

## РЕШЕНИЕ

по делу № 87-К/11

о нарушении законодательства о размещении заказов

«30» сентября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заявителя ООО «Горно-АлтайРегионпроект», рассмотрела жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика – Администрация МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы».

В отсутствие представителя Заказчика, 28.09.2011г. Администрацией МО «Усть-Коксинский район» представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 23.09.2011г. обратилось ООО «Горно-АлтайРегионпроект» (649000, г.Горно-Алтайск, ул. Барнаульская, 8) с жалобой на действия Заказчика – Администрации МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы».

Заявитель считает, что при размещении заказа путем открытого конкурса были допущены нарушения законодательства о размещении заказов, а именно отсутствует информационная карта конкурса.

1. В техническом задании в приложении № 2 к проекту муниципального контракта указывается календарный план сроков выполнения работы:

- 1) Сбор и анализ исходных данных запланирован в сентябре 2011 года, однако процедура вскрытия конвертов с заявками согласно извещению 30 сентября 2011г.
- 2) Проведение публичных слушаний, согласно календарному плану запланировано на октябрь месяц 2011г. так же невозможно, т.к. теоретически муниципальный контракт будет подписан в конце октября 2011года.

Согласно Федеральному закону №94 – ФЗ срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе возможно составит двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также заключение муниципального контракта занимает еще 10 календарных дней, т.е. по процедуре проведения конкурса (при условии, если не будут обжалованы результаты) выполнение работ фактически начнется с 30- 31 октября 2011 года.

2. Заявитель считает, что требование установленное Заказчиком в КД на осуществление работ с использованием сведений составляющих государственную тайну — неправомерно, т.к. в соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, ограничивает количество участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного заявитель считает, что ни один участник размещения не может получить достоверную и подробную информацию об открытом конкурсе в связи с отсутствием информационной карты, а так же рассчитать и представить срок исполнения муниципального контракта (один из критериев) в заявке по календарному плану Заказчика.

С доводами указанными в жалобе ООО «Горно-АлтайРегионпроект» Администрация МО «Усть-Коксинский район» полностью согласилась, возражений по жалобе не имеет.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по Республике Алтай, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя Заявителя, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

31.08.2011г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) Администрацией МО «Усть-Коксинский район» размещено Извещение о проведении открытого конкурса (№ 0377300008711000011) на право

заключения муниципального контракта на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы».

Согласно извещению о проведении открытого конкурса начальная (максимальная) цена контракта – 1 400 000 рублей, дата и время вскрытия конвертов с заявками в конкурсе установлена 30.09.2011г. в 10-00 часов, дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе – 03.10.2011г., подведение итогов открытого конкурса - 07.10.2011г.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Конкурсная документация должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

При анализе Извещения и конкурсной документации открытого конкурса от 31.08.2011г. Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком в п. 1.6 Технического задания на разработку проекта генерального плана (Приложение № 1) «Сроки выполнения работ» указано, что сроки и этапы разработки проекта определяются календарным планом.

Согласно Календарному плану (Приложение № 2 к муниципальному контракту) срок сбора и анализа исходных данных о территории поселения заказчиком установлен – сентябрь 2011г., а проведение публичных слушаний по проекту Генерального плана – октябрь-ноябрь 2011г., однако согласно Извещению о проведении открытого конкурса срок подведения итогов открытого конкурса (оценки и сопоставления заявок) назначен на 07.10.2011г.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя об установлении Заказчиком нереальных сроков выполнения работ в Календарном плане конкурсной документации (Приложении № 2 к муниципальному контракту) по разработке Генерального плана являются обоснованными.

В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 11.02.2006 N 90 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности ([пункт 60](#)).

Согласно техническому заданию конкурсной документации в исходные данные, предоставляемые Заказчиком по данным видам работ входят конфиденциальные материалы, которые составляют государственную тайну (геопространственные сведения скрывающие результаты топографической, геодезической и картографической деятельности, картографические материалы, проект зон охраны объектов культурного наследия, данные земельного кадастра и т.д.), следовательно, требование Заказчика к участникам размещения заказа о наличии лицензии ФСБ с использованием сведений, составляющих государственную тайну правомерно.

Статья 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит исчерпывающий перечень требований, что должна содержать конкурсная документация.

При анализе Извещения и конкурсной документации открытого конкурса от 31.08.2011г. Комиссией УФАС по РА установлено, что Конкурсная документация содержит подробную информацию о проведении данного открытого конкурса и обязательное оформление в конкурсной документации информационной карты, не предусмотрено Федеральным законом № 94-ФЗ о размещении заказов.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Горно-АлтайРегионпроект» о невозможности получить участниками размещения заказа достоверную и подробную информацию об открытом конкурсе в связи с отсутствием информационной карты, являются необоснованными.

В соответствии с ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой установлено следующее:

Согласно ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» кроме, указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Заказчиком в пп. б п. 9 ч. 17 раздела 1 Конкурсной документации «Сведения о конкурсе» установлены обязательные требования к участникам размещения заказа о предоставлении участниками в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих соответствие

требованиям п.1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов:

- Свидетельство о допуске СРО к работам по подготовке проектной документации, оказывающим влияние на объекты капитального строительства, содержащее в перечне работы по разработке мероприятий по охране окружающей среды;

- наличие Сертификата ГОСТ Р ИСО 90001-2001.

Согласно п. 3 Технического задания на разработку (стр. 38-40) проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район» (4 сельских поселений) указано, что генеральный план должен содержать:

- материалы положений о территориальном планировании и материалы по обоснованию проектных решений, соответствующие карты (схемы);

- градостроительный анализ и оценка территории, разработка планировочной структуры, функциональное зонирование;

- оформление текстовых и графических материалов, предоставление на согласование и экспертизу;

- согласование и утверждение проекта;

- карта градостроительного зонирования;

- правила землепользования и застройки.

Данные виды работ не содержатся в [Перечне](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.2009г.

Следовательно, на выполнение работ по разработке генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», Свидетельства о допуске СРО не требуется.

Согласно Приказу Федерального агентства по техническому регулированию от 18.12.2008г. № 471-ст взамен ГОСТа Р ИСО 9001-2001 введен ГОСТ Р ИСО 9001-2008, который утвержден для добровольного применения.

Таким образом, в нарушение ч. 4 ст.11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчиком- Администрацией МО «Усть-Коксинский район» в Конкурсной документации от 31.08.2011г. установлены излишние требования к участникам размещения заказов о наличии допуска СРО по подготовке проектной документации, оказывающим влияние на объекты капитального строительства, содержащее в перечне работы по разработке мероприятий по охране окружающей среды и Сертификата ГОСТ Р ИСО 90001-2001.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заявителя обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика - Администрации МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию МО «Усть-Коксинский район» нарушившим ч.4 ст. 11, п. 4 ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику – Администрации МО «Усть-Коксинский район» предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены данного открытого конкурса и приведения конкурсной документации в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по Республике Алтай для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика, виновного в совершении правонарушения.

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**о прекращении нарушений**  
**законодательства о размещении заказов**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании решения № 87-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на действия Заказчика - Администрации МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы», и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику- Администрации МО «Усть-Коксинский район» прекратить нарушения ч.4 ст. 11, п. 4 ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:

- 1.1. отмены данного открытого конкурса;
- 1.2. размещения информации об отмене конкурса на официальном сайте РФ;
- 1.3. приведения Конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- 1.4. повторного размещения заказа на разработку проектов генеральных планов сельских поселений муниципального образования «Усть-Коксинский район», в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Республики Алтай РЦП «Жилище» на 2011-2015 годы».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 13.10.2011г.**
- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.