

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-18926/2019

об административном правонарушении

«21» января 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-18926/2019 об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшего в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, - директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>, место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...>, (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу регистрации <...>, последней корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения),

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 26.12.2019 по делу № 077/04/14.32-18926/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 06.11.2019 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506) и ООО «Музейный Мастер» (ИНН 6230076439, ОГРН 1126230000610) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 5 аукционов с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) в период с 06.07.2016 по 30.06.2017 ГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951) было опубликовано 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004, предметами которых являлось оказание услуг по созданию выставочного пространства в зале музея.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер».

Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 2,5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 72 718 297, 00 руб.

Аукционы состоялись в период с 28.07.2016 по 28.07.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другие участники	Предл Другог участ
1	0373100028716000017	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в зале музея	6 132 000,00	06.07.2016	28.07.2016	ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	6 070 680,00	-1	ООО "Музейный мастер"	6 101 3
2	0373100028716000018	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	19 210 000,00	12.07.2016	04.08.2016	ООО "Музейный мастер"	19 017 900,00	-1	ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	19 113

3	0373100028716000024	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	4 875 529,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО "ФОРТУНА- ПЛЮС"	4 826 773,70	-1	ООО "Музейный мастер"	4 851 1
4	0373100028716000025	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	4 669 746,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО "ФОРТУНА- ПЛЮС"	4 576 351,08	-2	ООО "Музейный мастер"	4 599 €
5	0373100028717000001	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	12 331 022,00	27.03.2017	17.04.2017	ООО "Музейный мастер"	12 022 746,45	-2,5	ООО "ФОРТУНА- ПЛЮС"	12 084
6	0373100028717000002	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	18 500 000,00	22.05.2017	13.06.2017	ООО "Музейный мастер"	18 222 500,00	-1,5	ООО "ФОРТУНА- ПЛЮС"	18 315
7	0373100028717000004	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	7 000 000,00	30.06.2017	28.07.2017	ООО "Музейный мастер"	6 860 000,00	-2	ООО "ФОРТУНА- ПЛЮС"	6 895 €

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Фортуна-Плюс» победило в 3 аукционах на сумму 15 473 804, 78 руб., а ООО «Музейный Мастер» победило в 4 аукционах на сумму 56 123 146, 45 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
<b>№0373100028716000017</b>				
ООО «Музейный мастер»	19.07.2016 21:05:21	<b>176.212.169.146</b>	<b>37.113.250.138</b>	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	21.07.2016 14:50:24	<b>176.212.169.146</b>	<b>37.113.250.138</b>	95.78.202.17
<b>№0373100028716000018</b>				
ООО «Музейный мастер»	25.07.2016 19:11:48	<b>37.113.250.138</b>	95.78.202.17	95.78.202.17
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	26.07.2016 22:05:02	<b>37.113.250.138</b>	83.149.44.48	
<b>№0373100028716000024</b>				
ООО «Музейный мастер»	30.10.2016 18:11:24	<b>37.113.233.114</b>	<b>37.113.233.114</b>	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	27.10.2016 14:13:03	<b>37.113.233.114</b>	<b>37.113.233.114</b>	95.78.196.164
<b>№0373100028716000025</b>				
ООО «Музейный мастер»	30.10.2016 18:14:25	<b>37.113.233.114</b>	<b>37.113.233.114</b>	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	27.10.2016 14:36:34	<b>37.113.233.114</b>	<b>37.113.233.114</b>	95.78.196.164
<b>№0373100028717000001</b>				
ООО «Музейный мастер»	10.04.2017 14:32:30	37.112.103.63	176.212.182.77	37.112.105.93
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	04.04.2017 20:19:29	176.212.176.93	83.149.45.62	
<b>№0373100028717000002</b>				
ООО «Музейный мастер»	06.06.2017 08:03:41	83.149.45.129	<b>37.112.106.183</b>	176.212.169.169
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	01.06.2017 18:18:46	37.112.106.183	<b>37.112.106.183</b>	
<b>№0373100028717000004</b>				
ООО «Музейный мастер»	<b>19.07.2017</b> 15:43:50	<b>95.78.207.69</b>	<b>37.113.237.86</b>	<b>37.113.237.86</b>
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	<b>19.07.2017</b> 11:28:29	<b>95.78.207.69</b>	<b>37.113.237.86</b>	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись хозяйствующими субъектами с одних IP-адресов: **176.212.169.146**,

