

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17248/2020 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.10.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО ТД «Промснабинструмент» (далее - Заявитель) на действия АО «НИИ «Полюс» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме 1004-2020-01230, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку фрез (реестровый № 32009483281, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

Заявитель в своей жалобе указывает на то, что Заказчиком необоснованно допущены к участию в процедуре участники, не соответствующие требованиям Заказчика.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные на заседании сведения и материалы, признает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт; ЕИС).

В соответствии с доводами жалобы, Заявитель не согласен с допуском к участию в процедуре участников № 170742, 170776, 170849, при этом считая, что данные участники не соответствуют требованиям Закона о закупках, Закупочной документации, а также ЕПоЗ ГК «Ростех».

Также Заявитель указывает, что в Техническом задании указано, что предметом данной закупки могут быть только фрезы торговой марки «ИНКРОМ».

Технические, функциональные и качественные характеристики приведены в подразделе 3.1 Технического задания.

Таким образом, согласно данному подразделу Заказчику требуется следующий товар:

№ п/п	Наименование продукции	Параметры и характеристики продукции
1	2	3
		Микрофреза концевая твердосплавная с цилиндрическим хвостовиком Материал – субмикрозернистый твердый сплав (меньше 0,4 мкм) Износостойкое покрытие на базе TiSiN Микротвердость – 3800HV

<p>1.</p>	<p>Микрофреза концевая 1,5мм</p> <p>Микрофреза концевая т/с 1,5* 4,0*50* 6,0 мм, хв. цилиндр, ар=4,0 мм, z=2, плоский торец, C=0,03 мм, KSMG8 UNI-H (ИНКРОМ) UNI.KTM081.0015.000.6</p>	<p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>D +0,005 -0,015 (мм) – 1,5</p> <p>ар max (мм) – 4,0</p> <p>L (мм) – 50,0</p> <p>d h6 (мм) – 6,0</p> <p>Защитная фаска Ch 45° (мм) – 0,03</p> <p>Количество зубьев – 2</p> <p>Исполнение торца 45°</p> <p>Угол подъема спирали 30°</p> <p>Возможность применения обдува сжатым воздухом и MQL</p> <p>Применение – обработка всех групп материалов, за исключением алюминиевых сплавов и графитов</p>
<p>2.</p>	<p>Микрофреза концевая 1,6мм</p>	<p>Микрофреза концевая твердосплавная с цилиндрическим хвостовиком</p> <p>Материал – субмикрозернистый твердый сплав (меньше 0,4 мкм)</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiSiN</p> <p>Микротвердость – 3800HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>D +0,005 -0,015 (мм) – 1,6</p> <p>l (мм) – 8,0</p> <p>ар max (мм) – 1,9</p> <p>L (мм) – 60,0</p>

	<p>Микрофреза концевая т/с 1,6* 8,0*60* 4,0 мм, хв. цилиндр, ар=1,9 мм, z=2, плоский торец, C=0,03 мм, KSMG8 UNI-H (ИНКРОМ) UNI.KTM081.0016.080.4</p>	<p>d h6 (мм) – 4,0 d1 (мм) – 1,55 Защитная фаска Ch 45° (мм) – 0,03 Количество зубьев – 2 Исполнение торца 45° Угол подъема спирали 30° Возможность применения обдува сжатым воздухом и MQL Применение – обработка всех групп материалов, за исключением алюминиевых сплавов и графитов</p>
<p>3.</p>	<p>Фреза концевая 2мм</p> <p>Фреза концевая т/с 2,0* 10,0* 57* 6,0 мм, хв. цилиндр, ар= 7,0 мм, z=3, e8 , 45°, плоский торец, K40F UNI-VA (ИНКРОМ) TINOX.KTM522.0020</p>	<p>Фреза концевая твердосплавная цилиндрическим хвостовиком с</p> <p>Материал – твердый сплав K40F</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiAlN</p> <p>Микротвердость – 3200HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>d1 (мм) – 2,0 l2 (мм) – 7,0 l3 (мм) – 10,0 d3 (мм) – 1,9 l1 (мм) – 57,0 d2 (мм) – 6,0</p> <p>Поле допуска рабочей части - e8</p>

		<p>Количество зубьев – 3</p> <p>Исполнение торца 90°</p> <p>Угол подъема спирали 45°</p> <p>Фаски и радиусы на торце не допускаются</p> <p>Применение – обработка сталей, нержавеющей сталей и титановых сплавов</p>
<p>4.</p>	<p>Фреза концевая 2,5мм</p> <p>Фреза концевая т/с 2,5* 11,0* 57* 6,0 мм, хв. цилиндр, ar= 8,0 мм, z=3, e8 , 45°, плоский торец, K40F UNI-VA (ИНКРОМ) TINOX.KTM522.0025</p>	<p>Фреза концевая твердосплавная цилиндрическим хвостовиком С</p> <p>Материал – твердый сплав K40F</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiAlN</p> <p>Микротвердость – 3200HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>d1 (мм) – 2,5</p> <p>l2 (мм) – 8,0</p> <p>l3 (мм) – 11,0</p> <p>d3 (мм) – 2,3</p> <p>l1 (мм) – 57,0</p> <p>d2 (мм) – 6,0</p> <p>Поле допуска рабочей части - e8</p> <p>Количество зубьев – 3</p> <p>Исполнение торца 90°</p> <p>Угол подъема спирали 45°</p> <p>Фаски и радиусы на торце не допускаются</p>

		<p>Применение – обработка сталей, нержавеющей сталей и титановых сплавов</p>
<p>5.</p>	<p>Фреза концевая 3,5мм</p> <p>Фреза концевая т/с 3,5* 13,0* 57* 6,0 мм, хв. цилиндр, ap=10,0 мм, z=3, e8 , 45°, плоский торец, K40F UNI-VA (ИНКРОМ) TINOX.KTM522.0035</p>	<p>Фреза концевая твердосплавная с цилиндрическим хвостовиком</p> <p>Материал – твердый сплав K40F</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiAlN</p> <p>Микротвердость – 3200HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>d1 (мм) – 3,5</p> <p>l2 (мм) – 10,0</p> <p>l3 (мм) – 13,0</p> <p>d3 (мм) – 3,2</p> <p>l1 (мм) – 57,0</p> <p>d2 (мм) – 6,0</p> <p>Поле допуска рабочей части - e8</p> <p>Количество зубьев – 3</p> <p>Исполнение торца 90°</p> <p>Угол подъема спирали 45°</p> <p>Фаски и радиусы на торце не допускаются</p> <p>Применение – обработка сталей, нержавеющей сталей и титановых сплавов</p>
		<p>Фреза концевая</p>

	<p>Фреза концевая 4,5мм</p> <p>6. Фреза концевая т/с 4,5* 14,0* 57* 6,0 мм, хв. цилиндр, ap=11,0 мм, z=3, e8 , 45°, плоский торец, K40F UNI-VA (ИНКРОМ) TINOX.KTM522.0045</p>	<p>твердосплавная цилиндрическим хвостовиком</p> <p>Материал – твердый сплав K40F</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiAlN</p> <p>Микротвердость – 3200HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>d1 (мм) – 4,5</p> <p>l2 (мм) – 11,0</p> <p>l3 (мм) – 14,0</p> <p>d3 (мм) – 4,2</p> <p>l1 (мм) – 57,0</p> <p>d2 (мм) – 6,0</p> <p>Поле допуска рабочей части - e8</p> <p>Количество зубьев – 3</p> <p>Исполнение торца 90°</p> <p>Угол подъема спирали 45°</p> <p>Фаски и радиусы на торце не допускаются</p> <p>Применение – обработка сталей, нержавеющей сталей и титановых сплавов</p>
		<p>Фреза концевая твердосплавная цилиндрическим хвостовиком</p> <p>Материал – твердый сплав K40F</p> <p>Износостойкое покрытие на базе TiAlN</p>

