

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/64-2015

21 декабря 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии:

со стороны акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Рубин» (далее – АО «НПП «Рубин», Предприятие):

<...>;

представитель со стороны общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Тест» не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы Общество уведомлено надлежаще.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Тест» (ул. Производственная, д. 6, строение 15, г. Москва, 119619) на действия Заказчика – акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Рубин» (ул.Байдукова, д.2, г.Пенза, 440000) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка комплекта средств измерений» (извещение № 31502891004) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Тест» (ул. Производственная, д. 6, строение 15, г. Москва, 119619) на действия Заказчика – акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Рубин» (ул.Байдукова, д.2, г.Пенза, 440000) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка комплекта средств измерений» (извещение № 31502891004) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что 26.10.2015 АО «НПП «Рубин» в сети Интернет на сайте www.roselcorg.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка комплекта средств измерений» (реестровый номер <...> ОРК26101500001), а также аукционная документация. По мнению заявителя, Заказчик в нарушении требований действующего законодательства и аукционной документации не признал результаты проводимого 30.11.2015 аукциона, и перенес дату аукциона на 03.12.2015.

Правовая позиция АО «НПП «Рубин» изложена в письменном отзыве от 18.12.2015 вх. № 5002.

На заседании Комиссии Управления представители АО «НПП «Рубин» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что рассматриваемый аукцион проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положения о закупке Предприятия и аукционной документации. Указали, что по окончании Аукциона (30.12.2015 в 9 часов 50 минут) посредством функционала единой электронной торговой площадки (далее – ЭТП) были сформированы документы, в том числе, документ, отражающий ход Аукциона, согласно которому участниками неоднократно поданы одинаковые предложения о цене, что противоречит 1.6.8, 1.6.9. Аукционной документации. При обращении представителя АО «НПП «Рубин» к специалисту единой электронной торговой площадки было учтано, что в период проведения Аукциона произошли технические неполадки в на ЭТП, что подтверждается письмом от 16.12.2015 № 5216-Д15. В связи с указанными обстоятельствами в целях соблюдения интересов участников торгов Заказчиком было принято решение о переносе срока проведения аукциона на 03.12.2015 на 10-00.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 15.12.2015 № 4872-3 назначена и проведена в 15 часов 30 минут 21 декабря 2015 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

АО «НПП «Рубин» относится к хозяйствующим субъектам, закупка товаров, работ и услуг которыми регулируется Законом о закупках.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках решением Совета директоров АО «НПП «Рубин» утверждено Положение о закупке Общества (далее – Положение о закупках), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке (протокол от 22.07.2015 № б/н).

Для проведения в соответствии с Законом о закупках закупочных процедур приказом генерального директора Предприятия от 31.07.2015 № 152/П создана Закупочная комиссия.

Как следует из представленных документов 26.10.2015 АО «НПП «Рубин» в сети Интернет на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31502891004 о проведении открытого одноэтапного аукциона в электронной форме «Поставка комплекта средств измерений», с приложением аукционной документации, указанные документы также размещены на сайте «Единой электронной торговой площадке» www.opk.roseltorg.ru (№ ОРК26101500001)

Согласно Извещению № 31502891004 и информационной карте Аукционной документации начальная цена договора установлена в размере 10 836049, 25 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок, место их подачи: 26 ноября 2015 год 09:00 (по московскому времени) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Место, дата и время рассмотрения первых частей заявок: 09:30 (по московскому времени) «27» ноября 2015 года по адресу: 440000, г. Пенза, ул. Байдукова, 2.

Место, дата и время начала проведения аукциона: «30» ноября 2015 года в 09:30 (по московскому времени) по адресу ЭТП.

Место и дата рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов закупки): «01» декабря 2015 года по адресу: 440000, г. Пенза, ул. Байдукова, 2.

В соответствии с протоколом от 26.11.2015 № 206/А на участие в Аукционе поступило 2 заявки, по результатам рассмотрения первых частей которых, участники были допущены к участию в данных торгах.

В соответствии с пунктами 1.6.2, 1.6.11, 1.6.14 Аукционной документации и пунктами 13.9.2, 13.9.10, 13.9.13 Положения о закупках Аукцион проводится на ЭТП начиная в установленные в п. 32 информационной карты дату и время, с использованием программных и технических средств ЭТП.

При проведении аукциона устанавливается время приема ценовых предложений участников о цене договора (цене лота), составляющее 10 минут от начала проведения аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора (цене лота), а также 10 (десяти) минут после поступления последнего предложения о цене договора (цене лота). Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора (цене лота) не поступило, аукцион автоматически завершается с помощью программных и технических средств ЭТП.

После окончания аукциона ЭТП автоматически формирует протокол проведения аукциона.

Согласно представленному при рассмотрении настоящей жалобы электронному журналу Аукциона (реестровый номер ОРК26101500001) Аукцион был начат 30.11.2015 в 09:30:00 и окончен 30.11.2015 в 09:50:57. Данный журнал содержит информацию о минимальных предложениях о цене контракта, сделанных участниками Аукциона в электронной форме, ранжированных по мере убывания, а именно:

1 место - участник № 2 (ООО «Альфа-Тест») с предложением о цене 10 727 688,76 руб., дата и время подачи предложения 30.11.2015 09:40:57;

2 место – участник № 1 (ЗАО «СКАН») с предложением о цене 10 727 688.76 руб., дата и время подачи предложения 30.11.2015 09:45:2015.