**37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86.**

Кроме того, Управлением установлено, что при проведении аукциона с реестровым №0373100028717000004 подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась **в один день** с разницей во времени **в 4 часа 15 мин**, при том, что участникам предоставлялась значительное время для подготовки и подачи заявок **с 30.06.2017 по 28.07.2017**.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Фортуна-Плюс» - 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О;
- ООО «Музейный Мастер» - 390048, Рязанская обл, г. Рязань, район Песочня, д. 2 корп. 22.

Таким образом, хозяйствующие субъекты на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом, ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых аукционов, а также подписание контрактов, используя совместно **единую** инфраструктуру с IP-адресами: **176.212.169.146, 37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86.**

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в том числе с одних и тех же IP-адресов, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени создания и (или) дат изменения файлов (данные сведены в таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
<b>№0373100028716000017</b>						
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	<b>12.07.2016; 06:56:00</b>	J	<b>12.07.2016;</b> 09:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	19.07.2016; 17:58:00	<...>
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	<b>12.07.2016; 06:56:00</b>	J	<b>12.07.2016;</b> 09:44:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	21.07.2016; 11:35:00	<...>
<b>№0373100028716000018</b>						
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	<b>20.07.2016;</b> 15:07:00	1	<b>20.07.2016;</b> 15:07:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	25.07.2016; 15:59:00	<...>
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	<b>20.07.2016;</b> 15:06:00	1	<b>20.07.2016;</b> 15:06:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	26.07.2016; 18:58:00	<...>
<b>№0373100028716000024</b>						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	<b>25.10.2016;</b> 10:41:00	2	<b>25.10.2016;</b> 10:43:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	27.10.2016; 11:08:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	<b>25.10.2016;</b> 10:42:00	2	<b>25.10.2016;</b> 10:42:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	<b>27.10.2016;</b> 11:48:00	<...>
<b>№0373100028716000025</b>						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	<b>25.10.2016;</b> 10:47:00	2	<b>25.10.2016;</b> 10:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	<b>27.10.2016;</b> 11:31:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	<b>25.10.2016;</b> 10:47:00	2	<b>25.10.2016;</b> 10:47:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	<b>27.10.2016;</b> 11:51:00	<...>
<b>№0373100028717000001</b>						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	03.04.2017; 11:32:00	2	<b>03.04.2017;</b> 11:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	04.04.2017; 17:11:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	02.04.2017; 12:05:00	2	<b>03.04.2017;</b> 11:17:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	10.04.2017; 11:25:00	<...>
<b>№0373100028717000002</b>						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	27.05.2017; 13:48:00	2	<b>29.05.2017;</b> 13:19:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	26.05.2017; 13:40:00	2	<b>29.05.2017;</b> 14:10:00	<...>

мастер*						
№0373100028717000004						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	18.07.2017; 02:15:00	2	19.07.2017; 09:30:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	16.07.2017; 13:39:00	2	18.07.2017; 02:12:00	2

В результате анализа вторых частей заявок Управлением установлено, что подготовкой деклараций соответствия хозяйствующих субъектов на аукционы с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025 и 0373100028717000001 занимался <...>.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц и во вторых частях заявок, поданных хозяйствующими субъектами при участии в рассматриваемых аукционах, <...> согласно Решению №1 единственного участника ООО «Музейный Мастер» от 17.02.2012 с 17.02.2012 является единственным учредителем ООО «Музейный Мастер», а также занимает должность генерального директора в указанном обществе.

Также Управлением было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Использование единых учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, а также совпадение дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Аукционы с реестровыми №№0373100028716000017 и 0373100028716000018 состоялись 28.07.2016 и 04.08.2016 соответственно. В связи с чем, учитывая истечение трехгодичного срока давности, по указанным конкурентным процедурам хозяйствующие субъекты не могут быть признаны нарушившими пункт 1 части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 5 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004.

