

ПРЕДПИСАНИЕ

3 апреля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 212/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для потребителей государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан «Уфаводоканал» на 2021-2023 годы,

УСТАНОВИЛА:

Тарифы на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания № 1746-э).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан «Уфаводоканал» (далее также – ГУП РБ «Уфаводоканал», регулируемая организация) является забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд (36.00.1), также ГУП РБ «Уфаводоканал» осуществляет 22 дополнительных вида деятельности.

Согласно постановлению главы Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.06.2015 № 2604 «Об определении гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» ГУП РБ «Уфаводоканал» определена в качестве гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Основные фонды закреплены у ГУП РБ «Уфаводоканал» на праве хозяйственного ведения. Согласно официальному сайту регулируемой организации в сети «Интернет» основным потребителем услуг ГУП РБ «Уфаводоканал» является население. Услугами централизованного холодного водоснабжения пользуются 93% населения, централизованного водоотведения - 87% населения.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги ГУП РБ «Уфаводоканал» осуществляет Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам (далее также – Комитет, Орган регулирования).

В рамках исполнения своих полномочий Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам были установлены тарифы и долгосрочные параметры регулирования ГУП РБ «Уфаводоканал»:

Водоснабжение				
Показатели	Годы			
	2019	2021	2022	2023
НВВ, тыс. руб.	1 872 310,52	1 731 447,35	1 808 460,15	2 072 582,97
Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	1 102 554,71	-	-	-
Метод установления тарифов	индексация 2019-2023 гг.			
Приказ Службы	от 19.12.2018 № 741	от 10.12.2020 № 585	от 10.12.2021 № 603	от 25.11.2022 № 630
Размер установленных	1 пол.- 25,43; 21,19.	1 пол.- 26,45; 22,04.	1 пол.- 27,24; 22,70.	20 70, 25 44

тарифов (руб./м ³)	2 пол.- 25,68; 21,40.	2 пол.- 27,24; 22,70.	2 пол.- 28,25; 23,54.	30,19; 23,00.
Водоотведение				
Показатели	Годы			
	2019	2021	2022	2023
НВВ, тыс. руб.	1 964 409,44	1 841 353,03	1 696 446,11	1 849 265,07
Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	962 050,54	-	-	-
Метод установления тарифов	индексация 2019-2023 гг.			
Приказ Службы	от 19.12.2018 № 740	от 10.12.2020 № 586	от 10.12.2021 № 604	от 25.11.2022 № 629
Размер установленных тарифов (руб./м ³)	1 пол.- 30,29; 25,24. 2 пол.- 30,59; 25,49.	1 пол.- 30,57; 25,49. 2 пол.- 30,59; 25,49	1 пол.- 30,59; 25,49. 2 пол.- 31,08; 25,90.	33,88; 28,23.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел на 2019, 2021-2023 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе:

- экспертное заключение по обоснованности тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую муниципальным унитарным предприятием по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2019-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2019 год);

- экспертное заключение по обоснованности тарифов на водоотведение, оказываемое муниципальным унитарным предприятием по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2019-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2019 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на питьевую воду

(питьевое водоснабжение), поставляемую государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2021-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2021 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на водоотведение, оказываемое государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2021-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2021 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2022-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2022 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на водоотведение, оказываемое государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан на 2022-2023 годы (далее – экспертное заключение на 2022 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан с целью корректировки установленных долгосрочных тарифов на 2023 год (далее – экспертное заключение на 2023 год);

- экспертное заключение по корректировке тарифов на водоотведение, оказываемое государственным унитарным предприятием Республики Башкортостан «Уфаводоканал» потребителям Республики Башкортостан с целью корректировки установленных долгосрочных тарифов на 2023 год (далее – экспертное заключение на 2023 год);

- Возражения Комитета на Акт проверки, направленные письмом от 26.07.2023 № 03-154-2023 (рег. от 02.08.2023 № 117404/23).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Требования к экспертному заключению

Согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406 экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров,

работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов;

е) анализ соответствия собственника или иного законного владельца водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них критериям отнесения к транзитным организациям. (редакция, действующая до 30.07.2021).

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования тарифов, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, которое предусматривает следующую структуру экспертного заключения органа регулирования тарифов:

а) основные положения;

б) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации;

в) предложение уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) по установлению тарифов.

Согласно пункту 26(1) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит следующие основные положения:

а) общие сведения о регулируемой организации, в отношении

предложения об установлении тарифов которой проводится экспертиза;

б) ссылки на положения нормативных правовых актов, методических материалов и ненормативных актов, используемых при расчете тарифов;

в) сведения об утвержденных инвестиционных программах регулируемой организации или проектах таких инвестиционных программ (при наличии), о программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемой организации (при наличии), заключенных регулируемой организацией концессионных соглашениях (при наличии), а также о схемах водоснабжения (водоотведения) поселений, городских округов, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности;

г) сведения об уполномоченном эксперте (уполномоченных экспертах) органа регулирования тарифов, подготовившем экспертное заключение органа регулирования тарифов (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность);

д) перечень источников информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил, а также иных документов и материалов, представленных регулируемой организацией в орган регулирования тарифов по собственной инициативе и по запросу органа регулирования тарифов (далее - дополнительные документы и материалы), с оценкой уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) органа регулирования тарифов о достаточности представленных документов и материалов и соответствии предложения регулируемой организации об установлении тарифов законодательству Российской Федерации;

е) информация о тарифах, действующих на день подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов на осуществляемые регулируемой организацией регулируемые виды деятельности (при наличии);

ж) информация о методе регулирования тарифов, примененном при установлении тарифов для регулируемой организации, с мотивированным обоснованием его применения;

з) информация о применяемых при расчете тарифов индексах;

и) сведения о ведении регулируемой организацией отдельного учета расходов и доходов в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 406;

к) сведения о муниципальных образованиях, на территории которых

регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности, в отношении которых устанавливаются тарифы;

л) сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых регулируемой организацией.

В соответствии с пунктом 26(2) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат:

а) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (при наличии);

б) сведения об объеме отпуска воды, принятых сточных вод, оказанных регулируемой организацией услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;

в) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования;

г) расчет необходимой валовой выручки;

д) расчет корректировок необходимой валовой выручки;

е) сведения о фактических расходах, понесенных регулируемой организацией по соответствующему виду регулируемой деятельности за прошедший период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов, если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов;

ж) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования (при наличии);

з) сведения о недополученных доходах (при наличии);

и) сведения об экономически не обоснованных доходах прошлых периодов регулирования (при наличии);

к) сведения об экономии средств, достигнутой в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования (при наличии);

л) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать

применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тарифы по регулируемым видам деятельности.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

2. Базовый уровень операционных расходов

Базовый уровень операционных расходов принят органом регулирования на 2019 год в размере 1 102 554,71 тыс. руб. по виду деятельности – водоснабжение.

Базовый уровень операционных расходов принят органом регулирования на 2019 год в размере 962 050,54 тыс. руб. по виду деятельности – водоотведение.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 406 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с методическими указаниями и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы (за исключением расходов по сомнительным долгам), определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 41, 42 (за исключением расходов по сомнительным долгам), 48 - 52 настоящего документа.

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э

операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

2.1. Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение

Органом регулирования в части водоснабжения признаны экономически обоснованными расходы в размере 81 765,63 тыс. руб., в части водоотведения - в размере 66 206,98 тыс. руб.

Согласно подпункту «а» пункта 39 Основ ценообразования № 406 расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение учитываются в составе производственных расходов.

Пунктом 50 Основ ценообразования № 406 установлено, что расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов.

Согласно экспертному заключению на 2019 год для реализации услуг по водоснабжению учтены расходы в размере 81765,63 тыс. руб., в том числе расходы на приобретение необходимого набора реагентов (хлор, сернистый алюминий (сульфат алюминия), флокулянт «Полифлок Р», известь, активированный уголь, кислота щавелевая, поваренная соль, дробленая горелая порода, флокулянт «Праестол»), материалов и малоценных основных средств (спецодежда, спецобувь, шины, покрышки, камеры), необходимых для осуществления функций обслуживания водопроводных сетей на основании фактических расходов организации за 2017 год (оборотная ведомость по счету 10, договора и счета-фактуры на поставку материалов, ГСМ и выставленные счета-фактуры за 2017 год).

Расчет на ГСМ произведен на основании нормативного справочника («Нормы расхода топлива...»), необходимого количества транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы предприятия (отчет за 2017 год по автомашинам, нормы расходы смазочных материалов и специальных жидкостей на 100 литров общего расхода топлив, выставленные счета-фактуры за 2017 год).

Аналогичным образом для реализации услуг по водоотведению на 2019 год данные расходы учтены органом регулирования в размере 66206,98 тыс. руб.

Из числа реагентов органом регулирования учтены: хлор, флокулянт на мех. обезвоживание осадка и на сгущение активного ила, кислота щавелевая, средство дезинфекции «Этоксамин».

