

05.06.2017 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе: <...>

<...>,

рассмотрев представленные материалы дела № 7-3/51,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), поступило заявление заказчика КГКУ «Служба заказчика Минстроя края» о включении сведений об ООО «Русь» (ИНН 2721908508) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от исполнения контракта (реестровый номер закупки 0122200002513004368).

В Хабаровское УФАС России заказчиком представлены все необходимые документы, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 года "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)").

Комиссия Хабаровского УФАС России, по результатам осуществления внеплановой проверки установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети Интернет www.zakupki.gov.ru) 11.11.2013;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) предмет контракта - выполнение работ (генподряд) по реконструкции объекта: "Перинатальный центр, г. Хабаровск. Третья очередь. Реконструкция существующего акушерского корпуса"
- 4) начальная (максимальная) цена контракта – 545 136 140,00 рублей;
- 5) согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 12.12.2013 победителем признана заявка ООО «Русь», предложение о цене контракта 539 684 778,60 рублей.

27.12.2013 между заказчиком КГКУ «Служба заказчика Минстроя Хабаровского края» и победителем закупки ООО «Русь» заключен контракт 0322200000113000080.

08.11.2016 Арбитражным судом Хабаровского края вынесено решение по делу А73-5921/2016 о признании ООО «Русь» банкротом и открытии конкурсного производства.

12.01.2017 КГКУ «Служба заказчика Минстроя Хабаровского края» принимает решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 27.12.2013

05.08.2016 вышеуказанное решение направлено ООО «Русь» посредством Почта России (идентификатор 68002198181176), которое получено адресатом 31.01.2017.

05.08.2016 в ЕИС вышеуказанное решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (реестровый номер <...>) опубликовано.

10.02.2017 контракт 0322200000113000080 расторгнут.

При анализе представленных документов, исходя из конкретных обстоятельств дела 7-3/51, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о размещении заказов, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Согласно части 13 статьи 95 Закона о размещении заказов, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.01.2017 КГКУ «Служба заказчика Минстроя Хабаровского края» принимает решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 27.12.2013

13.01.2017 вышеуказанное решение направлено ООО «Русь» посредством Почта России (идентификатор 68002198181176), которое получено адресатом 31.01.2017. 05.08.2016 в ЕИС вышеуказанное решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (реестровый номер <...>) опубликовано.

10.02.2017 контракт 0322200000113000080 расторгнут.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о соблюдении заказчиком КГКУ «Служба заказчика Минстроя Хабаровского края» требований ст. 95 Закона о контрактной системе.

Между тем, порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков)".

В соответствии с пунктом 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры

осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказании услуг, поставке товара), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Включение сведений об ООО «Русь» в реестр недобросовестных поставщиков не может являться формальной констатацией ненадлежащего исполнения своих обязательств, поскольку фактически вышеуказанный хозяйствующий субъект исполнил свои обязательства по контракту 0322200000113000080 на общую сумму 533 463 144,74 рублей (из общей суммы 539 684 778,60 рублей).

04.05.2016 Определением Арбитражного суда Хабаровского края возбуждено производство о несостоятельности ООО «Русь».

Решением Арбитражного суда Хабаровского края по делу А73-5921/2016 от 08.11.2016 ООО «Русь» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев.

Между тем, 28.10.2016 ООО «Русь» в адрес заказчика КГКУ «Служба заказчика Минстроя Хабаровского края» направлено письмо о невозможности исполнения оставшихся работ по состоянию на 25.10.2016 по обстоятельствам, за которые Подрядчик не отвечает, так например:

Часть работ, предусмотренных главой 9 «прочие затраты» Пусконаладочные работы выполнить невозможно пока не будет смонтирована и опробована система «автоматизация систем пожаротушения и дымоудаления»;

Невозможно создание программного продукта, поскольку отсутствует объект контроля по независящим от Подрядчика обстоятельствам;

Наличие сметной ошибки (смета 02-01-21-1дк) и 02-01-22-1дк), которая выявлена сторонами, в ходе исполнения контракта 0322200000113000080;

Наличие неиспользованной компенсации затрат на страхование объекта, которая фактически оказалась ниже, предусмотренного контракта 0322200000113000080 лимита.

Кроме того, на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель заказчика подтвердил, что был уведомлен о неудовлетворительном имущественном положении ООО «Русь» и об открытии в отношении него конкурсного производства, что свидетельствует об отсутствии намерения (умысла) на уклонение от исполнения своих обязательств по контракту 0322200000113000080.

Более того, выполнение руководителем требований Закона о банкротстве об обращении в арбитражный суд с заявлением должника о банкротстве не свидетельствует о недобросовестном сокрытии от кредиторов информации о

неудовлетворительном имущественном положении юридического лица. Комиссия Хабаровского УФАС России учитывает, что на момент принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, ООО «Русь» исполнило не менее 90% договорных обязательств по заключенному контракту.

В этой связи, Комиссия Хабаровского УФАС России не находит достаточных оснований для включения сведений об ООО «Русь» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

В реестр недобросовестных поставщиков сведения хозяйствующего субъекта ООО «Русь» (ИНН 2721908508) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.