Вместе с тем хозяйствующие субъекты ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было, несмотря на неоднократные направления в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 хозяйствующим субъектам определений.

Вышеуказанные договоренности участников 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 позволили заключить:

- ООО «Музейный Мастер» 3 контракта на общую сумму 37 105 246,45 руб.;
- ООО «Фортуна-плюс» 2 контракта на общую сумму 9 403 124,78 руб.

Согласно аналитическому отчету от 03.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 5 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 Управлением установлено следующее:

**1. Временной интервал исследования** определен периодом с **30.09.2016** (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373100028716000024) по **28.07.2017** включительно (дата проведения аукциона №0373100028717000004).

**2. Предметами Аукционов** являлось:

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;
- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея;
- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея;
- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея.

**3. В состав участвовавших хозяйствующих** субъектов в 5 аукционах с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 входили ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Управление при рассмотрении дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов хозяйствующими субъектами **с одних IP-адресов: 176.212.169.146, 37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86;**
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;
- подготовка деклараций соответствия хозяйствующих субъектов на аукционы с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025 и 0373100028717000001 Ченом В.С., который согласно решению №1 единственного участника ООО «Музейный Мастер» от 17.02.2012 с 17.02.2012 по настоящее время является единственным учредителем ООО «Музейный Мастер», а также занимает должность генерального директора в указанном обществе;
- идентичное содержание файлов заявок хозяйствующих субъектов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик;
- нетипичное поведение хозяйствующих субъектов в рамках участия в рассматриваемых аукционах, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришло к выводу о том, что ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 5 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004.

Доход ООО «Фортуна-Плюс» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0373100028716000024 и 0373100028716000025, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 9 403 124,78 руб.

Доход ООО «Музейный Мастер» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 37 105 246,45 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между хозяйствующими субъектами Управлением также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.09.2019, которое было направлено письмом от 05.09.2019 №ЕП/45693/19, хозяйствующими субъектами не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Управление отмечает, что в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 хозяйствующими субъектами были представлены документы и сведения исключительно на первоначально-направленное Управлением определение о назначении дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.04.2019 (исх. №ЕП/15161/19).

При этом, несмотря на то, что хозяйствующие субъекты были осведомлены относительно возбужденного в отношении них дела №077/01/11-204/2019, а также даты и времени рассмотрения дела №077/01/11-204/2019, на заседание Управления, состоявшемся 20.05.2019 в 14 часов 00 минут, присутствовал лишь представитель ООО «Музейный

Мастер», действующий на основании доверенности № б/н от 12.04.2019, - Гуленко Л.А., который заслушал позицию Управления по делу № 077/01/11-204/2019.

Также Управление отмечает, что представитель ООО «Музейный Мастер» - Гуленко Л.А. ознакомился дважды с материалами дела № 077/01/11-204/2019 (с применением фотофиксации) 18.04.2019 и 24.05.2019, что подтверждается отметками в листе ознакомления с материалами дела № 077/01/11-204/2019.

Вместе с тем на дальнейшие 4 заседания Управления ООО «Музейный Мастер» не являлось, каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения им представлено не было.

При этом, ООО «Фортуна-Плюс», не являясь на 5 заседаний Управления по рассмотрению дела №077/01/11-204/2019, направляет в рамках рассмотрения настоящего дела 2 ходатайства:

- об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 30.09.2019 для предоставления ООО «Фортуна-Плюс» возможности ознакомления с материалами дела, а также о направлении ответа на указанное ходатайство на адрес электронной почты: fortuna-plus62@list.ru (вх. №55945/19 от 01.10.2019);

- об отложении рассмотрения дела №077/01/11-204/2019 для формирования ООО «Фортуна Плюс» позиции от 07.10.2019 (вх. №57662-ЭП/19 от 08.10.2019).

Управлением было принято решение об удовлетворении указанных ходатайств в целях предоставления возможности ООО «Фортуна-Плюс» представить позицию по делу № 077/01/11-204/2019, ответ на которое был направлен Управлением письмом от 02.10.2019 №ЕП/50919/19, а также продублирован по адресу электронной почты: fortuna-plus62@list.ru 03.10.2019.

