

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/32-133/2023 (07-15/2023-057)

Дата оглашения решения: 13 марта 2023 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»,

в отсутствие представителей ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» (далее – Заявитель), Управления благоустройства Администрации г. Иванова (далее – Заказчик), МКУ «Управление муниципальными закупками» (указанные лица своевременно уведомлены о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия Управления благоустройства Администрации г. Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство территорий общего пользования (извещение 0833600000823000106), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

03.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия Управления благоустройства Администрации г. Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство территорий общего пользования (извещение 0833600000823000106).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком, в нарушение Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение об оценке заявок), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604), в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки установлено, что к оценке будут приниматься договоры на выполнение работ по содержанию и/или благоустройству и/или ремонту территории общего пользования. Вместе с тем, по аналогии с п. 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2571), подлежит принимать также договоры, предусматривающие выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений); договоры строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); договоры участников закупки, являющихся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Рассмотрев представленные ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» , Управлением

благоустройства Администрации г. Иванова документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

10.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0833600000823000106 о проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство территорий общего пользования.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколами, составленными в ходе проведения закупки:

– начальная (максимальная) цена контракта – 19 698 892,09 ;

– дата и время окончания подачи заявок – 03.03.2023 08:00;

– дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –

09.03.2023;

– согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.03.2023 №ИЭОК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана одна заявка с идентификационным номером 160; единственный участник закупки и его заявка на участие в закупке были признаны соответствующими требованиям извещения об открытом конкурсе в электронной форме и Закона о контрактной системе, а также принято решение о заключении контракта с единственным участником закупки с идентификационным номером заявки 160 (ООО «РБК-ТЕЙКОВО»).

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных

работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ №2604.

На основании п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки для оценки заявок участников закупки установлен, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации,

специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» с показателем «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и детализирующими показателями «общая цена исполненных участником закупки договоров» и «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

В Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе извещения о проведении закупки устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения подрядчика. Предметом договора, оцениваемого по каждому детализирующему показателю, является выполнение работ по содержанию и/или благоустройству и/или ремонту территорий общего пользования, который должен включать в себя не менее 3-х из следующих видов работ:

- содержание территорий общего пользования;
- ремонт объектов благоустройства;
- ручная уборка обочин и/или газонов дорог;
- вывоз мусора;
- ремонт и/или устройство ограждений на территориях общего пользования;
- содержание и/или ремонт шахтно-питьевых колодцев;
- установка урн;
- содержание и/или ремонт фонтана.

Согласно возражениям Заказчика, направленным в адрес Ивановского УФАС России письмом №8-01-01-12-644 от 10.03.2023, порядок оценки заявок сформирован Заказчиком с учетом содержания Приложения к извещению о закупке «Техническое задание (описание объекта закупки)» и особенностей предмета закупки, а также практики проведения аналогичных закупок. Кроме того, Заказчиком расширено понятие сопоставимости работ (не только по благоустройству), ввиду чего в закупке смогут принять участие большее количество участников закупки.

Ивановское УФАС России отмечает, что Постановление Правительства РФ №2571 создано для целей, установленных в ст. 31 Закона о контрактной системе и предъявляет дополнительные требования к участникам закупки.

Постановление Правительства РФ №2604 создано для целей, указанных в ст. 32 Закона о контрактной системе и устанавливает порядок оценки заявок на участие в закупке.

Постановлением Правительства РФ №2604 однозначно не определено понятие сопоставимости работ, ввиду чего заказчики вправе самостоятельно определять сопоставимые с предметом контракта работы.

Порядок оценки заявок на участие в закупке определен Заказчиком в соответствии с требованиями ст. 32 Закона о контрактной системе и Положения, ввиду чего в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

На основании ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

В силу п. 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2020) механизм защиты прав участников закупки в административном порядке путем рассмотрения их жалоб контрольным органом в сфере закупок, установленный гл. 6 Закона о контрактной системе, **должен применяться в случаях действительных, а не мнимых нарушений прав и законных интересов участников закупки** и не должен создавать предпосылки для нарушения публичных интересов.

Согласно официальному сайту, ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» не имеет опыта исполнения контрактов (в рамках Закона о контрактной системе и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений); строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» ни разу, с момента регистрации на официальном сайте, не принимало участие в закупках, в том числе в указанном открытом конкурсе в электронной форме.

ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» своих представителей на рассмотрение жалобы Комиссией Ивановского УФАС России не направило, документы, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов Заявителя,

представлены не были.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «МОНТАЖПРОЕКТ» на действия Управления благоустройства Администрации г. Иванова при проведении открытого конкурса в электронной форме на благоустройство территорий общего пользования (извещение 0833600000823000106) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии