

<...>

<...>

Постановление о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№042/04/14.3-1560/2022

«01» марта 2023г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №042/04/14.3-1560/2022, возбужденного протоколом от 12.12.2022 в отношении <...> (далее - <...>, адрес: <...>) по факту совершения правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили обращения физического лица (исх. от 05.07.2022, вх. от 06.07.2022 № 3953э, исх. от 11.07.2022, вх. от 11.07.2022 № 4048э), а также обращения управления по работе с обращениями граждан администрации Правительства Кузбасса (исх. от 04.07.2022 № А4231-12-14338-31-СО1, вх. От 11.07.2022 № 2252, исх. от 06.07.2022 № А4231-12-1452331-СО1, вх. От 11.07.2022 № 2250, исх. от 11.07.2022 № А4231-12-1486131-СО2, вх. от 18.07.2022 № 2313) о рассмотрении заявлений физического лица., а также анонимное заявление без указания ФИО, почтового, электронного адреса заявителя (исх. б/н, б/д, вх. от 05.08.2022 № 2455) о наличии признаков нарушения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»).

Из заявлений следует, что в подъезде жилого многоквартирного дома по адресу г.Новокузнецк, ул. Кирова, 87, распространяются рекламные листовки без согласия собственников жилого многоквартирного дома, следующего содержания:

«Компьютерный мастер <...> <...>. Приду быстро. Живу рядом. Низкие цены. Удаление вирусов, баннеров. Установка любых программ. Ремонт, чистка, настройка. Настройка роутеров, интернета. Консультирую по любым вопросам.

Обучу пользоваться ПК и ноутбуком. Создаю сайты любой сложности. Работаю без выходов».

При рассмотрении поступивших заявлений Кемеровским УФАС России было установлено следующее:

Антимонопольный орган в соответствии с предоставленными ФЗ «О рекламе» полномочиями осуществляет государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и проводит проверки рекламы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования – это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания, к которым направлена реклама.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.12.2014 № АК/51980/14 «О размещении рекламы внутри зданий» согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно части 1 статьи 19 ФЗ «О рекламе» распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Таким образом, статья 19 ФЗ «О рекламе» определяет порядок размещения не любых носителей рекламы, а исключительно рекламных конструкций, располагаемых на внешних стенах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта.

На рекламу, фотографии которой представлены заявителем, положения статьи 19 ФЗ «О рекламе» не распространяются, поскольку указанная реклама

законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», при размещении рекламных листовок в подъезде жилого многоквартирного дома с недостоверной информацией о продавце услуги подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и влечет наложение штрафа на физических лиц от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

Время совершения <...> административного правонарушения: июль – август 2022.

Место совершения <...> административного правонарушения: г.Новокузнецк, ул.Кирова, 87.

02.09.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления протокола по делу об административном правонарушении на 04.10.2022 на 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

04.10.2022 на составление и подписание протокола об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении Пашаева Р. о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

04.10.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления протокола по делу об административном правонарушении на 07.11.2022 на 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

07.11.2022 на составление и подписание протокола об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении Кемеровское УФАС России не располагало.

07.11.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления протокола по делу об административном правонарушении на 12.12.2022 на 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат из-за истечения срока хранения почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

12.12.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола №042/04/14.3-1560/2022 об административном правонарушении в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

12.12.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1560/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 23.12.2022 в 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «прибыло в сортировочный центр» имеется в материалах дела).

23.12.2022 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1560/2022 об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

23.12.2022 определением об отложении рассмотрения административного дела №042/04/14.3-1560/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 25.01.2023 на 08 часов 30 минут. Копия определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

25.01.2023 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1560/2022 об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

25.01.2023 определением об отложении рассмотрения административного дела № 042/04/14.3-1560/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 01.03.2023 на 08 часов 30 минут. Копия определения была направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «возврат из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

01.03.2023 состоялось рассмотрение дела об административном правонарушении №042/04/14.3-1560/2022 в отсутствие <...>, защитника <...>, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении требований пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламных листовок в подъезде жилого многоквартирного дома с недостоверной информацией о продавце услуги подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

<...> при совершении правонарушения не предвидел возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должен был и мог их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия <...>, выразившиеся в нарушении требования пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламных листовок в подъезде жилого многоквартирного дома с недостоверной информацией о продавце услуги, следует признать виновным.

Факт совершения административного правонарушения <...> подтверждается протоколом №042/04/14.3-1560/2022 от 12.12.2022 об административном правонарушении и другими материалами.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении <...> своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя управления приходит к выводу о наличии иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения <...> впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность <...> за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание <...> в пределах санкции, определенной частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> (адрес: <...>) за совершение нарушения требований пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить <...> (адрес: <...>) штраф в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

КБК 16111601141010003140

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

УИН 16100500000001603525

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-1560/2022).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления <...>