

Организатор торгов -

Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области

150000, г.Ярославль, ул.Свободы, д.62

тел/ф. 40-02-28

Заявитель -

ООО «ТоннельТрансМонтаж»

150064, г.Ярославль, ул.Строителей, д.9, кв.5

тел./ф. 75-72-24

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/86-14

03 декабря 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на нарушение, допущенное организатором торгов при проведении аукциона на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе Ярославской области с целью геологического изучения, разведки и добычи, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее — Департамент) — <...>, старшего юриста (по доверенности),

от ООО «ТоннельТрансМонтаж» (далее также - Заявитель) — <...>, директора, <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТоннельТрансМонтаж» (вх. № 15140 от 26.11.2014) на действия организатора аукциона (Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области).

Обжалуемые торги — аукцион на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе Ярославской области с целью геологического изучения, разведки и добычи.

Обжалуемые действия — не направление со стороны организатора аукциона информационного сообщения о возобновлении работы аукционной комиссии по рассмотрению заявок участников.

На заседании Комиссии Заявитель поддержал доводы, указанные в жалобе, представил материалы переписки между Заявителем и организатором торгов, свидетельствующие об отсутствии надлежащего уведомления Заявителя о возобновлении работы аукционной комиссии по рассмотрению заявок участников со стороны Департамента.

Представители Департамента не согласились с доводами жалобы, пояснили, что Законом РФ от 21.02.2002 № 2385-1 «О недрах» (далее — Закон о недрах), иными нормативными актами не установлена обязанность информирования участников торгов о дате и времени рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ТоннельТрансМонтаж» установлено следующее.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Ярославской области, установлены Постановлением Правительства Ярославской области от 12.03.2010 № 148-п (далее - Порядок), в соответствии с которым разработаны и утверждены Приказом Департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области от 27.01.2014 № 10 «в» условия проведения аукциона на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе Ярославской области с целью геологического изучения, разведки и добычи (далее — Условия проведения аукциона).

Согласно пунктам 3.1., 3.2. Порядка и в соответствии с абзацем восьмым статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов. Объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за сорок пять дней до дня проведения аукциона. Объявление о проведении аукциона размещается в течение пяти дней с даты принятия приказа о проведении аукциона. Приказ № 10 «в» о проведении аукциона на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе Ярославской области издан Департаментом 27.01.2014. В соответствии с пунктом 2.2. Порядка в названный приказ была включена информация, в том числе, о порядке и условиях проведения аукциона, которые согласно пункту 2.3. Порядка, наряду с прочей информацией должны содержать сведения о дате, времени, месте

проведения аукциона и подведении его итогов. Пунктом 1.1. Условий проведения аукциона, утвержденных приказом Департамента № 10 «в», установлены дата и время проведения аукциона — 27.03.2014 в 14.00. Информация о проведении аукциона в установленном порядке была размещена на официальном сайте в сети "Интернет". В связи с поступлением в Ярославское УФАС жалобы на действия организатора торгов и последующим обжалованием Департаментом решения и предписания Ярославского УФАС, которые были признаны Арбитражным судом Ярославской области законными и обоснованными, проведение аукциона в установленную Условиями проведения аукциона дату не состоялось.

Во исполнение выданного в адрес Департамента предписания Ярославского УФАС по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов № 06-07/25-14 от 03.04.2014 организатором торгов был отменен протокол № 2 от 04.03.2014 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе, в части допуска заявки ООО «ТверьСтройСервис» на участие в аукционе, а также в части допуска заявок иных претендентов, заявки которых содержали не предусмотренные аукционной документацией договоры о намерениях для выполнения работ в соответствии с применяемыми технологиями, изложенными в справке, представленной в составе заявки на участие в аукционе. Приказом директора Департамента от 23.09.2014 № 99а «в» на 30.09.2014 было назначено повторное **рассмотрение заявок претендентов** на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 7.1. Порядка аукционная комиссия осуществляет рассмотрение зарегистрированных заявок на участие в аукционе с целью проверки финансовых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и официально опубликованному порядку и условиям проведения аукциона. Присутствие представителей организаций, подавших заявки на участие в аукционе, на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок, а также уведомление указанных претендентов на участие в аукционе о дате и времени заседания аукционной комиссии нормативными актами не предусмотрено.

Положениями статьи 14 Закона о недрах, разделом 5 Порядка, пунктом 2.9.1. Условий проведения аукциона предусмотрены основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе. В частности, в приеме заявки на участие в аукционе может быть отказано, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно протоколу №2 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе, от 30.09.2014, всем участникам было отказано в приеме заявок на участие в аукционе на основании пунктов 1,3 статьи 14 Закона о недрах, раздела 5 Порядка, пунктов 2.9.1. Условий проведения аукциона. Приказом Департамента от 02.10.2014 № 101 «в» аукцион был признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 2.6. Порядка в случае переноса срока проведения аукциона после окончания срока подачи заявок, информация о переносе срока доводится в оперативном порядке до заявителей, подавших заявку на участие в аукционе, с помощью средств телефонной или факсовой связи, по электронной почте. Поскольку аукцион был признан несостоявшимся, новая дата аукциона не была установлена и, соответственно, не была доведена до заявителей.

Пунктом 7.3. Порядка установлено, что в случае отказа в принятии заявки на участие в аукционе информация доводится до заявителей в оперативном порядке (с помощью средств телефонной или факсовой связи, по электронной почте) не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения. Письмом от 02.10.2014 за № их.25-03477/14 Департамент сообщил Заявителю о решении аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов от 30.09.2014 об отказе в приеме заявки ООО «ТоннельТрансМонтаж» на участие

в аукционе с указанием основания отклонения заявки (абзац 4 раздела 5 Порядка). Также в письме содержится информация о признании аукциона несостоявшимся в соответствии с приказом Департамента № 101 «в», датированного, как следует из письма, 02.09.2014. Из пояснений представителя Департамента установлено, что указанная в письме дата издания приказа № 101 «в» - 02.09.2014 является опечаткой, приказ издан 02.10.2014, копия приказа № 101 «в» представлена на заседание комиссии. Письмами от 09.10.2014, 11.11.2014 Заявитель запросил у Департамента копию приказа о признании аукциона несостоявшимся и копию протокола №2 от 30.09.2014. На дату заседания Комиссии Ярославского УФАС запрошенные документы заявителю не предоставлены. Вместе с тем, по мнению Комиссии, непредоставление Департаментом запрошенных документов невозможно расценить как нарушение процедуры торгов, а также как нарушение прав ООО «ТоннельТрансМонтаж» на обжалование решения аукционной комиссии Департамента об отказе в приеме заявки «ТоннельТрансМонтаж» на участие в аукционе, поскольку основания отказа указаны в информационном письме от 02.10.2014 за № их.25-03477/14 и могут быть обжалованы заявителем.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ТоннельТрансМонтаж» на действия аукционной комиссии организатора открытого аукциона (Департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области) на право пользования участком недр песка строительного Красный Холм в Ярославском муниципальном районе Ярославской области с целью геологического изучения, разведки и добычи необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 28.11.2014 № 18114/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов