Муниципальному заказчику –
Отделу строительства АМС МО -
Пригородный район РСО-Алания

РСО-Алания, Пригородный район,
с.Октябрьское, ул.Павла
Тедеева,131

АМС МО - Пригородный район
РСО-Алания

РСО-Алания, Пригородный район,
с.Октябрьское, ул.Павла
Тедеева,129

ООО «Стройгарант»

362040, РСО-Алания,
г.Владикавказ, ул.Г.Баева,1

Оператору электронной
площадки – ЗАО «Сбербанк-
АСТ»

РЕШЕНИЕ

по делу №А242-12/11

09 декабря 2011 года
г.Владикавказ

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия –Алания в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии:

Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Администрации местного самоуправления муниципального образования – Пригородный район РСО-Алания Габараева А.А. (по доверенности исх.№03-25/1248 от 09.12.2011г.) и Кокоева Г.И. (по доверенности исх.№03-25/1248 от 09.12.2011г.);

- ООО «Стройгарант» Лолаевой А.И. (по доверенности б/н от 08.12.2011г.) и Плиевой Д.Л. (по доверенности б/н от 08.12.2011г.);

рассмотрев в порядке статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) жалобу ООО «Стройгарант» (362040, РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Г.Баева, 1) на действия Аукционной комиссии Администрации местного самоуправления муниципального образования – Пригородный район РСО-Алания (далее –АМС МО – Пригородный район РСО-Алания) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300009911000036 на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

02 декабря 2011 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройгарант» (далее – Заявитель) о нарушении АМС МО – Пригородный район РСО-Алания при размещении заказа на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района Закона о размещении заказов.

Из жалобы Заявителя следует, что 01.11.2011 г. АМС МО –Пригородный район РСО-Алания на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (далее – официальный сайт) разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300009911000036 на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района.

18.11.2011 г. Заявителем в соответствии с документацией об аукционе была подана заявка на участие в Аукционе и получено подтверждение от оператора электронной торговой площадки с присвоением порядкового номера заявки 1.

25.11.11г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов был опубликован Протокол №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, согласно которому Единая комиссия по размещению заказов для муниципальных нужд АМС МО – Пригородный район РСО-Алания единогласно проголосовала за отказ Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе, с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка Заявителя, а именно:

- в соответствии с локально-сметным расчетом №02-01-03 на «Водопровод и канализацию», в пункте 2, требуется использование многослойной металл - полимерной трубы диаметром 32мм, участником размещения заказа под №1 представлены показатели труб с диаметром 25мм, что не соответствует заявленному требованию;

- в соответствии с локально-сметным расчетом №02-01-04 на «Отопление и вентиляцию» в пункте 16, требуется использование многослойной металл -полимерной трубы диаметром 26мм и количеством 168 п/м, участником размещения заказа под № 1 представлены показатели труб с диаметром 25мм и количеством 164,3 п/м, что не соответствует заявленному требованию;

- в пункте13, требуются фильтры диаметром 20мм, участником размещения заказа под №1 представлены фильтры диаметром 25мм, что не соответствует заявленному требованию;

- воздуховоды металлические указанные в позиции 352 в количестве 12.4 кв.м. уже указаны в позициях 344 – 3кв.м., 345 – 6,8кв.м., 346 – 2.6кв.м. в заявке участника под №1;

- конструкции сборные железобетонные в позиции 353 в количестве 410 шт. также уже указаны участником размещения заказа под №1 в позициях 323, 324, 325, 326, но в кубических метрах».

Заявитель считает указанное решение об отказе в допуске незаконным на основании следующего:

В сборниках ФЕР (федеральных единичных расценок) по состоянию на 2011 год отсутствуют расценки на прокладку трубопроводов водоснабжения в типовых сантехкабинах из многослойных металл-полимерных труб диаметром: 32мм. В п.2 локального сметного расчета №02-01-03 на «Водопровод и канализация» расценка ФЕР 16-03-002-06 включает в себя прокладку трубопроводов из многослойных металл-полимерных труб диаметром 25мм, если расценку включить в сметный расчет применительно, следует исключить из списка используемых материалов трубу диаметром 25мм и следующим пунктом включить в сметный расчет трубу нужного диаметра, в данном случае диаметром 32мм.

