РЕШЕНИЕ

по делу № 249-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» декабря 2017 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в отсутствии представителей сторон, рассмотрела жалобу ООО «СтарФуд» на действия заказчика БОУ РА «Республиканский классический лицей» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания № 0177200000917002969.

15.12.2017г. ООО «СтарФуд», БОУ РА «Республиканский классический лицей» и Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай представлены ходатайства (вх. 4204, 4208, 4211) о рассмотрении жалобы в отсутствии их представителей.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 08.12.2017г. (вх. 4134/5) поступила жалоба ООО «СтарФуд» (г. Барнаул, ул. Ползунова, 92) на действия заказчика БОУ РА «Республиканский классический лицей» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000917002969 на поставку продуктов питания.

Заявитель считает, что проект контракта не содержит конкретные даты срока поставки и действия контракта, что не позволяет определить срок действия банковской гарантии.

Не согласившись с доводами заявителя уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 14.12.2017г. представлено письменное возражение (вх. 4180) на жалобу.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, установила следующее:

30.11.2017г. уполномоченным органом на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (для субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций).

Согласно № 0177200000917002969:

- начальная (максимальная) цена контракта – 155 299,05 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок – 08.12.2017г. 18-00 час;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 12.12.2017г.;

- дата проведения аукциона в электронной форме – 15.12.2017г.

Заказчиком данного электронного аукциона является Бюджетное общеобразовательное учреждение Республики Алтай «Республиканский классический лицей».

В соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

При анализе извещения о проведении электронного аукциона и аукционной документации (п. 4.5) Комиссией УФАС по РА установлено, что заказчиком сроки поставки товара, завершения работы, оказания услуги определены контрактом.

В п. 3.4 проекта контракта заказчиком установлено, что срок поставки: с момента заключения контракта отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика (не менее 2 раз в неделю, в течение 1 дня с момента подачи заявки от заказчика) до 31 декабря 2017 года или до полной выборки товара, указанного в спецификации настоящего контракта.

Согласно письменным пояснениям уполномоченного органа, установленные в проекте контракта условия, обязывают поставщика поставлять товар отдельными партиями по предварительной заявке заказчика с момента заключения контакта до 31 декабря 2018 года или до полной выборки товара, если весь объем товара будет поставлен до 31 декабря 2018 года. Срок поставки товара начинает действовать с момента заключения контракта, дата заключения которого определится только после проведения всех необходимых процедур по Закону о контрактной системе, следовательно, определить конкретную дату начала действия контракта на момент подачи жалобы не представляется возможным. Срок действия контракта считается заключенным с момента подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2018 года или до полного исполнения обязательств сторонами, то есть, в случае, со стороны Поставщика и Заказчика будут исполнены все обязательства до 31 декабря 2018 года, то контракт считается исполненным и прекращает свое действие, что позволяет Заказчику совершить обязательные процедуры в Реестре контактов во исполнение норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). Пролонгация контрактов согласно требованиям законодательства о контрактной системе не допускается. Окончание срока действия контракта влечет прекращение взаимных обязательств сторон по контракту.

В соответствии со статьей 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дано определение бюджетных обязательств - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Согласно плану-графику (в редакции от 09.11.2017г.) данная закупка осуществляется на 2018г.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА полагает, что установленные заказчиком окончательные сроки поставки товара до 31 декабря, в том числе с условием полной выборки товара, должны быть исполнены поставщиком до 31.12.2018г. включительно.

Положения Закона о контрактной системе не регулируют порядок расчета срока действия государственного контракта, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в документации о закупке, проекте контракта срок действия контракта при условии, что такой срок не будет противоречить положениям Закона о контрактной системе, а также иным федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 329 ГК РФ прекращение основного обязательства влечет прекращение обеспечивающего его обязательства, на основании исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Следовательно, государственный контракт, который должен быть заключен по результатам электронного аукциона, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что установленное в п. 10.1 проекта контракта условие о том, что контракт считается заключенным с момента подписания его сторонами и действует до 31 декабря 2018 года или до полного исполнения обязательств сторонами, т.е. является окончательным (крайний срок 31.12.2018г.), соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

При этом сроки действия контракта (до полного исполнения обязательств сторонами), в соответствии с вышеуказанными нормами бюджетного законодательства, не могут выходить за 31.12.2018г.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 10 информационной карты и 11.5 проекта контракта документации об аукционе установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать

срок действия контракта не менее чем на 1 месяц.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что с учетом положений аукционной документации, проекта контракта и требований действующего законодательства о контрактной системе, участникам закупки дана возможность определить срок действия банковской гарантии.

Учитывая, что заявителем на заседании Комиссии явка не обеспечена и не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что указанные положения проекта государственного контракта документации об аукционе не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, и довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтарФуд» на действия заказчика БОУ РА «Республиканский классический лицей» при осуществлении закупок путем проведения электронных аукционов № 0177200000917002969 на поставку продуктов питания необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.