2.1.1. Расходы на реагенты

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2019 год определены в части водоснабжения в размере 32 835 тыс. руб., в части водоотведения в размере 19 632 тыс. руб.

Согласно п. 9.2.11.4 Свода правил. Канализация. Наружные сети и сооружения (ред. СНиП 2.04.03-85 с изменением № 1), утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2011 № 635/11, расчетную дозу активного хлора следует принимать с учетом хлоропоглощаемости сточных вод при обеспечении остаточного хлора в очищенной воде после контакта не менее 1,5 мг/л. Для расчетов допускается принимать дозу активного хлора после механической очистки (допускается использовать только в качестве аварийного мероприятия) - 10 мг/л; после биологической, физико-химической и глубокой очистки - 3 мг/л. Дозу хлорсодержащих реагентов (по активному хлору) при предварительном хлорировании и для улучшения хода коагуляции и обесцвечивания воды, а также для улучшения санитарного состояния сооружений следует принимать в размере 3-10 мг/л.

Следовательно, расчет необходимого количества химических реагентов производится исходя из объемов воды и объемов сточных вод в целях обеззараживания.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

Так, на основании информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, регулируемой организацией по результатам торгов с единственным участником заключены договоры о поставке реагентов:

- от 13.02.2027 № 114614 с ООО «Метахим» о поставке алюминия сульфат технического очищенного ($Al_2(SO_4)_3$) ГОСТ 12966-85, сорт первый (закупка № 31604527883);

- от 23.12.2016 № 114376 с ООО «ТД «Полифлок» о поставке флокулянта полимер акриламида с концентрацией не менее 8 % (закупка № 31604321469);

- от 09.01.2017 № 114565 с ПАО «Химпром» о поставке хлора жидкого, согласно ГОСТ 6718-93 (сорт высший) в специализированных контейнерах объемом V-800 л (закупка № 31604382581);

- от 07.02.2017 № 114583 с ООО «Компания Нью Текнолоджис Плюс» о поставке флокулянта ГРИНЛАЙФ К 40/1 (закупка № 31604500415);

- от 09.01.2017 № 114563 с АО «Каустик» о поставке хлора жидкого, согласно ГОСТ 6718 - 93 (сорт первый) в баллонах с массой залитого хлора 50 кг (закупка № 31604368643).

В материалах тарифного дела отсутствуют документы, на основании которых учтены расходы на известь, активированный уголь, кислоту щавелевую, дробленую горелую породу, флокулянт на мех. обезвоживание осадка и на сгущение активного ила, средство дезинфекции «Этоксамин».

В Возражениях Органом регулирования представлен перечень материалов регулируемой организации, принятый в обоснование расходов по данной статье затрат.

Согласно данному перечню, торги, проведенные ГУП РБ «Уфаводоконал», признаны несостоявшимися, договоры заключены с единственными поставщиками услуг.

ФАС России отмечает, что использование в качестве источника информации о ценах договоров, заключенных без проведения конкурсных процедур (в том числе в случаях признания торгов несостоявшимися, заключению закупки с единственным поставщиком), противоречит пункту 22 Основ ценообразования № 406 и свидетельствует об отсутствии оснований у органа регулирования относить сведения, содержащиеся в договоре, к экономически обоснованным.

Кроме того, в экспертных заключениях на 2019 год не представлено обоснование принятых объемов реагентов по каждому виду реагентов в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 406.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.1.2. Расходы на горюче-смазочные материалы

Согласно производственной программе цены на ГМС на 2019 год определены путем индексации цены поставщиков по последней закупке в соответствии со сценарными условиями.

Из содержания экспертного заключения не представляется возможным определить в каком размере были приняты расходы на ГСМ, а также на сколько предложение организации было сокращено. Также отсутствуют данные об объемах учтенных ГСМ, анализ потребности в них.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не представлен расчет расходов по данной статье затрат по каждому виду горюче-смазочных материалов со ссылками на обосновывающие материалы регулируемой организации в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406.

Также ФАС России отмечает, что договор от 18.05.2016 № 113771 с ООО «Центр смазок» о поставке масел промышленных гидравлических (закупка № 31603566146) заключен с единственным допущенным к торгам участником, в связи с чем данный договор не может быть принят в обоснование стоимости (цены) товаров в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.1.3. Материалы и малоценные основные средства

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2019 год определены в части водоснабжения в размере 36 025,61 тыс. руб., в части водоотведения в размере 23 817,23 тыс. руб.

Согласно производственной программе по данной статье затрат отражены затраты на материалы: на охрану труда, запасные части для автомобильной техники, на бумагу, канцелярские принадлежности, прочие материалы.

В экспертных заключениях на 2019 год к числу учтенных материалов и малоценных средств отнесены: спецодежда, спецобувь, шины, покрышки, камеры. Вместе с тем, анализа потребности в них и расчета их стоимости экспертные заключения не содержат.

По результатам анализа данных о проведенных закупочных процедурах регулируемой организацией (zakupki.gov.ru) по результатам торгов с единственным участником заключены договоры:

- от 17.01.2017 № 114519 с ООО «АвтоСнаб» о поставке автомобильной и сельскохозяйственной резины (закупка № 31604442982);

- от 15.02.2017 № 114630 с ООО «Торговый Дом «Гидроремсервис» о поставке запасных частей к самоходным машинам, механизмам, специальной технике (закупка № 31604581950).

Без проведения торгов заключен договор от 30.12.2016 № 114465 с ООО «Дорстройсервис-Уфа». В связи с чем, расходы по указанной договору не могли быть признаны органом регулирования экономически

обоснованными в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

В экспертных заключениях не представлены расчеты по нормам выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам с расшифровкой потребности в количестве спецодежды и СИЗ в разрезе профессий и номенклатуры закупаемых материалов, стоимостью единицы и суммой расходов всего и по каждой позиции номенклатуры, отсутствуют. Также отсутствует анализ купленных ранее специальной одежды и СИЗ на предмет необходимости ежегодного несения затрат в учтенном размере (отсутствует анализ периодичности несения расходов). Данные расходы должны учитываться с учетом принятой численности персонала на первый год долгосрочного периода регулирования.

Также из содержания экспертных заключений не представляется возможным определить перечень счет-фактур, принятых органом регулирования в обоснование расходов по данной статье затрат.

Кроме того, экспертное заключение и обосновывающие материалы, представленные ФАС России, не содержат подробного расчета по указанной статье затрат, в том числе со ссылками на договоры, принятые органом регулирования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктами 22, 50 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.2. Расходы на оплату регулируемыми организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг (производственного характера)

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 10 635,90 тыс. руб., органом регулирования в части водоснабжения признаны экономически обоснованными расходы в размере 6 669,34 тыс. руб.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 9 726,86 тыс. руб., органом регулирования в части водоотведения признаны экономически обоснованными расходы в размере 4 094,27 тыс. руб.

Расходы на оплату регулируемыми организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо

объектов, входящих в состав таких систем в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 406 учитываются в составе производственных расходов.

Согласно экспертным заключениям на 2019 год органом регулирования в данную статью затрат включены следующие расходы: автотранспортные услуги, госпроверка оборудования, инженерные услуги, услуги по охране труда, паспортизация вентсистем, услуги по ремонту и ТО автотранспортной техники на основании фактических расходов организации за 2017 год.

В экспертных заключениях на 2019 год анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, отсутствует, а именно, исходя из экспертных заключений не представляется возможным определить какие именно расходы включены в данную статью затрат, а также на основании каких договоров, объемов и цен включены те или иные расходы.

Из представленных регулируемой организацией договоров в подтверждение фактических расходов за 2017 год без проведения торгов заключены договоры:

- от 26.03.2008 № 40-732 с ОАО «ФРЕЙТ ЛИНК»;
- от 10.08.2016 № 113999 с ООО «Юнидерфенс» о выполнении работ по проектированию системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- от 26.12.2016 № 114384 с «Некоммерческим партнерством» Учебно-инженерный центр по охране труда на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда;
- от 11.04.2017 № 114743 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан»;
- от 16.02.2015 № 112706 с ООО «БашЭкоВторШина»;
- от 28.12.2016 № 1114422 с ООО «АвтоГАЗцентр»;
- от 30.12.2016 № 114460 с ООО «Гидроремсервис»;
- от 30.12.2016 № 114461 с ООО «ИСТК»;
- от 30.12.2016 № 114462 с ООО «Первая Сервисная Компания»;
- от 28.12.2016 № 114407 с ООО «Уфаводоканал».

Таким образом, цены по указанным договорам не могли быть приняты органом регулирования в обоснование расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

С единственным участником торгов заключены договоры:

- от 05.08.2016 № 114018 с МУП «Уфимские инженерные сети» об оказании транспортных услуг (закупка № 31603810577);
- от 07.02.2017 № 114587 с ФБУ «Государственный региональный Центр стандартизации, метрологий и испытаний в Республике Башкортостан» об оказании услуг по поверке, калибровке средств измерений и аттестации испытательного оборудования (закупка № 31604498501);
- от 01.02.2017 № 114569 с ГБЗУ РБ Поликлиника № 38 о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров работников (закупка № 114569);
- от 15.06.2016 № 113952 с ООО Комплексные системы безопасности о проведении анализа хроматографической и физико-технический трансформаторного масла (закупка № 31603647171);
- от 01.08.2016 № 113998 с ООО «Баштехснаб» о восстановительном ремонте деталей и узлов автомобильной и тракторной техники (закупка № 31603811191).

