-дневный срок с даты опубликования в официальном издании ФАС России (ФСТ России) решения об установлении (пересмотре) тарифов).

Было установлено, что сведения о тарифах на услуги по транспортировке газа были опубликованы на текущий год в 2015, 2016 и 2017 году.

При этом, в соответствии с Приказом ФСТ информация должна публиковаться по мере принятия решений в 10-дневный срок с даты опубликования. Таким образом, в информации раскрытой за 2015, 2016 годы содержатся не полные сведения о тарифах на услуги по транспортировке газа для ООО «Газпром газораспределение Самара», утвержденных приказом ФСТ России от 29.05.2015 № 193-э/6.

2) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по трубопроводам (в соответствии с Приложением № 9 к Приказу ФАС информация должна публиковаться ежеквартально с разбивкой по месяцам, в течение 30 дней по окончании квартала).

Из статьи 2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» следует, что потребитель газа - лицо, приобретающее газ для собственных бытовых нужд, а также собственных производственных или иных хозяйственных нужд.

Исходя из сведений, раскрытых ООО «Газпром газораспределение Самара» невозможно идентифицировать потребителя, чьи объемы газа в соответствии с поступившими заявками и объемы газа в соответствии с удовлетворенными заявками отражены в раскрываемой информации.

3) об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг по транспортировке газа по трубопроводам субъектами естественных монополий и (или) подключение (подсоединение) к магистральному газопроводу или газораспределительной сети субъектов естественных монополий (в соответствии с Приложением № 9 к Приказу ФАС информация должна публиковаться ежегодно, в течение 30 дней по окончании года или со дня вступления изменений в силу).

В информации раскрытой ООО «Газпром газораспределение Самара» отсутствуют типовая форма договора об оказании услуг по транспортировке газа и типовая форма договора о подключении к газораспределительной сети.

4) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Пунктом 27 Стандартов установлено, что информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам, содержит сведения:

а) о видах (группах) товаров (работ, услуг), необходимых для оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам;

б) об объемах приобретаемых товаров (работ, услуг);

в) о стоимости приобретаемых товаров (работ, услуг);

г) о способах приобретения товаров (работ, услуг) применительно к каждому виду (группе) этих товаров (работ, услуг), а также условия проведения открытых торгов

(конкурсов, аукционов).

В информации раскрытой ООО «Газпром газораспределение Самара» отсутствуют данные сведения, а также отсутствуют сведения о плане закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Газпром газораспределение Самара».

5) о плате за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставках, определяющих ее величину, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об их установлении.

ФАС России в порядке осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, руководствуясь Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и на основании Стандартов раскрытия информации, выявила 13.02.2018 отсутствие информации подлежащей раскрытию субъектом естественной монополии в соответствии с формами, утвержденными Приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 и Приказом ФСТ РФ от 31.01.2011 № 36-э.

Согласно пункту 3 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий раскрывается информация, в том числе, путем опубликования на официальном сайте субъекта естественных монополий и (или) ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Самара» должно было опубликовать сведения, подлежащие раскрытию в сети Интернет на официальном сайте ООО «Газпром газораспределение Самара», а именно сведения указанные в подпунктах «а», «г», «е», «и», «к» Стандартов раскрытия информации.

Письменные пояснения относительно причин отсутствия информации, подлежащей раскрытию на интернет-сайте ООО «Газпром газораспределение Самара» были направлены в адрес ФАС России (вх. ФАС России от 02.04.2018 № 48061/18).

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса об административном правонарушении (далее – КоАП).

Так, согласно части 1 статьи 19.8.1 КоАП непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые

установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.51 КоАП органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 КоАП.

Согласно пункту 4 части 4 статьи 28.1 КоАП дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 КоАП.

Срок давности (1 год) привлечения к административной ответственности за административное правонарушение предусмотрено статьей 19.8.1 КоАП, начисляет исчисляться с момента совершения административного правонарушения.

Согласно выписке из системы отслеживания почтовых отправлений ФГУП «Почта России» определение о возбуждении дела № 4-19.8.1-225/00-02-18 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. от 16.03.2018 № 02/17378/18), направленное ФАС России в адрес ООО «Газпром газораспределение Самара», получено адресатом 26.03.2018 (трек-номер 12599321099800).

Определение о возбуждении дела № 4-19.8.1-225/00-02-18 об административном правонарушении и проведении административного расследования (исх. от 16.03.2018 № 02/17378/18) дополнительно 19.03.2018 было направлено на официальный адрес электронной почты ООО «Газпром газораспределение Самара».

Местом совершения административного правонарушения является - 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1.

В соответствии с Приказом ФАС России от 07.04.2014 № 231/14 временем совершения административного правонарушения является — 01.02.2018, день следующий за днем, установленным для раскрытия информации, предусмотренной подпунктами «а», «г» - «е», «и», «к» Стандартов раскрытия информации.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере порядка управления.

Объективная сторона состоит в нарушении требований раскрытия информации.

Субъект административного правонарушения: ООО «Газпром газораспределение Самара» (адрес: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1; ИНН 6345009196; ОГРН 1036301730871, дата регистрации в качестве юридического лица — 01.07.1998).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-19.8.1-225/00-02-18 и установленных обстоятельств, у ООО «Газпром газораспределение Самара» имелась возможность для соблюдения Стандартов раскрытия информации. Однако, ООО «Газпром газораспределение Самара» не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП.

Согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147 (ред. от 29.07.2017) «О естественных монополиях», в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее – регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 (ред. от 04.09.2015) «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации», контроль осуществляется Федеральной антимонопольной службой – по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом от 03.04.2018 по делу № 4-19.8.1-225/00-02-18 об административном правонарушении, а так же другими материалами дела.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Самара» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за данное нарушение, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

До момента вынесения постановления ООО «Газпром газораспределение Самара» не опубликовало сведения, подлежащие раскрытию в сети Интернет на официальном сайте ООО «Газпром газораспределение Самара», а именно сведения, указанные в подпунктах «а», «г» - «е», «и», «к» Стандартов раскрытия информации.

При рассмотрении дела № 4-19.8.1-225/00-02-18 об административном правонарушении обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную

ответственность, не установлено.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 19.8.1, а так же статьями 23.48 и 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Газпром газораспределение Самара» (адрес: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Никитинская, д. 1; ИНН 6345009196; ОГРН 1036301730871, дата регистрации в качестве юридического лица — 01.07.1998), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН: 16133041700000766517

Получатель ИНН 7703516539

КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

ОПЕРУ-1 Банка России г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (499) 755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника
Правового управления А.С. Крюков

А.Х. Абакаров

(499) 755-23-23 (доб. 088-252)