В сборниках ФЕР по состоянию на 2011 год отсутствуют расценки на прокладку трубопроводов отопления при стояковой системе из многослойных металл-полимерных труб диаметром: 26мм. В п.16 локального сметного расчета № 02-01-04 на «Отопление и вентиляция» расценка ФЕР 16-03-001-03 включает в себя прокладку трубопроводов отопления при стояковой системе из многослойных металл-полимерных труб диаметром 25мм, если расценку включить в сметный расчет применительно, следует исключить из списка используемых материалов трубу диаметром 25мм и следующим пунктом включить в сметный расчет трубу нужного диаметра, в данном случае диаметром 26мм.

Что касается количества трубы, то в расценке нормами расхода предусмотрено на 100м трубопровода 97,1м трубы (с учетом фитингов).

В сборниках ФЕР по состоянию на 2011г. отсутствуют расценки на установку фильтров диаметром 25мм. В п.13 локального сметного расчета №02-01-04 на «Отопление и вентиляция» расценка ФЕР 18-06-007-01 включает в себя установку фильтров диаметром 25мм, если расценку включить в сметный расчет применительно, следует исключить из списка используемых материалов фильтр диаметром 25мм и следующим пунктом включить в сметный расчет фильтр нужного диаметра, в данном случае диаметром 20мм.

Из вышеуказанного протокола также следует, что воздуховоды, указанные в позиции 352 в количестве 12,4 кв.м. уже указаны в позициях 344 – 3 кв.м., 345-6,8 кв.м., 346-2,6 кв.м. в заявке участника, а конструкции сборные железобетонные в позиции 353 в количестве 410 также указаны в заявке на участие в аукционе в позициях 323, 324, 325, 326, но в кубических метрах.

Заявитель считает, что дублирование в заявке на участие в открытом аукционе материалов, не превышающее сметной стоимости, не противоречит действующему законодательству, требованиям аукционной документации.

Кроме того, при подаче заявки Заявителем на участие в открытом аукционе оператором торговой площадки ЗАО «Сбербанк–АСТ» был присвоен первый номер.

Заявка на участие в аукционе была отклонена, хотя в протоколе №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г. в п. 7.1 указано, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принято путем голосования решение о допуске к участию в аукционе Участника №1. А согласно п. 7.2 вышеуказанного протокола членами Единой комиссии принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе Участнику №4, хотя участников размещения заказа было всего двое.

В объяснительной по существу жалобы АМС МО - Пригородный район РСО-Алания доводы жалобы не признала и указала, что до окончания указанного в извещении

№0110300009911000036 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района РСО-Алания - 21 ноября 2011 года «09» часов «00» минут (время местное), были представлены две заявки: участник под номером 1755697 и участник под номером 1764375.

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме проводилась Единой комиссией 25 ноября 2011 года.

По итогам рассмотрения было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику под регистрационным номером заявки 1755697:

«согласно пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно:

- в соответствии с проектом и локально-сметным расчетом №02-01-03 на «Водопровод и канализацию», в пункте 2, требуется использование многослойной металл - полимерной трубы диаметром 32мм, участником размещения заказа под №1755697 представлены показатели труб с диаметром 25мм, что не соответствует заявленному требованию;

- в соответствии с проектом и локально-сметным расчетом №02-01-04 на «Отопление и вентиляцию» в пункте 16, требуется использование многослойной металл -полимерной трубы диаметром 26мм и количеством 168 п/м, участником размещения заказа под №1755697 представлены показатели труб с диаметром 25мм и количеством 164,3 п/м, что не соответствует заявленному требованию;

- в пункте13, требуются фильтры диаметром 20мм, участником размещения заказа под №1755697 представлены фильтры диаметром 25мм, что не соответствует заявленному требованию;

- воздуховоды металлические указанные в позиции 352 в количестве 12.4 кв.м. уже указаны в позициях 344 – 3кв.м., 345 – 6,8кв.м., 346 – 2.6кв.м. в заявке участника под №1755697, что влечет снижение объемов без снижения цены;

- конструкции сборные железобетонные в позиции 353 в количестве 410 шт. также уже указаны участником размещения заказа под №1755697 в позициях 323, 324, 325, 326, но в кубических метрах, что также влечет снижение объемов без соответственно снижения цены».