ФАС России отмечает, что цены по указанным договорам не могли быть приняты органом регулирования при определении расходов по указанным статьям затрат без проведения соответствующего анализа рыночных цен на аналогичные услуги в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Органом регулирования не представлен расчет расходов по данной статье затрат с отражением ссылок на договоры регулируемой организации, принятые при расчете расходов по данной статье затрат.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.3. Общехозяйственные расходы

Общехозяйственные расходы приняты органом регулирования по водоснабжению на уровне 723 тыс. руб., по водоотведению на уровне 728 тыс. руб. Указанные расходы приняты на уровне заявки регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются в том числе общехозяйственные расходы.

Согласно экспертным заключениям органа регулирования в состав общехозяйственных расходов приняты расходы на вывоз мусора и дезинфекцию на основании фактических расходов регулируемой организации за 2017 год.

В материалах тарифного дела представлены следующие договоры и контракты, заключенные МУП «Уфаводоканал» с МУП «Спецавтохозяйство по уборке города»:

- договор от 30.01.2017 № 765 на оказание услуг по транспортированию, приему и размещению отходов производства и потребления;
- договор от 30.01.2017 № 4723 на оказание услуг размещения отходов производства и потребления на полигоне ТБО;
- контракт от 18.07.2017 № 115046 на вывоз (сбор, транспортирование) и размещение на полигоне твердых коммунальных отходов;
- контракт от 21.07.2017 № 115072 на вывоз (сбор, транспортирование) и размещение на полигоне твердых коммунальных отходов.

В рамках проводимых закупок было подано по 1 (одному) предложению по указанным услугам.

Следовательно, заключение вышеуказанных договоров и контрактов было осуществлено в рамках неконкурентной закупки.

Таким образом, органу регулирования необходимо проводить анализ цен, сложившихся в субъекте РФ в сопоставимых условиях, в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Экспертные заключения органа регулирования не содержат обоснование заключения договоров и контрактов с единственным участником торгов, а также отсутствует необходимый анализ рыночных цен.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.4. Прочие производственные расходы

Органом регулирования прочие производственные расходы приняты по водоснабжению в размере 3 655,11 тыс. руб. и состоят из расходов на производственный контроль качества воды.

По водоотведению приняты расходы в размере 26 790,56 тыс. руб. и включают расходы на обезвоживание, обезвреживание и захоронение

осадка сточных вод, очистку иловых карт, детоксикацию и производственный контроль состава и свойств сточных вод на основании фактических расходов организации за 2017 год.

В Экспертном заключении по водоотведению на 2019 год отмечено, что МУП «Уфаводоканал» с привлечением специализированной организации проводятся исследования и опытно-промышленные испытания осадка сточных вод после соответствующей детоксикации (стабилизации, обеззараживанию, обезвреживанию) с целью возможности вовлечения осадков в хозяйственный оборот и освобождения от иловых карт.

Расходы по данной статье затрат рассчитываются в соответствии с пунктами 22 и 39 Основ ценообразования № 406.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2019 год Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов по данной статье затрат, а также расчет расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

В Возражениях Органом регулирования представлен перечень документов Регулируемой организации, принятых Органом регулирования в обоснование расходов по данной статье затрат.

Вместе с тем часть представленных договоров по подстатье затрат «Производственный контроль качества воды» заключены с единственным поставщиком услуг, в том числе с ЗАО «Уфимская химическая компания», ЗАО НТЦ «Владипор», АО «Линде Уралтехгаз».

ФАС России отмечает, что цены по указанным договорам не могли быть приняты органом регулирования при определении расходов по указанным статьям затрат без проведения соответствующего анализа рыночных цен на аналогичные услуги в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Кроме того, в экспертном заключении на 2019 год, Возражениях не представлено документальное обоснование учета расходов на обращение осадков сточных вод, относимых на водоотведение, в размере 23 804 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.5. Ремонтные расходы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Вид деятельности/статья затрат	Факт 2017 год по данным регулируемой организации	Заявлено на 2019 год регулируемой организацией	Принято на 2019 год органом регулирования
Водоснабжение, в том числе:	114 355	297 014	189 359
текущий ремонт	18 825	39 205	39 205
капитальный ремонт	82 359	245 440	137 786
расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала	13 171	12 369	12 368,86
Водоотведение, в том числе:	102 038	265 651	214 485
текущий ремонт	10 554	25 862	25 862
капитальный ремонт	78 711	227 713	176 547
расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала	12 773	12 076	12 075,52

В данную статью затрат включены расходы на материалы, запчасти и услуги сторонних организаций по текущему ремонту и техническому обслуживанию технологического оборудования, затраты на капитальный ремонт и расходы на оплату труда ремонтного персонала и отчисления на социальные нужды.

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 406 в составе ремонтных расходов учитываются:

а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

в) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда ремонтного персонала.

В соответствии с пунктом 51 Основ ценообразования № 406 при определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

2.5.1. Текущий ремонт

Согласно Возражениям в данную статью затрат включены расходы на материалы на текущий ремонт, в том числе лампы УФО, текущий ремонт и техническое обслуживание газового оборудования, услуги по текущему ремонту и техническому обслуживанию.

В расчет затрат на текущий ремонт регулируемой организацией дополнительно включены работы и услуги, которые регулируемая организация не несла в 2017 году, но которые возникают в период регулирования 2019-2023гг. в соответствии с установленной периодичностью проведения данных работ.

В расчете учтены затраты на замену ламп УФО, расчет количества УФО-оборудования, требующего замены, и расчет стоимости представлены в тарифном деле (том 12 «Подтверждающие и обосновывающие документы к расчетам на 2019-2023 годы», файл «Лампы УФО»). Цены приняты на уровне фактически сложившихся по факту за 2017 год (в тарифном деле представлены счета-фактуры ООО ТД «Лаборатория импульсной техники», договор

№ 114447 от 30.12.2016 в тарифном деле не представлен, конкурентная закупка № 31604333776 осуществлена путем открытого запроса предложений).

Регулируемой организацией в тарифном деле представлены графики планово-предупредительных ремонтов (ППР) основных фондов по всем подразделениям предприятия (томе 7 «Графики ППР»).

ФАС России отмечает, что в нарушение положений Правил № 406 Комитетом не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов регулируемой организацией с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров, а также не

представлен расчет расходов по подстатьям затрат.

Также Комитетом не дана оценка целесообразности представленных регулируемой организацией графиков планово-предупредительных ремонтов, не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) ремонтных работ в соответствии с пунктами 22, 51 Основ ценообразования № 406.

Органом регулирования в экспертных заключениях на 2019 год не указан способ проведения ремонтов, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по мероприятиям текущего ремонта на 2019 год.

В отношении расходов на приобретение УФО ламп ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела не представлены документы и материалы, подтверждающие необходимость замены УФО ламп. В экспертных заключениях не отражены ссылки на нормативные правовые документы, регламентирующие периодичность замены УФО ламп. Расчет расходов на замену УФО ламп в соответствии с пунктами 22, 51 Основ ценообразования № 406 в экспертных заключениях на 2019 год также не представлен.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406 и расчет расходов в соответствии с пунктами 22, 51 Основ ценообразования № 406. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.

5.

2. Капитальный ремонт

Согласно Возражениям объемы работ по капитальному ремонту регулируемой организации определены на основании актов технического осмотра объектов ЦСВВ, протоколов технического совета по рассмотрению рабочей документации по ремонту объектов ЦСВВ, графиков ППР. Стоимость работ по капитальному ремонту определена локальными сметными расчетами, составленными на основании территориальных сметных нормативов в ценах 2001 года и переводом в текущие цены.

В обоснование расходов по данной статье затрат на 2019 год в материалах тарифного дела представлены следующие документы:

- Проект сводного плана капитального ремонта основных фондов МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;
- Проект капитального ремонта технологического оборудования

предприятия МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;

- Проект капитального ремонта энергетического оборудования предприятия МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;

- Проект капитального ремонта зданий и сооружений предприятия МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;

- Проект плана капитального ремонта участков сетей предприятия МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;

- Проект годового пообъектного плана капитального ремонта (замены) водопроводно-канализационных сетей по МУП «Уфаводоканал» на 2019 год;

- локальные сметные расчеты и сметы на капитальный ремонт;

- акты технического осмотра водопроводов;

- протоколы технического совета по рассмотрению рабочей документации.

ФАС России отмечает, что в нарушение положений Правил № 406 Комитетом не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов регулируемой организацией с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров.

