

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-56-18-09

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения объявлена 14 октября 2009 г.

Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2009 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Князькова С.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело № 02-01-56-18-09 от 18.09.2009 г. по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Аэропорт Толмачево») пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей ОАО «Аэропорт Толмачево»:

- <...> ;

- <...>по доверенности ;

- <...>.

УСТАНОВИЛА:

Открытое акционерное общество «Аэропорт Толмачево» (далее ОАО «Аэропорт Толмачево») Решением Правления МАП России № 18/2-а/п от 25.05.1998 г. включено в реестр субъектов естественных монополий (регистрационный номер в Реестре № 54.2.1.), следовательно, его деятельность в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» подлежит государственному регулированию и контролю.

В 2008 г. ОАО «Аэропорт Толмачево» заключило с акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (открытое акционерное общество) (далее – ОАО АК «СБ РФ») ряд договоров, а именно: Генеральное соглашение об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г., кредитный договор № 90/11 от 01.04.2008 г., кредитный договор № 90/12 от 15.04.2008 г., договор об открытии невозобновляемой кредитной линии № 67 от 20.03.2008 г.

23 сентября 2008 г. ОАО «Аэропорт Толмачево» было заключено Соглашение о предоставлении кредита в форме овердрафта б/н с ЗАО «Райффайзенбанк».

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в соответствии с п. 11 ч. 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» 18.08.2009 года Новосибирским УФАС России в адрес ОАО «Аэропорт Толмачево» был направлен запрос (исх. № 02-4282 от 18.08.09 г.) с просьбой представить информацию о том, проводился ли отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона при заключении вышеуказанных договоров и соглашений о предоставлении кредита.

В ответе за запрос Новосибирского УФАС России (вх. № 5990 от 04.09.2009 г.) ОАО «Аэропорт Толмачево» сообщило, что открытый конкурс/аукцион проводился на право заключения договора об открытии невозобновляемой кредитной линии № 67 от 20.03.2008 г. и на право заключения Соглашения о предоставлении кредита в форме овердрафта б/н от 23.09.2008 г. (Протокол №2/3-02/08 от 07.03.2008 г. и № 2/6-07/08 от 25.08.2008 г. соответственно), а Генеральное соглашение об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г. и кредитные договоры № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г. заключались без проведения открытого конкурса/аукциона.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций для оказания услуги по предоставлению кредита путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Поскольку ОАО «Аэропорт Толмачево», являясь субъектом естественной монополии (регистрационный номер в Реестре № 54.2.1), заключило Генеральное соглашение об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г. и кредитные договоры № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г. без проведения конкурса/аукциона, в его действиях усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

На основании изложенного в отношении ОАО «Аэропорт Толмачево» возбуждено дело № 02-01-56-18-09 от 18.09.2009 г. по признакам нарушения п.3. ч.1 ст.18 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, выразившееся в заключении Генерального соглашения об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г. и кредитных договоров № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г. с ОАО «АК «СБ РФ» без проведения процедуры отбора финансовых организаций.

В объяснениях по делу ОАО «Аэропорт Толмачево» указывает следующее. Решение о заключении с ОАО «АК «СБ РФ» Генерального соглашения № 92 от 14.04.2008 г. и кредитных договоров № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г. без проведения процедуры отбора финансовой организации путем проведения конкурса было принято в связи с недостатком оборотных средств, необходимостью срочной оплаты авиатоплива, длительностью периода проведения конкурса – 40-50 дней.

ОАО «АК «СБ РФ» был выбран в результате проведенного анализа предлагаемых кредитными организациями условий. Так, процентная ставка по Генеральному соглашению с ОАО «АК «СБ РФ» составила 7,4% при ставке рефинансирования ЦБ РФ 10,5%. В других кредитных организациях процентная ставка в среднем составляла 9,5%. Сумма кредита выплачена полностью 19.12.2008 г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение антимонопольного законодательства – по истечении одного года со дня совершения. Договоры, заключенные с нарушением положений Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» подписаны в апреле 2008 г. Таким образом, установленный годичный срок давности привлечения к административной ответственности ОАО «Аэропорт Толмачево» истек. В настоящее время отбор финансовых организаций проводится по результатам конкурса в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Ссылка ОАО «Аэропорт Толмачево» на истечение срока давности для привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ в производстве по делу о нарушении антимонопольного законодательства неуместна. Дело № 02-01-56-18-09 от 18.09.2009 г. возбуждено по признакам нарушения статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ. Статьей 41 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ установлено, что дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения. Генеральное соглашение и кредитные договоры заключены в апреле 2008 г. и действовали до полного выполнения сторонами своих обязательств (19.12.2008 г.), следовательно, сроки давности, установленные статьей 41 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, в данном случае не нарушены.

Изучив материалы дела № 02-01-56-18-09 от 18.09.2009 г. в отношении ОАО «Аэропорт Толмачево» и доводы ответчика в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ОАО «Аэропорт Толмачево», являясь субъектом естественной монополии, заключив с ОАО «АК «СБ РФ» Генеральное соглашение об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г. и кредитные договоры № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г., без проведения процедуры отбора финансовых организаций нарушило пункт 3 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ. Указанное соглашение и договоры действовали до полного выполнения сторонами своих обязательств, на сегодняшний день все суммы кредитов по ним ОАО «Аэропорт Толмачево» выплачены, что подтверждено Дополнительным соглашением № 2 от 19.12.2008 г. к Генеральному соглашению № 92 от 14.01.2008 г. В настоящее время отбор финансовых организаций осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства, поэтому основания для обращения с иском о

признании соответствующих сделок недействительными в суд, выдачи предписания и (или) принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Аэропорт Толмачево» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», посредством заключения с акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (открытое акционерное общество) Генерального соглашения об открытии возобновляемой рамочной кредитной линии № 92 от 14.04.2008 г. и кредитных договоров № 90/11 от 01.04.2008 г., № 90/12 от 15.04.2008 г. без проведения процедуры отбора финансовых организаций (открытого конкурса/аукциона).

2. Признать, что основания для выдачи предписания и (или) принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

С.Е. Князькова

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.