7.	<p>Фреза концевая 5мм</p> <p>Фреза концевая т/с 5,0* 16,0* 57* 6,0 мм, хв. цилиндр, ap=13,0 мм, z=3, e8 , 45°, плоский торец, K40F UNI-VA (ИНКРОМ) TINOX.KTM522.0050</p>	<p>Микротвердость – 3200HV</p> <p>Максимальная рабочая температура – 1100 °С</p> <p>d1 (мм) – 5,0</p> <p>l2 (мм) – 13,0</p> <p>l3 (мм) – 16,0</p> <p>d3 (мм) – 4,7</p> <p>l1 (мм) – 57,0</p> <p>d2 (мм) – 6,0</p> <p>Поле допуска рабочей части - e8</p> <p>Количество зубьев – 3</p> <p>Исполнение торца 90°</p> <p>Угол подъема спирали 45°</p> <p>Фаски и радиусы на торце не допускаются</p> <p>Применение – обработка сталей, нержавеющей сталей и титановых сплавов</p>
----	--	---

Согласно пункту 1.2 Технического задания поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства). Товар должен быть выпущен не ранее 2019 года

Исходя из текста жалобы, Заявитель указал, что в заявках участников данной процедуры должно было быть чёткое и однозначное указание на поставку фрез торговой марки «ИНКРОМ». Однако, из лиц, подавших заявки на участие в процедуре, легально поставить продукцию торговой марки «ИНКРОМ» может только заявитель жалобы - ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» (владелец ТМ «ИНКРОМ»), а также ООО «Тулапроминструмент» (официальный дилер ТМ «ИНКРОМ»).

Помимо ООО «ТД «ПромСнабИнструмент», которое, как указано выше, является владельцем торговой марки «ИНКРОМ», право официально продавать продукцию данной торговой марки предоставлено ещё только 3-ём юридическим лицам:

- ООО «Тулапроминструмент», г. Тула;

- ООО «Инструм-Т», г. Тольятти;

- ООО «Смартивент», г. Москва.

Связавшись с указанными лицами, ООО «ТД «ПромСнабИнструмент» установило, что заявки на участие в процедуре были поданы самим Заявителем и ООО «Тулапроминструмент» (участник №170819).

Никто больше из лиц, имеющих право продавать фрезы торговой марки «ИНПРОМ», заявки на участие в процедуре не подавал.

Таким образом, Заявитель считает, что заявки иных лиц подлежали отклонению.

При этом Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 4.6.3 Закупочной документации при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

При этом оценив представленные документы и сведения, Комиссией установлено, что оснований для указания на невозможность поставки эквивалентного товара у Заказчика не имелось.

Так, в Государственном контракте отсутствуют требования к определенному производителю или определенной торговой марке поставляемого товара.

Вместе с тем из документации однозначно не следует невозможность поставки эквивалентной продукции, в свою очередь, указание на торговую марку Инкром под рисунком не может однозначно свидетельствовать о том, что к поставке недопустима эквивалентная продукция.

При этом технические предложения заявок участников раскрывают характеристики необходимых к поставке товаров.

В свою очередь, участниками № 170742, 170776, 170849 к поставке предложены товары иных производителей, а также указаны технические характеристики полностью отвечающие требованиям Технического задания.

Вместе с тем, исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ), каких-либо оснований сомневаться в готовности участников поставить требуемые товары у Заказчика не имеется.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия оценив пояснения сторон и представленные заявки, приходит к выводу о признании данных доводов жалобы необоснованными, ввиду того, что Заказчиком были предприняты меры по соблюдению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Также Комиссия отмечает, что антимонопольным органом неоднократно указывалось на неправомерность отклонения заявок участников по формальным основаниям, так, действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных

прав и соблюдения законных интересов всех участников закупки, заказчик должен способствовать формированию равных условий. Отсечение же претендентов по формальным основаниям, не соответствует ни целям проведения Закупки, ни антимонопольным требованиям к закупке.

С учетом изложенного, а также фактических обстоятельств дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений порядка проведения Закупки.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО ТД «Промснабинструмент» (ИНН: 5032173340; ОГРН: 1075032011922) на действия АО «НИИ «Полюс» (ИНН 7728816598, ОГРН 1127746646510) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмами Московского УФАС России от 09.10.2020 № ПО/56342/20, от 15.10.2020 № ЕО/57197/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.