Также Комитетом не дана оценка целесообразности представленных регулируемой организацией проектов планов капитальных ремонтов на 2019 год, не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) ремонтных работ в соответствии с пунктами 22, 51 Основ ценообразования № 406.

Органом регулирования в экспертных заключениях на 2019 год не указан способ проведения капитальных ремонтов, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов по мероприятиям проектов капитальных ремонтов на 2019 год.

Вместе с тем проекты планов капитальных ремонтов предусматривают мероприятия по ремонту только на 2019 год, а не на весь регулируемый период 2019-2023 гг.

ФАС России отмечает, что при капитальном ремонте выполняются работы, направленные на восстановление неисправности оборудования и сетей до исходного первоначального состояния. Капитальный ремонт направлен на восстановление эксплуатационного ресурса водопроводных и канализационных сетей и может быть как комплексным, так и выборочным. Результаты работ по ремонту не приводят к улучшению первоначальных показателей.

При реконструкции происходит изменение первоначальных характеристик, связанных с увеличением мощности или пропускной способности водопроводных и канализационных сетей (при подключении новых объектов и др.).

При модернизации происходит обновление, приведение водопроводных и канализационных сетей в соответствие современным нормам, требованиям, совершенствуются технико-экономические характеристики сети, происходит замена материалов на новые с лучшими эксплуатационными характеристиками и пр.

Вместе с тем в составе материалов тарифного дела регулируемой организацией представлены документы, которыми предлагается проведение работ по реконструкции и модернизации водопроводно-канализационных сетей ГУП РБ «Уфаводоканал».

Так, например, проектом годового пообъектного плана капитального ремонта (замены) водопроводно-канализационных сетей на 2019 год запланирован капитальный ремонт трубопроводов методом разрушения с заменой трубы на полиэтиленовую.

ФАС России отмечает, что в условиях отсутствия информации о характеристиках установленных и планируемых к установлению труб, сделать вывод об отнесении проводимых работ к капитальному ремонту не представляется возможным (в случае увеличения диаметра и иных характеристик, увеличивающих пропускную способность, мероприятия относятся к реконструкции).

Также ФАС России отмечает, что замена, например, труб на трубы из полиэтилена является мероприятием по модернизации, так как в данном случае улучшаются эксплуатационные характеристики (увеличение срока использования, снижение потерь, повышение надежности).

Вместе с тем исходя из экспертных заключений органа регулирования не представляется возможным определить перечень учтенных мероприятий по капитальному ремонту на 2019 год.

ФАС России отмечает, что строительство новых объектов, а также модернизация/реконструкция существующих должны учитываться при наличии инвестиционной программы в составе статьи «Нормативная прибыль» в случае наличия тарифных источников финансирования инвестиционной программы. Учет данных расходов в составе базового уровня операционных расходов приводит к получению организацией необоснованного дохода.

В соответствии с пунктом 23 Основ ценообразования № 406 при определении фактических значений расходов орган регулирования тарифов использует данные бухгалтерской и статистической отчетности

регулируемой организации за соответствующий период, а также данные, полученные по результатам мероприятий по контролю.

Вместе с тем Органом регулирования в экспертных заключениях на 2019 год не отражен анализ фактических значений расходов на капитальный ремонт, в том числе анализ данных бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период.

Согласно Возражениям за период 2019-2023 гг. ГУП РБ «Уфаводоканал» выделялись субсидии на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат, связанных с государственным регулированием тарифов на коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения. Одной из целей субсидирования является капитальный ремонт объектов коммунального хозяйства ГУП РБ «Уфаводоканал». Так, ГУП РБ «Уфаводоканал» получило целевые денежные средства за период 2019-2023 гг. в размере 582 904,608 тыс. руб., в том числе в 2019 году в размере 158 820,83 тыс. руб., в 2021 году – 90 969,33 тыс. руб., в 2022 году – 5 491,778 тыс. руб. и 152 659,22 тыс. руб., в 2023 году – 174 963,45 тыс. руб. Информация о выделении субсидии ГУП РБ «Уфаводоканал» в 2020 году на капитальный ремонт в Возражениях не представлена. По информации, полученной от Органа регулирования, субсидия на капитальный ремонт в 2020 году ГУП РБ «Уфаводоканал» не предоставлялась.

Субсидия предоставляется в целях софинансирования работ и мероприятий МУП «Уфаводоканал» по подготовке к осенне-зимнему периоду коммунальных объектов муниципальной собственности в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и улучшение экологической обстановки в городском округе город Уфа Республики Башкортостан».

Согласно Возражениям двойной учет затрат по мероприятиям капитального ремонта в рамках расходов, учтенных в базовых уровнях подконтрольных расходов ГУП РБ «Уфаводоканал», и средств, выделенных ГУП РБ «Уфаводоканал» в рамках целевого финансирования расходов, отсутствует.

Комитет включает ГУП РБ «Уфаводоканал» в перечень организаций, по которым не учтены расходы в полном объеме на осуществление регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при установлении регулируемых тарифов в связи с ограничением предельными (максимальными) индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Республики Башкортостан.

ФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 406 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, связанные с нарушениями законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю;

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные в результате проверок и мероприятий по контролю и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и улучшение экологической обстановки в городском округе город Уфа Республики Башкортостан» (далее – муниципальная программа) размещена в открытых источниках информации в сети «Интернет».

В муниципальной программе не отражен перечень мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунального хозяйства ГУП РБ «Уфаводоканал», в том числе с указанием адресов объектов коммунального хозяйства, подлежащего ремонту.

В связи с этим не представляется возможным определить отсутствие двойного учета затрат по мероприятиям капитального ремонта в рамках расходов, учтенных в базовых уровнях подконтрольных расходов ГУП РБ «Уфаводоканал», и средств, выделенных ГУП РБ «Уфаводоканал» в рамках целевого финансирования расходов.

Вместе с тем регулируемые организациями план капитального ремонта составляется на весь объем водопроводно-канализационного хозяйства. Информация о наличии иных объектов водопроводно-канализационного хозяйства ГУП РБ «Уфаводоканал» в экспертных заключениях на 2019 год, а также в материалах тарифного дела не представлена.

Информация Комитета о не учете расходов на капитальный ремонт в полном объеме на осуществление регулируемых видов деятельности в связи с ограничением предельными (максимальными) индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Республики Башкортостан в экспертных заключениях на 2019 год не указана, а также не подтверждена документально.

В Экспертном заключении по водоснабжению отражено, что из ремонтных расходов исключены затраты в размере 107 654,12 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252

Налогового кодекса Российской Федерации.

В Экспертном заключении по водоотведению отражено, что из ремонтных расходов исключены затраты в размере 51 166,72 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации.

Также Органом регулирования тарифы на питьевую воду (водоснабжение) и тарифы на водоотведение в отношении ГУП РБ «Уфаводоканал» для населения (с НДС) и для потребителей всех тарифных групп, за исключением потребителей группы «население» (без НДС), установлены на экономически обоснованном уровне.

Согласно данным, полученным от Комитета, динамика фактических расходов на выполнение капитальных ремонтов в сфере водоснабжения и водоотведения за 2019-2022 годы сложилась следующим образом:

тыс. руб.

№	Вид регулируемой деятельности	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	Капитальный ремонт объектов водоснабжения	137 786	72 477	141 778	118 422	148 717	115 509	154 599	175 233
2	Капитальный ремонт объектов водоотведения	176 547	93 094	181 662	90 541	189 417	121 712	196 909	121 074

Таким образом, экономически необоснованные расходы за 2019-2022 годы в части водоснабжения составили 101 239 тыс. руб., в части водоотведения составили 318 114 тыс. руб. и подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат с учетом фактически реализованных мероприятий ГУП РБ «Уфаводоканал» по капитальному ремонту за 2019-2022 годы, а также анализ на предмет отсутствия целевого финансирования расходов на капитальный ремонт водопроводно-канализационного хозяйства по мероприятиям, включенным Органом регулирования в план капитального ремонта за счет тарифных источников.

Органу регулирования необходимо отразить расчет расходов в

соответствии с пунктами 22, 51 Основ ценообразования № 406 с указанием реквизитов документов, учтенных Комитетом, на основании мотивировочной части настоящего предписания.

Выявленные экономически необоснованные расходы (доходы) подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации на основании пункта 16 Основ ценообразования № 406.

2.6. Административные расходы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Вид деятельности/статья затрат	Факт 2017 год по данным регулируемой организации	Заявлено на 2019 год регулируемой организацией	Принято на 2019 год органом регулирования
Водоснабжение, в том числе:	94 686	105 245,41	102 959,16
административные расходы	-	-	56 189,71
расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административного персонала	-	-	46 769,45
Водоотведение, в том числе:	50 201	73 971,51	72 114,86
административные расходы	-	-	27 963,91
расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административного персонала	-	-	44 150,95

В составе административных расходов учтены расходы на приобретение услуг связи и интернета, юридических услуг, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по вневедомственной

охране объектов и территорий, служебные командировки, обучение персонала, страхование производственных объектов и прочее.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2019 год, Возражениях не представлен анализ экономической обоснованности расходов по подстатьям затрат в соответствии с положениями Правил № 406, а также расчет расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Органом регулирования не указаны реквизиты документов, учтенных при формировании плановых расходов, а также не отражен анализ фактических расходов по договорам в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, в экспертных заключениях отсутствует информация о заключении договоров в результате проведения торгов.