В пункте 7.2 произошла техническая ошибка, вместо «участника №1» ошибочно указан «участник №4», при этом участников было двое, и регистрационный номер заявки 1755697 был указан верно.

Изучив представленные материалы, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России провела внеплановую проверку размещения заказа и пришла к следующим выводам:

1. Согласно п. 7.1 Протокола №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г., Аукционная комиссия АМС Пригородного района РСО-Алания допустила до участия в Аукционе участника №1 с регистрационным номером заявки 1764375 и отказала в допуске к участию в Аукционе участнику №4 с регистрационным номером заявки 1755697. Указанный протокол в порядке части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов был направлен оператору электронной площадки 25.11.2011 года.

Между тем, заявки на участие в Аукционе подали всего два участника размещения заказа, при этом регистрационный номер заявки 1764375 присвоен участнику №2, регистрационный номер участника №1 - 1755697, участника под номером 4 в Аукционе не было вообще, то есть, Протокол №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г. содержит недостоверные сведения об участниках размещения заказа.

В действиях должностного лица АМС Пригородного района РСО-Алания по предоставлению оператору электронной площадки недостоверных сведений о результатах рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Согласно п. 7.2 Протокола №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г., Аукционная комиссия АМС Пригородного района РСО-Алания отказала в допуске к участию в Аукционе участнику с регистрационным номером заявки 1755697, то есть Заявителю, согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Так:

- в соответствии с пунктом 2 локально-сметного расчета №02-01-03 «Водопровод и канализация», требуется использование многослойного металла - полимерной трубы диаметром 32мм, Заявителем представлены показатели трубы с диаметром 25мм.

- в соответствии с пунктом 13 локально-сметного расчета №02-01-04 «Отопление и вентиляция», требуются фильтры диаметром 20мм, Заявителем представлены фильтры диаметром 25мм.

То есть, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям пункта 2 локально-сметного расчета №02-01-03 «Водопровод и канализация», и пункта 13 локально-сметного расчета №02-01-04 «Отопление и вентиляция» Документации об аукционе, а согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, представленных в первой части заявки на участие в аукционе, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, соответственно, решение Аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, является правомерным.

3. Согласно п. 7.1 Протокола №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом Аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г., Аукционная комиссия АМС Пригородного района РСО-Алания допустила до участия в Аукционе участника с регистрационным номером заявки 1764375.

Между тем, из п.п. 2 и 5 Информационной карты Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с. Донгарон Пригородного района, утвержденного 31.10.2011 года распоряжением АМС Пригородного района РСО-Алания №384 (далее - Документация об аукционе) следует, что предметом аукциона является строительство 6-ти квартирного дома согласно технического задания и сметной документации, которые приложены к Документации об аукционе, согласно которым при выполнении работ будут использоваться товары, а согласно части 1 пункта 1 раздела 3 Информационной карты Документации об аукционе и части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в случае размещения заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели товаров и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Однако, в нарушение требований части 1 пункта 1 раздела 3 Информационной карты Документации об аукционе и части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки участника с регистрационным номером заявки 1764375 не содержит конкретных показателей таких товаров, как каболка, отвод, крепления, дюбели, скобы, краска, заглушки и т.д., а согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

То есть, допустив участника с регистрационным номером 1764375 до участия в Аукционе, Аукционная комиссия АМС Пригородного района РСО-Алания нарушила порядок отбора участников аукциона, установленный частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Действия членов Аукционной комиссии АМС Пригородного района РСО-Алания по нарушению

порядка отбора участников аукциона содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В соответствии с ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания, а частью 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов установлено, что размещение на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме, в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов информация, признается добросовестным исполнением требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Однако, в нарушение части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, Документация об аукционе, утвержденная 31.10.2011 года распоряжением АМС Пригородного района РСО-Алания №384 и размещенная на официальном сайте, не содержит обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Действия должностного лица АМС Пригородного района РСО-Алания по неразмещению на официальном сайте информации о размещении заказа, подлежащей такому размещению в соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Согласно пункту 1 раздела 1 Локального сметного расчета №02-01-04 «Отопление и вентиляция», приложенного к Документации об аукционе, в ходе выполнения работ необходимо установить 6 котлов с товарным знаком Vaillant.