Пунктами 1.7.1, 1.7.2 Аукционной документации и пунктами 13.10.1, 13.10.2 Положения о закупках установлено, что после завершения аукциона оператор ЭТП направляет (открывает доступ) организатору закупки вторые части заявок участников, подавших ценовые предложения о цене договора. Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов закупки осуществляется в месте и в сроки, установленные извещением и п. 32 Информационной карты документации.

Согласно извещению о проведении Аукциона и пункту 32 Информационной карты документации датой рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов закупки) является 01 декабря 2015 года.

Вместе с тем, в адрес АО «Единая электронная торговая площадка» г. Москва g.fomina@roseltorg.ru Предприятием направлено письмо с просьбой о переносе срока проведения аукциона № ОРК26101500001 на поставку комплекта средств измерений на 03.12.2015 на 10:00. На указанное письмо АО «НПП «Рубин» получен ответ, которым ЕЭТП уведомило Предприятие об изменении срока проведения торгов с реестровым номером № ОРК26101500001 на 03.12.2015.

Из представленных документов установлено, что 03.12.2015 был проведен Аукцион.

В соответствии с протоколом от 03.12.2015 № 228/А по результатам проведенной ранжировки победителем Аукциона признан участник закупки, занявший первое место в ранжировке – ЗАО «СКАН» с предложенной ценой договора 8 560 478 руб. 84 коп. ООО «Альфа-Тест» занял второе место, предложив цену договора 8 614 659 руб. 09 коп.

Доводы представителей АО «НПП «Рубин» о том, что дата аукциона перенесена в связи с нарушениями пункта 1.6.8 и 1.6.9. (2), Аукционной документации, согласно которым в процессе аукциона его участники вправе подать предложения о цене договора (цене лота), предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на произвольную величину в пределах установленного шага аукциона, участник закупки не может подать предложение о цене договора (цене лота) выше, чем ранее поданное им же, не могут быть приняты по следующим основаниям.

Из анализа Аукционной документации, а также Положения о закупках следует, что нарушение участниками торгов вышеуказанных пунктов не является основанием для переноса даты Аукциона.

Ссылки АО «НПП «Рубин» на технические неполадки на электронной торговой площадке при проведении 30.11.2015 Аукциона, что явилось нарушением пункта 1.6.3 Аукционной документации, а также основанием изменения даты проведения Аукциона являются необоснованными.

Пунктом 1.6.3. Аукционной документации предусмотрено, что оператор ЭТП обеспечивает непрерывность проведения аукциона, надежность функционирования используемых программных и технических средств, равный доступ участников закупки к участию в нем, а также выполнение предусмотренного регламентами ЭТП порядка на протяжении всего срока проведения аукциона.

Доказательств обжалования Заказчиком действий оператора ЭТП в антимонопольный орган не представлено.

Перенос даты проведения Аукциона в связи с нарушением оператором ЭТП пункта 1.6.3. Аукционной документации Положение о закупках, а также Аукционная документация не содержат.

Согласно Аукционной документации (раздел 4.4) и Положению о закупках (раздел 13.6) внесение изменений в извещение или документацию возможно в любой момент до окончания срока подачи заявок.

Внесение изменений в извещение и соответствующую документацию, в том числе изменений даты проведения аукциона, на стадии завершения Аукциона, Положением о закупках, а также аукционной документацией не предусмотрено.

Исходя из представленных документов на момент завершения Аукциона у Заказчика имелись сведения об участнике Аукциона, который по результатам ранжирования занял первое место в торгах.

Доказательств рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов закупки в месте и сроки, установленные извещением и пунктом 32 Информационной карты – 01.12.2015 Заказчиком в антимонопольный орган не представлено.

Исходя из изложенного, Комиссия единогласно пришла к выводу, что Заказчиком в результате изменения при отсутствии правовых оснований даты проведения Аукциона нарушен пункт 1.7.2 Аукционной документации и пункт 13.10.3 Положения о закупках.

Вместе с тем, из представленных документов установлено, что участники -ЗАО «СКАН» и ООО «Альфа-Тест», допущенные по результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в торгах, уведомлены о дате и времени, на которые был перенесен Аукцион, о чем свидетельствует участие данных субъектов в проводимом 03.12.2015 Аукционе. В указанном Аукционе каждый из участников имел равные возможности для подачи необходимого количества предложений о цене, в целях обеспечения победы на торгах. По результатам состоявшегося 03.12.2015 Аукциона победителем торгов в соответствии с пунктом 31 Информационной карты аукционной документации было признано ЗАО «СКАН», предложившее наиболее низкую цену договора. Между АО «НПП «Рубин» и ЗАО «СКАН» заключен контракт от 09.12.2015 № 10/7700-15. Исходя из указанных обстоятельств, Комиссия единогласно пришла к выводу предписание Предприятию не выдавать.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альфа-Тест» обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.