В отсутствие анализа и оценки документов, представленных регулируемой организацией, не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности учтенных Комитетом расходов и отнесении

данных расходов на регулируемый вид деятельности.

Кроме того, согласно экспертному заключению по водоснабжению из состава административных расходов исключены затраты в размере 2286,26 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом из экспертного заключения на 2019 год не представляется возможным определить какие именно расходы включены в состав административных расходов, а какие исключены, экспертное заключение не содержит анализ экономической обоснованности учтенных расходов, предусмотренный положениями Правил регулирования № 406.

Согласно экспертному заключению по водоотведению из состава административных расходов исключены затраты в размере 1856,65 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом из экспертного заключения не представляется возможным определить какие именно расходы включены в состав административных расходов, а какие исключены, экспертное заключение не содержит анализ экономической обоснованности учтенных расходов, предусмотренный положениями Правил регулирования № 406.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 и положениями Правил № 406 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

3. Операционные расходы (корректировки)

Органом регулирования в части водоснабжения плановые расходы приняты на 2021 год в размере 1 190 025 тыс., на 2022 год в размере 1 237 092,53 тыс. руб., на 2023 в размере 1 298 204,90 тыс. руб.

Органом регулирования в части водоотведения расходы приняты на 2021 год в размере 1 032 182,71 тыс. руб., на 2022 год в размере 1 073 006 тыс., на 2023 год в размере 1 229 653,98 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются

индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

Учитывая, что расходы по статьям затрат базовых уровней операционных расходов 2019 года подлежат дополнительному экономическому обоснованию, операционные расходы на 2020-2023 годы также подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

4. Расходы на приобретение электрической энергии

Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Вид деятельности	2022	2023
	учтено	учтено
Водоснабжение	345 299,25	390 517,57
Водоотведение	301 307,34	337 821,01

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности), других видов холодной воды на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность), другие виды энергетических ресурсов, холодную воду.

Согласно пункту 20 Методических указаний № 1746-э объемы приобретаемой электрической энергии (мощности), тепловой энергии (мощности) определяются с учетом показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, определенных в установленном порядке.

В необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются расходы на приобретение электрической энергии (мощности) в объеме,

определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию в расчете на объем воды, в отношении которой осуществляется водоподготовка, и (или) на объем транспортируемой воды (объем сточных вод, подвергающихся очистке, и (или) объем транспортируемых сточных вод), и объема используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

Вместе с тем, расходы регулируемой организации на энергетические ресурсы должны рассчитываться в соответствии с приложениями 2.1.2-2.1.6 к Методическим указаниям № 1746-э.

В соответствии с пунктом 64 Основ ценообразования № 406 расходы на приобретение электрической энергии (мощности) включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию (мощность) в расчете на объем поданной воды (принятых сточных вод) и объем используемой мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

При изменении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) величина, на которую изменились расходы на электрическую энергию (мощность), учитывается при установлении тарифов на очередной период регулирования в составе неподконтрольных расходов.

При снижении удельного расхода электрической энергии и объема используемой мощности средства, сэкономленные в результате уменьшения указанных расходов при условии выполнения производственной программы в полном объеме, не исключаются при расчете тарифов регулируемой организации в течение 5 лет, начиная от года, следующего за годом, в течение которого была получена экономия указанных средств.

Плановые (расчетные) цены на электрическую энергию (мощность) определяются на основе информации, предусмотренной пунктом 20 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с экспертными заключениями в данную статью затрат включены расходы на электроэнергию на основании удельной нормы расхода электроэнергии, объема электроэнергии, цены на электроэнергию, индекса дефлятора.

В Возражениях Органом регулирования представлен расчет расходов по данной статье затрат на 2021-2023 годы:

Значение показателя	Годы		
	2021	2022	2023
Волоснабжение			

Водоснабжение			
Удельный расход	0,817	0,817	0,817
Средний тариф (факт)	3,68	3,80	3,96
Индекс плановый	1,03 и 1,03	1,03 и 1,038	1,038 и 1,09
Объем поданной воды	104 029,23	104 029,23	106 684,05
Итого, тыс. руб.	331 817,84	345 299,25	390 517,57
Водоотведение			
Удельный расход	1,078	1,078	1,078
Средний тариф (факт)	3,81	3,96	4,05
Индекс плановый	1,03 и 1,03	1,03 и 1,038	1,038 и 1,09
Объем принятых стоков	72 238,25	66 017,82	65 499,22
Итого, тыс. руб.	314 764,26	301 307,34	323 544,32

ФАС России отмечает, что анализ счет-фактур за электрическую энергию, на основании которых Органом регулирования приняты плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), в экспертных заключениях на 2022-2023 годы, Возражениях не представлен.

Также согласно Возражениям ГУП РБ «Уфаводоканал» в 2022-2023 годах выделялись субсидии на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат, связанных с государственным регулированием тарифов на коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения. Одной из целей субсидирования являются расходы на электрическую энергию. Так, ГУП РБ «Уфаводоканал» получило целевые денежные средства за период 2022-2023 гг. в размере 110 075,611 тыс. руб., в том числе в 2022 году в размере 18 610,95 тыс. руб. (соглашение от 18.05.2022 № 225), в 2023 году в размере 91 464,661 тыс. руб. (соглашение от 19.04.2023 № 102).

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что двойной учет затрат на электрическую энергию в рамках расходов, учтенных в НВВ ГУП РБ «Уфаводоканал», и средств, выделенных ГУП РБ «Уфаводоканал» в рамках целевого финансирования расходов, отсутствует.

Вместе с тем расходы на приобретение электрической энергии на 2022-2023 годы согласно экспертным заключениям Комитета учтены на экономически обоснованном уровне.

В экспертных заключениях по водоснабжению на 2022-2023 годы отражено, что из плановых расходов на энергоресурсы за 2022 год Комитетом исключены затраты в размере 12 524,72 тыс. руб., за 2023 год исключены

затраты в размере 119 064,89 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации.

В экспертных заключениях по водоотведению на 2022-2023 годы отражено, что из плановых расходов на энергоресурсы за 2022 год Комитетом исключены затраты в размере 45 654,41 тыс. руб., за 2023 год исключены затраты в размере 55 593,94 тыс. руб. как документально не подтвержденные и экономически необоснованные в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 406 и статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации.

Также Органом регулирования тарифы на питьевую воду (водоснабжение) и тарифы на водоотведение в отношении ГУП РБ «Уфаводоканал» для населения (с НДС) и для потребителей всех тарифных групп, за исключением потребителей группы «население» (без НДС), установлены на экономически обоснованном уровне.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, а также анализ на предмет отсутствия целевого финансирования расходов на электрическую энергию в рамках расходов, учтенных в НВВ ГУП РБ «Уфаводоканал», и средств, выделенных ГУП РБ «Уфаводоканал» в рамках целевого финансирования расходов. Выявленные экономически необоснованные расходы (доходы) подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

6. Неподконтрольные расходы

Органом регулирования в части водоснабжения расходы приняты на 2019 год – 289 166,90 тыс. руб., на 2021 год – 295 879,15 тыс. руб., на 2022 год – 242 482,08 тыс. руб., на 2023 год – 270 658,63 тыс. руб.

Органом регулирования в части водоотведения расходы приняты на 2020 год – 278 123 тыс. руб., на 2021 год – 246 210,79 тыс. руб., на 2022 год – 155 653 тыс. руб., на 2023 год – 473 048,36 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в

том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов;

в) расходы на арендную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 настоящего документа;

г) расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном пунктом 42 настоящего документа;

д) экономию средств, достигнутую в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования;

е) расходы на обслуживание бесхозных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией;

ж) расходы на компенсацию в соответствии с пунктом 15 настоящего документа экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов;

з) расходы на мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций (за исключением мероприятий, включенных в инвестиционную программу);

и) расходы на концессионную плату;

к) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения

о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий;

л) расходы на химические реагенты.

Согласно экспертным заключениям Комитета в составе неподконтрольных расходов регулируемой организации учтены:

тыс. руб.