Определением об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 от 11.10.2019 рассмотрение настоящего дела было отложено и назначено на 23.10.2019 в 15 часов 45 минут. Указанное определение было продублировано на адрес электронной почты: fortuna-plus62@list.ru 16.10.2019.

Представитель ООО «Фортуна-Плюс», действующий на основании доверенности от 26.09.2019, - гражданин Российской Федерации <...> 04.10.2019 ознакомилась с материалами дела № 077/01/11-204/2019 (с применением фотофиксации), что подтверждается отметкой в листе ознакомления с материалами дела № 077/01/11-204/2019.

Вместе с тем 23.10.2019 в 15 часов 45 минут на заседание Управления по рассмотрению дела № 077/01/11-204/2019 гражданином Российской Федерации - <...> с целью ее допуска до рассмотрения указанного дела была представлена копия доверенности № б/н от 21.10.2019.

В соответствии со статьей 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами, которая должна содержать в том числе конкретные полномочия, для осуществления которых она выдана.

В результате анализа представленной <...> доверенности Управлением было установлено отсутствие в ее тексте указания на место ее совершения, в том числе антимонопольного органа, а также на номер рассматриваемого дела, в связи с чем Управление посчитало, что в спорной доверенности отсутствуют полномочия, предусмотренные статьей 45 Закона о защите конкуренции.

При этом Управлением были заданы уточняющие вопросы <...> в целях предоставления возможности <...> представлять интересы ООО «Фортуна-Плюс». В частности вопросы касались наличия у <...> документов, в том числе договора на оказание услуг, ходатайств или заявлений по существу, подписанных непосредственно директором ООО «Фортуна-Плюс» - <...> Однако указанные документы <...> представлены не были.

Таким образом, <...> было отказано в участии в рассматриваемом Управлением деле № 077/01/11-204/2019, в связи с ненадлежащим образом оформленной доверенностью.

В этой связи Управление, учитывая надлежащим образом оформленную доверенность, выданную ранее ООО «Фортуна Плюс» <...> в целях ознакомления с материалами дела №077/01/11-204/2019, а также отсутствие каких-либо направленных ООО «Фортуна-Плюс» возражений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.09.2019 и пояснений в рамках рассмотрения дела №077/01/11-204/2019, несмотря на предоставление хозяйствующему субъекту значительного времени для подготовки правовой позиции, в том числе удовлетворение ходатайств от 30.09.2019 и от 07.10.2019 в целях ознакомления ООО «Фортуна-Плюс» с материалами дела № 077/01/11-204/2019 и для формирования ООО «Фортуна Плюс» позиции, оценивает вышеописанные действия хозяйствующего субъекта ООО «Фортуна-Плюс», учитывая предоставление документов на первоначально-направленное определение от 02.04.2019, как направленные на затягивание срока рассмотрения дела с целью уменьшения общего НМЦК в силу истечения сроков давности по аукционам с реестровыми №№0373100028716000024 и 0373100028716000025 с общей НМЦК 9 545 275,00 руб.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или

может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшего в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, - директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Музейный Мастер» (ИНН 6230076439, ОГРН 1126230000610), реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 5 аукционов с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004.

Таким образом, должностным лицом ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшим в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, - директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшим в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, - директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-204/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 06.11.2019.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшего в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, - директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшее в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, — директора <...> (дата рождения: <...>, место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>) виновной в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу ООО «Фортуна-Плюс» (ИНН 6229080631, ОГРН 1166234058506), действовавшему в период с 30.09.2016 по 28.07.2017, — директору <...> (дата рождения: <...>, место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>) административное наказание в виде штрафа в размере 20 000, 00 руб. (двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

	Форма № ПД-4сб (налог)	
Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-18926/2019 _____	
	Дата: _____ Итого к уплате: 20 000 руб. 00 коп.	
	Плательщик (подпись): _____	

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: [fo77@fas.gov.ru](mailto:fo77@fas.gov.ru) с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>