П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-1697/2020

об административном правонарушении

город Якутск 30 июня 2020 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) …, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное 10 июня 2020 г. заместителем прокурора г. Нерюнгри старшим советником юстиции … в отношении должностного лица – директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д…, а также иные материалы дела, руководствуясь статьями 29.1, 29.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

Прокуратурой г. Нерюнгри проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по результатам которой в действиях (бездействии) директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» (далее - МБОУ СОШ № 15) Д... возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях по факту утверждения документации о закупке с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Целью правового регулирования и основными принципами процесса закупок являются эффективное использование бюджетных средств, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов, в том числе в части, касающейся особенностей исполнения контракта (статьи 1 и 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 7 Закона о контрактной системе установлено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о

контрактной системе в сфере закупок, открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Проверкой установлено, что 20.04.2020 МБОУ СОШ № 15 на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещены извещение № 0316300008620000001 о проведении электронного аукциона «Услуги школьных столовых и кухонь», аукционная документация.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Между тем, пунктом 9.1 раздела I.2. части I аукционной документации установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, аналогичное требование содержится в пункте 8.2.1 проекта контракта.

Таким образом, МБОУ СОШ № 15 в аукционной документации требования к обеспечению исполнения контракта установлены не в соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а именно установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, а не исполнения обязательств.

Нарушение заказчиком требований пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе влечет административную ответственность, предусмотренную частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 59 Закона о контрактной системе документацию об электронном аукционе разрабатывает и утверждает заказчик.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к данной статье под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Материалами дела № 014/04/7.30-1697/2020 об административном правонарушении установлено, что документации об аукционе на оказание услуги

школьных столовых и кухонь (изв. № 0316300008620000001) утверждена директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д… 17 апреля 2020 года.

Согласно п.п. 5.6.1, 5.6.6 Устава МБОУ СОШ № 15, утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрацией от 24.07.2015 № 1273, МБОУ СОШ № 15 возглавляет директор, являющейся единоличным исполнительным органом МБОУ СОШ № 15, который несет ответственность за руководство образовательной и организационно-хозяйственной деятельности Учреждения.

В соответствии с п.п. 2.1, 4 должностной инструкцией директора, утвержденной главой МО «Нерюнгринский район» Ф… от 13.10.2014, в обязанности указанного должностного лица входит руководство Учреждением в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами, в том числе несет ответственность за правонарушения, совершённые в процессе осуществления своей деятельности, в пределах, определённых гражданским, административным, и уголовным законодательство Российской Федерации.

Распоряжением и.о. главы Нерюнгринской районной администрацией До… от 22.08.2014 № 45-лс Д… назначена на должность директора МБОУ СОШ № 15.

Таким образом, в силу примечания к статье 2.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ Д… является должностным лицом - директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри», ответственным за соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на оказание услуги школьных столовых и кухонь (изв. № 0316300008620000001).

На основании изложенного, Д…, являясь должностным лицом - директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри», утвердив документацию об аукционе на оказание услуги школьных столовых и кухонь (изв. № 0316300008620000001) с нарушением пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/7.30-1697/2020 об административном правонарушении от 18 июня 2020 года, рассмотрение настоящего дела назначено на 30 июня 2020 года в 15 часов 30 минут удаленно посредством сервиса web-видеоконференцсвязи от ПАО «Ростелеком» по адресу: http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=370507&confpass=1924.

На рассмотрение дела № 014/04/7.30-1697/2020 об административном правонарушении должностное лицо директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д… не явилась, представила заявление о рассмотрении дела № 014/04/7.30-1697/2020 об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д.... без ее

участия от 10 июня 2020 года (вх. 165э от 22.06.2020), вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ признала, с выявленным нарушением согласна.

Изучив материалы дела об административном правонарушении пришел к следующим выводам.

Как указано выше, частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Материалами дела установлено, что в силу примечания к статье 2.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ непосредственным должностным лицом ответственным за соблюдение требований Закона о контрактной системе при утверждении документации об аукционе на оказание услуги школьных столовых и кухонь (изв. № 0316300008620000001) является должностное лицо - директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д....

Постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении и представленными материалами нарушение директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15 города Нерюнгри» Д... пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе полностью установлено и доказано.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ, материалами дела подтверждается.

Вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что он надлежащим образом не выполнил установленные требования Законом о контрактной системе при утверждении документации об аукционе на оказание услуги школьных столовых и кухонь (изв. № 0316300008620000001).

Обстоятельств, объективно препятствующих должностному лицу Д... соблюсти требования Закона о контрактной системе не установлено, у Д.... имелась возможность не совершать указанных действий, однако должностное лицо этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об

административных правонарушениях РФ являются отношения в сфере собственности и установленный порядок отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом объективную сторону данного правонарушения образует сам факт утверждения документации о закупке с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Выявленные нарушения законодательства посягают на установленный порядок осуществления закупок, нарушают основополагающие принципы Закона о контрактной системе, основывающиеся на профессионализме заказчиков, единстве контрактной системы, более того несут риск наступления неблагоприятных последствий как для подрядчика, так и для заказчика.

Административное правонарушение совершено по месту нахождения заказчика МБОУ СОШ № 15: 678962, РФ, РС(Я), г. Нерюнгри, ул. Чурапчинская, д. 16.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об аукционе – 17 апреля 2020 года.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оснований для применения статьи 2.9 Кодекса об административных правонарушениях РФ не установлено.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со статьей 31.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10, 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

п о с т а н о в и л:

1. Признать должностное лицо – директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №

15 города Нерюнгри» Д... виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей 00 копеек.