Частью 1 статьи 41.6 и частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки, которые должна сопровождаться словами «или эквивалент». При этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В Информационной карте Документации об аукционе указано, что в случае, если в технической части документации об аукционе фигурирует указание конкретных товарных знаков считать, что участник размещения заказа вправе предложить эквивалент. Параметры эквивалентности предлагаемого к поставке товара при выполнении работ указаны в техническом задании, однако, в нарушение части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов, Документация об аукционе не содержит параметров эквивалентности котла с товарным знаком Vaillant.

Действия должностного лица АМС Пригородного района РСО-Алания по включению в Документацию об аукционе указания на товарный знак содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17 и 60 Закона о размещении заказов и Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007года, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО Стройгарант» на действия Аукционной комиссии Администрации местного самоуправления муниципального образования – Пригородный район РСО-Алания при проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300009911000036 на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района РСО-Алания.

2. Признать в действиях АМС МО - Пригородный район РСО-Алания нарушение части 2 статьи 19.1, части 3 статьи 34, части 1 статьи 41.6 и части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать АМС МО - Пригородный район РСО-Алания предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать уполномоченному должностному лицу отдела контроля государственного заказа Северо-Осетинского УФАС России материалы дела №А242-12/11 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц АМС МО - Пригородный район РСО-Алания.

Согласно части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии **Б.М.Джиоев**

Члены Комиссии **А.С.Кудзиева**

А.Д.Койбаев

В.В.Джиоева

Муниципальному заказчику –
Отделу строительства АМС МО -
Пригородный район РСО-
Алания

РСО-Алания, Пригородный
район, с.Октябрьское, ул.Павла
Тедеева,131

АМС МО - Пригородный район
РСО-Алания

РСО-Алания, Пригородный
район, с.Октябрьское, ул.Павла
Тедеева,129

Оператору электронной
площадки – ЗАО
«Сбербанк-АСТ»

ПРЕДПИСАНИЕ№А242-12/11

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

09 декабря 2011 года **г.Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Джиоева Б.М. – руководителя управления, членов комиссии: Кудзиевой А.С. – начальника отдела контроля государственного заказа, А.Д.Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа, В.В.Джиоевой – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля государственного заказа,

на основании решения от 09 декабря 2011 года по делу №А242-12/11, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Стройгарант» (362040, РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Г.Баева, 1) на действия Аукционной комиссии Администрации местного самоуправления муниципального образования – Пригородный район РСО-Алания (далее –АМС МО – Пригородный район РСО-Алания) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0110300009911000036 на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района РСО-Алания (далее – Аукцион), руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС МО – Пригородный район РСО-Алания в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части 2 статьи 19.1, части 3 статьи 34, части 1 статьи 41.6 и части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, для чего:

1.1. Отменить результаты размещения заказа на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района.

1.2. Отменить Протокол №0110300009911000036-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 25 ноября 2011г.

1.3. Привести Документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству 6-ти квартирного дома в с.Донгарон Пригородного района, утвержденную распоряжением главы АМС МО – Пригородный район РСО-Алания от 31 октября 2011 года №384, в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №№242-12/11, путем внесения в нее соответствующих изменений. Указанные изменения в установленном порядке разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

1.4. Продлить срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на 15 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в Документацию об открытом аукционе в электронной форме. При этом, поданные ранее заявки на участие в аукционе возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и возможности подать новые заявки.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить АМС МО – Пригородный район РСО-Алания возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. АМС МО – Пригородный район РСО-Алания, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» в срок до 25.12.2011 года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пунктов 1 и 2 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

Председатель Комиссии
Б.М.Джиоев

Члены Комиссии
А.С.Кудзиева

А.Д.Койбаев

В.В.Джиоева