Водоснабжение				
№ п/п	Подстатья затрат	2021 год	2022 год	2023 год
1	Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других организаций	28 181,18	33 570,92	49 808,56
1.1	Расходы на тепловую энергию	25 278,76	23 097,51	30 190,79
1.2	Расходы на топливо на технологические нужды и отопление (природный газ, уголь)	1 048,43	1 202,76	606,67
1.3	Расходы на транспортировку сточных вод	1 853,99	9 270,65	19 011,10
2	Налоги и сборы	185 993,58	208 242,57	220 431,07
3	Сбытовые расходы	0	0	0
4	Лизинговые платежи	4 398,23	0	0
5	Экономия расходов	0	0	0
6	Расходы на обслуживание бесхозяйных сетей	920,55	668,58	439,02
7	Займы и кредиты	76 385,62	0	0
8	Расходы на компенсацию недополученных доходов прошлых периодов	-	0	0
9	Компенсация неучтенных расходов (расходы по прямым	0	0	-

	договорам)	-	-	
10	Оплата расходов на эл.энергию, поставляемую повысительными насосами в ЦТП	-	0	-
11	Переоценка запасов подземных вод	-	0	-
Водоотведение				
№ п/п	Подстатья затрат	2021 год	2022 год	2023 год
1	Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других организаций	26 248,16	25 990,54	39 987,88
1.1	Расходы на тепловую энергию	15 799,73	14 639,69	17 428,07
1.2	Расходы на топливо на технологические нужды и отопление (природный газ, уголь)	8 623,12	7 866,53	9 133,32
1.3	Расходы на транспортировку сточных вод	1 825,31	3 484,32	13 426,50
2	Налоги и сборы	136 638,27	129 604,77	139 072,27
3	Сбытовые расходы	0	0	26 218,21
4	Лизинговые платежи	2 746,39	0	1821,00
5	Экономия расходов	0	0	0
6	Расходы на обслуживание бесхозных сетей	246,21	57,88	105,35
7	Займы и кредиты	80 331,76	0	52 638,64
8	Расходы на компенсацию недополученных доходов прошлых периодов	-	0	213 205,00
9	Компенсация неучтенных расходов (расходы по прямым договорам)	0	0	0

6.1. Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других организаций

Органом регулирования расходы по данной статье затрат на 2022-2023 годы приняты в следующих размерах:

тыс. руб.

Водоснабжение			
№ п/п	Статья затрат	2022 год	2023 год
1	Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других организаций	33 570,92	49 808,56
1.1	Расходы на тепловую энергию	23 097,51	30 190,79
1.2	Расходы на топливо на технологические нужды и отопление (природный газ, уголь)	1 202,76	606,67
1.3	Расходы на транспортировку сточных вод	9 270,65	19 011,10
Водоотведение			
№ п/п	Статья затрат	2022 год	2023 год
1	Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других организаций	25 990,54	39 987,88
1.1	Расходы на тепловую энергию	14 639,69	17 428,07
1.2	Расходы на топливо на технологические нужды и отопление (природный газ, уголь)	7 866,53	9 133,32
1.3	Расходы на транспортировку сточных вод	3 484,32	13 426,50

В соответствии с пунктом 49 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых другими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как производство тарифов, установленных на товары (работы, услуги) таких организаций уполномоченными органами государственного регулирования тарифов, и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых у них товаров (работ, услуг) для осуществления регулируемых видов деятельности.

Согласно Возражениям потребление теплоэнергии на 2021-2023 годы определено исходя из фактического среднегодового потребления за 2017-2019 годы с учетом 10%-ого запаса на неблагоприятные погодные условия. Расчет выполнен по тарифам, установленным постановлениями Госкомитета № 690 и № 691 от 13.12.2019 г.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2021-2023 годы не проведен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов по данной статье затрат, предусмотренный положениями Правил № 406. Также в экспертных заключениях на 2021-2023 годы отсутствует расчет расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 49 Основ ценообразования № 406 со ссылками на обосновывающие документы, а также ссылками на решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения об установлении тарифов на соответствующие коммунальные ресурсы

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

6.2. Налоги и сборы

Расходы на уплату налогов относятся к неподконтрольным расходам, в числе которых учитывается налог на прибыль (пункт 65 Основ ценообразования № 460). Данные расходы являются текущими (пункт 76 Основ ценообразования № 460), которые при расчете тарифов с применением метода индексации включаются в НВВ в размере планируемых расходов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования (пункт 85 Методических указаний № 1746-э).

Согласно пункту 20 Основ ценообразования № 460 учет расходов и доходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Согласно пункту 30 Методических указаний № 1746-э при определении размера расходов, связанных с уплатой налогов и сборов, учитываются:

налог на прибыль;

налог на имущество организаций;

земельный налог;

водный налог и плата за пользование водным объектом;

транспортный налог;

прочие налоги и сборы, за исключением налогов и сборов с фонда оплаты труда, учитываемых в составе производственных, ремонтных и административных расходов;

плата за негативное воздействие на окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду, размер которой определяется исходя из того, что указанные выбросы (сбросы) и размещение осуществляются в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, в том числе в соответствии с планами снижения сбросов.

При расчете налога на прибыль регулируемой организации сумма амортизации основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Органом регулирования расходы на налоги и сборы учтены в следующих размерах:

Расходы на налоги и сборы			
Водоснабжение			
	2021 год	2022 год	2023 год
Всего (тыс. руб.)	185 993,58	202 242,57	220 431,07
1. налог на прибыль	5168,41	4638,40	6268,10
2. налог на имущество	42 844,70	42 988,33	38 496,69
3. земельный налог и арендная плата за землю	83 324,75	93 323,36	98 530,63
4. водный налог	53 506,19	66 222,24	76 168,00
5. транспортный налог	1149,52	1070,25	967,65
Водоотведение			
	2021 год	2022 год	2023 год
Всего (тыс. руб.)	136 638,27	129 604,77	139 072,27
1. налог на прибыль	4879,06	2545,00	7173,09
2. налог на имущество	109 125,16	106 380,34	104 592,40
3. земельный налог и арендная			

плата за землю	20 112,21	18 232,42	24 842,60
4. налог за НВОС	1436,68	1436,68	1436,68
5. транспортный налог	1085,16	1010,33	1027,50

6.2.1. Налог на прибыль

Согласно пункту 45 Основ ценообразования № 406 при расчете налога на прибыль регулируемой организации сумма амортизации основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы указано, что налоговая ставка на уплату налога на прибыль в расчете тарифов учтена в размере 20,00% в соответствии со ставками, установленными ст. 284 Налогового кодекса РФ.

Положениями Основ ценообразования № 406 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Учитывая, что расходы по статье затрат «Нормативная прибыль» подлежат дополнительному экономическому обоснованию, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» также подлежат дополнительному экономическому обоснованию как производные.

6.2.2. Налог на имущество

В соответствии с пунктом 1 статьи 373 НК РФ налогоплательщиками налога на имущество организаций признаются организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 данного Кодекса.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в пункт 1 статьи 374 НК РФ, объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378, 378.1 и 378.2 Налогового кодекса

Российской Федерации.

Таким образом, с 1 января 2019 г. налогообложению подлежит недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В экспертных заключениях отмечено, что налоговая ставка на уплату налога на имущество организаций в расчете тарифов учтена в размере 2,20% в соответствии с законом Республики Башкортостан от 28.11.2003 г. № 43-з «О налоге на имущество организаций».

ФАС России, что в экспертных заключениях на 2021-2023 годы, Возражениях Органом регулирования не представлен расчет налога на имущество пообъектно исходя из среднегодовой стоимости имущества за последний отчетный период регулирования и установленной в регионе налоговой ставки.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации

6.2.3. Земельный налог и арендная плата за землю

Исходя из содержания экспертных заключений на 2021-2023 гг. арендная плата за землю рассчитана согласно представленными договорам аренды и расчетами арендной платы с учетом отмены с 01.01.2020 года понижающего коэффициента в размере 0,05 (решение Совета ГО г. Уфа РБ от 29.05.2019 г. № 41/7).

Договоры аренды земельных участков заключены Регулируемой организацией с Администрацией городского округа Уфа Республики Башкортостан.

Согласно Возражениям по всем договорам, кроме одного, установлены производственные цели использования земельных участков под размещение и эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры. Следовательно, договоры аренды земли заключены в отношении объектов, входящих в централизованные системы водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования № 406 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом № 44 Основ

ценообразования № 406.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Согласно пункту 1 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации земельные участки налогом на имущество не облагаются.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации земельные участки не подлежат амортизации.

Основами ценообразования № 406 предусмотрен учет налога на землю в составе арендной платы и лизинговых платежей в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем.

Вместе с тем здания, сооружения, инженерные сети и коммуникации закреплены за ГУП РБ «Уфаводоканал» на праве хозяйственного ведения.

Согласно пункту 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщиками налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено настоящим пунктом.

Органы местного самоуправления в силу своего статуса к числу налогоплательщиков НК РФ не отнесены.

Таким образом, земельный налог не подлежит возмещению арендодателю.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предусмотрен специальный случай, при котором использование публичных земель может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута - капитальный или текущий ремонт линейного объекта.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной

собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 указанной статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 приведенной статьи в случае, если объекты, размещенные в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, предназначены для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предоставление гражданам, юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых или под поверхностью которых размещены указанные объекты, не влечет за собой принудительные снос или демонтаж указанных объектов (за исключением случаев, если наличие указанных объектов приводит к невозможности использования земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием).

