

РЕШЕНИЕ № 08-01-74

28 марта 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Сухоплюев Д.В. - заместитель начальника отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ковешникова Ю.С. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

в присутствии представителей:

подателя жалобы – закрытого акционерного общества «Медицинские системы» (далее ЗАО «Медицинские системы»);

- «...» (по доверенности, заявил ходатайство о рассмотрении жалоб ЗАО «Медицинские системы» на действия государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат», ГБУ ССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» в одном заседании);

уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области:

- «...» (по доверенности);

заказчиков - государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат», ГБУ ССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» (далее Заказчики):

- «...» (по доверенности);

рассмотрев жалобы ЗАО «Медицинские системы» на действия Заказчиков и уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой «Нутринор» или эквивалент,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ЗАО «Медицинские системы» с жалобами на действия Заказчиков и уполномоченного органа – Министерства

промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой «Нутринор» или эквивалент.

ЗАО «Медицинские системы» обжалует отказ заказчиков от заключения государственных контрактов по итогам открытых аукционов.

ЗАО «Медицинские системы» утверждает, что причиной отказа в подписании контракта по выигранному аукциону явилось письмо Научно-исследовательского института питания РАМН (далее ГУИ НИИ питания РАМН) № 72-01-23/118 от 04.03.2011 г., основой которого являлось то, что Смесь белковая композитная сухая (далее СБКС) «Нутринор» «Дисо» и Смесь сухая специализированная белковая композитная "Реалакт 40" (без аромата, или с ароматом ванили, или персика, или банана, или клубники, или грейпфрута, или кофе-карамели, или лесных ягод) (далее СССБК «Реалакт 40») эквивалентными и взаимозаменяемыми не являются.

ЗАО «Медицинские системы» считает, что ГУИ НИИ питания РАМН не имеет компетенции для решения вопросов по документации, представленной на электронный аукцион. Сделанный вывод о неэквивалентности продуктов «Нутринор» «Дисо» и «Реалакт-40», содержащийся в письме ГУИ НИИ питания РАМН, не имеет основания, так как понятие эквивалентности продуктов, участвующих в аукционе, определяется п. 2,3 ст. 34 и п. 4 ст. 43 ФЗ РФ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

ЗАО «Медицинские системы» утверждает, что мнение ГУИ НИИ питания РАМН в отношении того, что область применения СБКС «Нутринор» «Дисо» и СССБК «Реалакт-40» кардинально различны, неправомерно. Область применения СБКС «Нутринор» «Дисо» определяется «как компонент приготовления блюд», а у СССБК «Реалакта-40» - «как добавка в пищу».

По мнению подателя жалобы, область применения «как добавка в пищу» является более широким понятием. СССБК «Реалакт-40» может добавляться на любой стадии приготовления пищи, соответственно, является как компонентом приготовления блюда, так может применяться и самостоятельно в виде напитка.

На жалобы ЗАО «Медицинские системы» поступили возражения от уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области и Заказчиков, в которых указано следующее.

В соответствии с п. 1 Технического задания аукционной документации для смеси белковой композитной сухой установлена область применения, а именно, СБКС должна являться лечебно-профилактическим питанием и должна быть предназначена для использования пищеблоками больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Методика применения СБКС регулируется Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04 июня 2007 года №397 «О внесении изменений в постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 15 февраля 2002 года № 12 «Об

утверждении методических рекомендаций по организации питания в государственных (муниципальных) стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в соответствии с которым СБКС относится к особой группе, предназначенной в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

14.03.2011 единые комиссии по размещению заказов Заказчиков приняли решение об отказе от заключения договора с ЗАО «Медицинские системы», зафиксированное в протоколах от 14.03.2011 г., на основании того, что ЗАО «Медицинские системы» фактически предложило смесь сухую специализированную белковую композитную «Реалакт 40». Данная СССБК в соответствии с письмом ГУИ НИИ питания РАМН № 72-01-23/118 от 04.03.2011 г. не является эквивалентом смеси белковой композитной сухой «Нутринор».

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предмет торгов заказчик формирует в соответствии со своими потребностями.

В техническом задании установлено, что заказчикам необходима СБКС для использования пищеблоками больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Т.е. заказчикам необходима СБКС в определённой области применения, а именно, для использования пищеблоками больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд.

При подаче аукционных заявок ЗАО «Медицинские системы» указало область применения СССБК «Реалакт 40» в соответствии с техническим заданием аукционных документов.

В свидетельстве о государственной регистрации, выданном Федеральной службой по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека, подписанном Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 14.01.2011 г. № RU.77.99.19.007.E.000103.01.11 в отношении смеси белковой композитной сухой «Дисо» «Нутринор» установлено, что она разрешена для реализации населению, пищеблокам больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

В свидетельстве о государственной регистрации, выданном Федеральной службой по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека, подписанном Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации от 04.03.2011 г. № RU.77.99.19.004.E.004570.03.11 в отношении смеси сухой специализированной белковой композитной «Реалакт 40» установлено, что она разрешена для восполнения недостаточности основных нутриентов и коррекции состава рациона питания больных различных категорий, а также для промышленной переработки (для последующей расфасовки) в виде напитков или добавки в пищу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, о том, что у СБКС «Дисо» «Нутринор» и СССБК «Реалакт 40» разнятся области использования и способы применения.

При рассмотрении жалоб по существу, Комиссии Новосибирского УФАС России было предоставлено письмо от Научно-исследовательского института питания РАМН № 72-01-23/118 от 04.03.2011г. в котором сообщается, что Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» и Смесь сухая специализированная белковая композитная «Реалакт 40» (без аромата, или с ароматом ванили, или персика, или банана, или клубники, или грейпфрута, или кофе-карамели, или лесных ягод) эквивалентными и/или взаимозаменяемыми не являются.

Следовательно, при подаче аукционных заявок участник размещения заказа - ЗАО «Медицинские системы» предоставил недостоверную информацию и ввел в заблуждение Заказчиков и уполномоченный орган.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ нарушений не установлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60 , ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ЗАО «Медицинские системы» на действия заказчиков – государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Чулымский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат», ГБУ ССО НСО «Завьяловский психоневрологический интернат» и уполномоченного органа – Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку смеси белковой композитной сухой «Нутринор» или эквивалент необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Д.В. Сухоплюев

Ю.С. Ковешникова

Е.С. Ланцев

Ю.С. Ковешникова

9 z ства» устранить нарушения Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. Прекратить нарушать требования нормы ч.8 ст.41.11 ФЗ №94-ФЗ, а именно, прекратить указывать обоснование принятого решения об отказе в допуске к участию в аукционе без указания положений ФЗ №94-ФЗ, которым не соответствуют участники размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе этих участников размещения заказа, положений заявок на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

2. Внести изменения в п.7 протокола подведения итогов открытого аукциона № 0351100002711000011 от 11.03.2011, касающиеся указания обоснований принятого решения об отказе в допуске к участию в аукционе с указанием положений ФЗ №94-ФЗ, которым не соответствуют участники размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе этих участников размещения заказа, положений заявок на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе. Протокол с внесёнными изменениями разместить на официальном сайте в сети Интернет.

Об исполнении предписания сообщить до 05.04.2011 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За неисполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Д.Е. Студеникин

С.В. Букрин