Согласно Перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300, на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления участков и установления сервитутов могут размещаться водопроводы и водоводы всех видов, линейные сооружения канализации (в том числе ливневой) и водоотведения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (пункты 2,3).

В этой связи сооружения, относящиеся к линейным объектам, признаются объектами, размещение которых может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Нахождение инженерных коммуникаций на земельных участках не порождает каких-либо вещных прав в отношении данных земельных участков у собственников инженерных коммуникаций (Определение Верховного Суда РФ от 27.06.2022 № 308-ЭС22-9622 по делу № А32-16282/2019).

Согласно п.п. 1, 6 ст. 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) публичный сервитут устанавливается в том числе для использования земельных участков и (или) земель в целях строительства, реконструкции, эксплуатации, капитального ремонта объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, если указанные объекты являются объектами федерального, регионального или местного значения, либо необходимы для оказания услуг связи, организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, либо переносятся в связи с изъятием земельных участков, на

которых они ранее располагались, для государственных или муниципальных нужд; а также в целях реконструкции, капитального ремонта участков (частей) инженерных сооружений, являющихся линейными объектами.

В соответствии с п. 1 ст. 39.39 ЗК РФ публичный сервитут устанавливается решением уполномоченного органа исполнительной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных ст. 39.38 ЗК РФ на основании ходатайства об установлении публичного сервитута.

Приказом Росреестра от 19.04.2022 № П/0150 утверждены Требования к форме ходатайства об установлении публичного сервитута, содержанию обоснования необходимости установления публичного сервитута.

При этом в соответствии с п. 1 ст. 3.6 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Закон о введении ЗК РФ) юридические лица, имеющие на праве собственности, праве оперативного управления или праве хозяйственного ведения сооружения, которые в соответствии с ЗК РФ могут размещаться на земельном участке и (или) землях на основании публичного сервитута, имеют право переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право аренды земельного участка на публичный сервитут в порядке, установленном п. 2 ст. 3.6 Закона о введении ЗК РФ, при условии, что право собственности, право оперативного управления или право хозяйственного ведения на указанные сооружения возникло до 1 сентября 2018 г.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Земельный налог и арендная плата за землю» подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации в части водоснабжения на 2021 год в размере 83 324,75 тыс. руб. (с учетом ранее проведенных корректировок), на 2022 год в размере 93 323,36 тыс. руб. (с учетом ранее проведенных корректировок), на 2023 год в размере 98 530,63 тыс. руб., в части водоотведения на 2021 год в размере 20 112,21 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2022 год в размере 18 232,42 тыс. руб. (с учетом ранее проведенных корректировок), на 2023 год в размере 24 842,60 тыс. руб.

6.2.4. Налог на НВОС

Согласно Возражениям расчет расходов по данной статье затрат выполнен на основе фактических данных за последний отчетный период по объемам образования отходов, выбросов и сбросов. В расчет тарифов по водоотведению включается плата за выбросы, сбросы и отходы в пределах НДС. Сумма платы в пределах НДС принята Госкомитетом РБ по тарифам по расчетам ГУП РБ «Уфаводоканал» составляет 1436,7 тыс.руб.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2021-2023 гг.,

Возражениях Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406, а также расчет расходов по данной статье затрат, следовательно, отсутствуют основания для признания указанных расходов экономически обоснованными.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

6.2.5. Транспортный налог

Согласно Возражениям транспортный налог на 2022-2023 годы принят на уровне фактических расходов за 2020-2023 годы.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2022-2023 гг. не отражен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов по данной статье затрат в соответствии с положениями Правил № 406, а также не отражен расчет расходов с указанием марки ТС, налоговой базы, а также ставки транспортного налога на основании обосновывающих материалов Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

6.3. Займы и кредиты

Расходы по данной статье затрат учтены органом регулирования в части водоснабжения на 2021 год в размере - 76 385,62 тыс. руб., в части водоотведения: на 2021 год в размере - 80 331,76 тыс. руб., на 2023 год в размере – 52 638,64 тыс. руб.

В экспертном заключении органа регулирования указано, что данные расходы приняты на уровне заявки регулируемой организации.

Основаниями ценообразования № 406 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные

органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью (пункт 15 Основ ценообразования № 406);

- средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы.

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;

- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;

- отчеты о выполнении инвестиционной программы;

- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

Также в обоснование регулируемым организациям необходимо представлять договоры об открытии кредитной линии, материалы, подтверждающие проведение конкурсных процедур, инвестиционные программы, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ.

В тарифах на 2019 год учтены целевые кредиты на производственные нужды с ОАО «Банк Москвы» (№ 111917 и №112248).

Органом регулирования расчет расходов по данной статье затрат на 2021-

2023 годы произведен на основании следующих документов:

на 2021-2022 годы:

- кредитные договоры, заключенные с ПАО «Сбербанк России» (от 04.12.2017 № 115548 и от 01.05.2018 № 115932) в целях рефинансирования кредитных договоров с ОАО «Банк Москвы (№ 111917 и №112248);
- графики платежей за 2021-2022 годы (№ 120172) на цели, указанные в файле «Отчёт о целевом использовании кредитных средств».

на 2023 год:

- кредитный договор с ПАО «Сбербанк России» (от 25.10.2021 № 120172) на цели, указанные в файле «Отчёт о целевом использовании кредитных средств».

Согласно договору с ПАО «Сбербанк России» (от 25.10.2021 № 120172) невозобновляемая кредитная линия для пополнения оборотных средств открыта для пополнения оборотных средств, в т.ч.:

- финансирование производственной деятельности предприятия;
- погашение текущей (в т.ч. реструктурированной) задолженности по уплате налогов, пошлин и иных обязательных платежей в бюджеты, государственные внебюджетные фонды всех уровней;
- расходы по арендным платежам и текущему ремонту;
- заработной плате работником и отчисления с ФОТ;
- расходы на рекламу;
- расходы на выплату вознаграждений, премий;
- расходы на социально-культурные нужды и благотворительность.

ФАС России отмечает, что расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам должны формироваться исходя из документального подтверждения необходимости привлечения заемных средств при условии их целевого использования в регулируемом виде деятельности. Проценты по кредитам, которые направлены на цели, не связанные с производственной деятельностью и относящиеся к внереализационным, по мнению ФАС России, не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесячно) с подробной расшифровкой экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их возникновения, а также с приложением

бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов.

При обосновании планового и фактического расходования средств расчеты кассовых разрывов в материалы тарифного дела не представлены.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы Комитетом не отражен анализ кассовых разрывов регулируемой организации, отсутствует анализ кредиторской и дебиторской задолженности, отсутствует анализ бухгалтерской отчетности о финансовых результатах, в том числе денежно - кредитных обязательств с учетом доходов (расходов) за предыдущие периоды регулирования.

Учитывая вышеизложенное, ввиду отсутствия экономического и документального обоснования дефицита денежных средств, расходы по статье затрат «Займы и кредиты» в части водоснабжения на 2021 год в размере 76 385,62 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), в части водоотведения на 2021 год в размере 80 331,76 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2023 год в размере 52 638,64 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

7. Нормативная прибыль

Нормативная прибыль на 2022 год по водоснабжению заявлена регулируемой организацией в размере 26 811,83 тыс. руб., органом регулирования принята в размере 23 191,98 тыс. руб., по водоотведению регулируемой организацией заявлено 25 346,74 тыс. руб., органом регулирования принята – 23 916,60 тыс. руб.

Нормативная прибыль на 2023 год по водоснабжению заявлена регулируемой организацией в размере 35 858,87 тыс. руб., органом регулирования принята в размере 31 340,50 тыс. руб., по водоотведению регулируемой организацией заявлена 36 246,45 тыс. руб., органом регулирования принята – 35 865,46 тыс. руб.

Нормативная прибыль на 2022 год по водоснабжению и водоотведению принята органом регулирования исходя из расходов регулируемой организации на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором.

Нормативная прибыль по водоснабжению на 2023 год принята органом регулирования исходя из следующих расходов регулируемой организации:

- 1) расходы на капитальные расходы (инвестиции), определенные на основе утвержденных инвестиционных программ – 6 757 тыс. руб.;
- 2) расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным

договором – 24 538,50 тыс. руб.

Нормативная прибыль по водоотведению на 2023 год принята органом регулирования исходя из следующих расходов регулируемой организации:

1) расходы на капитальные расходы (инвестиции), определенные на основе утвержденных инвестиционных программ – 6 793 тыс. руб.;

2) расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором – 24 079,46 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 46 Основ ценообразования № 406 учитываемая при определении необходимой валовой выручки нормативная прибыль включает в себя:

а) средства на возврат займов и кредитов, проценты по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционной программы и пополнение оборотных средств, с учетом предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации особенностей отнесения к расходам процентов по долговым обязательствам;

б) расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования, определяемые на основе утвержденных инвестиционных программ, за исключением процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию мероприятий инвестиционной программы, учтенных в стоимости таких мероприятий;

в) расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами.

Расходы на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами, определены Органом регулирования исходя из фактически понесенных расходов, индекса потребительских цен и правил ведения раздельного учета на предприятии.

Относительно нормативной прибыли, направляемой на финансирование расходов на социальные нужды, предусмотренные коллективным договором, ФАС России отмечает, что Комитетом не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, предусмотренный Правилами регулирования тарифов № 406. В Экспертных заключениях не отражен перечень сотрудников, в отношении которого учтены выплаты, предусмотренные коллективным договором, а также не представлен расчет выплат со ссылками на положения коллективного договора.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически

необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

8. Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Органом регулирования расходы по данной статье затрат принимаются в следующих объемах:

в части водоснабжения:

2021 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2021 год – (-20 065, 39) тыс. руб.

2022 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2022 год – (-131 822,36) тыс. руб.;

2023 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2023 год (- 139 773,61) тыс. руб.

Расходы, не учтенные при установлении тарифов на 2021 год ввиду ограничения роста тарифов в связи с исполнением действующего законодательства в части соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в НВВ ГУП РБ «Уфаводоканал», в размере 154 518,11 тыс. руб.

в части водоотведения:

2021 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2021 год – 21 943,15 тыс. руб.

2022 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2022 год – (-133 292,60) тыс. руб.

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний величина корректировки по факту 2020 года (-133 292,60) тыс. руб. перенесена на последний год долгосрочного периода (2023 год).

Корректировка тарифа в связи с неиспользованием доходов от взимания платы за нарушение нормативов по объему и (или) составу сточных вод организацией в виде платы абонентов за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с пунктом 123 (5) Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 644, и пункта 14 Методических указаний в размере (-64 534,42) тыс. руб.

2023 год

Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2023 год – 68 476,04 тыс. руб.

Корректировка HBB^k_{2022} в размере (-133 292,60) тыс. руб., перенесённая в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 1746-э.

Порядок расчета корректировки HBB с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, установлен главой VII Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1746-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (33) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

где:

- фактическая величина необходимой валовой выручки в $(i-2)$ -м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг),

определяемая в соответствии с формулой (38) настоящих Методических указаний;

- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VII настоящих Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей;

В случае если на i-2 год применялся метод экономически обоснованных расходов, то определяется по формуле (33.1)

где:

- величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, тыс. руб.

- экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенные регулируемой организацией (не учтенные в тарифах), определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением расходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ), тыс. руб.;

- доходы регулируемой организации, необоснованно полученные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и подлежащие исключению из НВВ, определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением доходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ), тыс. руб.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях не отражен анализ составляющих при расчете корректировок НВВ на 2021-2023 годы по статьям и подстатьям затрат в соответствии с положениями Основ № 406 и Правил № 406. Также Комитетом не указан перечень документов, на основании которого принималось решение об учете/не учете фактических расходов в экономически обоснованном размере в составе по подстатьям затрат.

Органу регулирования при определении фактических экономически обоснованных расходов в рамках корректировок НВВ необходимо руководствоваться позицией ФАС России, изложенной в настоящем предписании. Также органу регулирования необходимо произвести пересмотр учтенных корректировок с учетом исключения экономически необоснованных расходов в соответствии с настоящим предписанием.

Также ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2021-2023 годы Органом регулирования не отражен расчет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемой исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VII Методических указаний № 760-э на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Согласно формам статистической отчетности № 1-водопровод, № 1-канализация фактический полезный отпуск воды и сточных вод потребителям за 2019-2021 годы составил:

тыс. куб. м.

Год	Фактический полезный отпуск по всем группам потребителей
Водоснабжение	
2019	80 555,00
2020	73 848,00
2021	75 006,00
Водоотведение	
2019	73161,00
2020	64984,00
2021	66332,00

Вместе с тем в экспертных заключениях на 2021-2023 годы не представлен расчет выручки () в соответствии с данными о фактическом полезном выпуске воды и сточных вод потребителям за 2019-2021 годы.

В части учета расходов, не учтенные при установлении тарифов на 2021 год ввиду ограничения роста тарифов в связи с исполнением действующего законодательства в части соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за

коммунальные услуги в НВВ ГУП РБ «Уфаводоканал», в размере 154 518,11 тыс. руб. на 2023 год ФАС России отмечает, что в экспертном заключении по водоснабжению на 2021 год отсутствует информация об ограничении Комитетом роста тарифов на 2021 год, а также не определена сумма к включению в последующие периоды.

Таким образом, корректировки необходимой валовой выручки на 2021-2023 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

9. Корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией инвестиционной программы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат принимаются в следующих объемах: (- 90 530, 85) тыс. руб. по водоснабжению и (- 62 788, 77) тыс. руб. по водоотведению на 2021 год.

В отношении ГУП РБ «Уфаводоканал» утверждены следующие инвестиционные программы:

- инвестиционная программа ГУП РБ «Уфаводоканал» по развитию централизованных систем водоснабжения и водоотведения по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоканал» на 2015-2019 годы в целях реализации программы комплексного развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения городского округа Уфа на 2009-2025 годы, утвержденной приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 06.10.2017 № 04/06-364;

- инвестиционная программа ГУП РБ «Уфаводоканал» на период 2021-2025 годы, утвержденной приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан от 30.10.2020 № 13/06-373.

В соответствии с пунктом 93 Методических указаний № 1746-э корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии с Основами ценообразования и определяется на i -год по формуле (36). Данная

величина не может превышать 3% от плановой необходимой валовой выручки, установленной на долгосрочный период регулирования, в абсолютном выражении.

(36)

где:

- агрегированный показатель надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, рассчитанный в соответствии с порядком и правилами определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр (зарегистрирован Минюстом России 23.07.2014, регистрационный № 33236), без учета показателей энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

- максимальный процент корректировки *i*-го года, определяемый следующим образом:

для 2015 года: = 1%;

для 2016 года: = 1%;

для 2017 года: = 2%;

начиная с 2018 года: = 3%.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2021 год отсутствует анализ обосновывающих материалов по исполнению инвестиционной программы за 2019 год, в том числе отчетов об исполнении инвестиционной программы, документов регулируемой организации, на основании которых Комитетом были приняты отчеты об исполнении/неисполнении инвестиционных программ, а также не представлен анализ исполнения мероприятий инвестиционных программ пообъектно в нарушение положений Правил № 406.

Комитетом в нарушение пункта 93 Методических указаний № 1746-э не проведена корректировка НВВ в 2023 году, осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2021 год. Также не отражен анализ фактического исполнения ГУП РБ «Уфаводоканал» инвестиционной программы в разрезе каждого мероприятия.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив

необходимое экономическое обоснование в соответствии с положениями Правил № 406 с учетом устранения вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим положения пунктов 22, 44, 49, 50, 51 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункты 26-26(3), Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положения Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении ГУП РБ «Уфаводоканал» на 2021-2023 гг..

2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки ГУП РБ «Уфаводоканал» расходы по следующим статьям затрат:

- «Капитальный ремонт» за 2019-2022 годы в части водоснабжения в размере 101 239 тыс. руб., в части водоотведения в размере 318 114 тыс.

руб.;

- «Земельный налог и арендная плата за землю» в части водоснабжения на 2021 год в размере 83 324,75 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2022 год в размере 93 323,36 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2023 год в размере 98 530,63 тыс. руб., в части водоотведения на 2021 год в размере 20 112,21 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2022 год в размере 18 232,42 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2023 год в размере 24 842,60 тыс. руб.

- «Займы и кредиты» в части водоснабжения на 2021 год в размере 76 385,62 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), в части водоотведения на 2021 год в размере 80 331,76 тыс. руб. (с учетом ранее произведенных корректировок), на 2023 год в размере 52 638,64 тыс. руб.

2.2. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ГУП РБ «Уфаводоканал», при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки ГУП РБ «Уфаводоканал» по следующим статьям затрат:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение» на 2019 год;

- «Расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг (производственного характера)» на 2019 год;

- «Общехозяйственные расходы» на 2019 год;

- «Прочие производственные расходы» на 2019 год;

- «Ремонтные расходы» на 2019 год;

- «Административные расходы» на 2019 год;

- «Операционные расходы (корректировки)» на 2020-2023 годы;

- «Расходы на приобретение электрической энергии» на 2022-2023 годы;

- «Расходы на оплату товаров (работ, услуг) приобретаемых у других

организаций» на 2022-2023 годы;

- «Налоги и сборы» на 2021-2023 годы;

- «Займы и кредиты» на 2021-2023 годы;

- «Нормативная прибыль» на 2022-2023 годы;

- «Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2021-2023 годы;

- «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом степени исполнения регулируемой организацией инвестиционной программы» на 2021, 2023 годы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в срок до 01.07.2024 пересмотреть базовый уровень операционных расходов 2019 года и величину необходимой валовой выручки ГУП РБ «Уфаводоканал» на 2021-2023 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, и настоящим предписанием, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки ГУП РБ «Уфаводоканал» 2024-2025 гг.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен

(тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский