

Решение № РНП-55-38/2017

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

03 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>,

рассмотрев представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» (далее – Заказчик, ФГБОУ ВО СибГУФК) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Клининговая Компания» (далее - Общество, ООО «СЗКК») для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по гардеробному обслуживанию и услуг по уборке помещений (извещение № 0352100009917000006) (далее – электронный аукцион, контракт № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017),

в присутствии представителя Заказчика – <...> (без доверенности), <...> (доверенность от 23.06.2017),

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 4849 от 19.06.2017) материалы электронного аукциона и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 09.03.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0352100009917000006 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 3190000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.03.2017 на участие в аукционе подано четыре заявки, трем участникам закупки отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

28.03.2017 на официальном сайте размещен протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона, согласно которому заявка с порядковым номером 1 ООО «Северо-Западная Клининговая Компания» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; электронный аукцион признан несостоявшимся.

17.04.2017 заказчиком заключен с ООО «Северо-Западная Клининговая Компания» контракт № ОАЭФ 17/23.

12.05.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017 (приказ № 61-АХ от 12.05.2017 «О принятии решения о расторжении контракта в одностороннем порядке») в связи с неисполнением Обществом обязательств по контракту, которое было 30.06.2017 размещено в подразделе «Дополнительная информация о закупках, исполнении контрактов (44-ФЗ)» раздела «Дополнительная информация» официального сайта ЕИС.

15.06.2017 в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта» вкладки «Карточка контракта» по электронному аукциону № 0352100009917000006 на главной странице официального сайта ЕИС Заказчиком размещена информация о расторжении контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017.

2. Рассмотрев представленные материалы, в результате проверки фактов представленных Заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «Северо-Западная Клининговая Компания» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее **наименование и описание объекта закупки** с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего

Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.2 раздела 10 «Порядок изменения и расторжения контракта» контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017 было предусмотрено: *«Расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа Сторон от исполнения обязательств по Контракту по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством»*.

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта**. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **информация об изменении контракта или о расторжении контракта**, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, **размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.**

Пунктом 1.3 контракта от 17.04.2017 № ОАЭФ17/23 установлено: *«Срок оказания услуг – с 01.04.2017г. по 31.12.2017 г. – по уборке помещений, а также с 01.04.2017 г. по 31.05.2017г. и 01.09.2017 г. по 31.12.2017г. по гардеробному обслуживанию в учебных корпусах № 2, № 3, № 4, № 5, в манеже легкоатлетическом и во Дворце здоровья».*

Согласно пункту 3.3.2 контракта № ОАЭФ17/23 от 17.04.2017 Заказчик обязуется после оказания услуг оплатить их при условии, что услуга оказана с надлежащим качеством и **в сроки, предусмотренные настоящим контрактом.**

Из представленных ФГБОУ ВО СибГУФК материалов следует, что 18.04.2017 Заказчиком по адресу Исполнителя, указанному в контракте, а именно: Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, пр-т Измайловский, д. 25, литер А, помещение 7Н, направлялось претензионное письмо от 18.04.2017 № 303/01-01 о неисполнении обязательств, предусмотренных контрактом № ОАЭФ17/23 от 17.04.2017, в котором указано: *«Между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» и Обществом с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Клининговая Компания» заключен государственный Контракт № ОАЭФ 17/23 от 17 апреля 2017 года на оказание услуг по гардеробному обслуживанию и услуг по уборке помещений.*

Настоящий Контракт вступает в силу со дня его подписания и действует до 31 декабря 2017., а в части обязательств «Заказчика» до полного его исполнения.

По состоянию на 18 апреля 2017 г. Исполнитель к исполнению контракта не приступил.

Также исполнитель не выполнил обязательство по предоставлению заверенного списка персонала, который имеет допуск к объекту, с пометкой о наличии санитарных книжек установленного образца. Данный список, в соответствии с пунктом 3.1.4. контракта, исполнитель обязан приложить при заключении контракта.

Исполнителем не выполнено условие о предоставлении Заказчику, в соответствии с пунктом 2.5 Приложения №, утвержденного списка лиц:

- ответственного руководителя объекта;

- лиц, ответственных за безопасное оказание Услуг, пожарную безопасность и охрану труда;

- список персонала.

В соответствии со ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае не исполнения Вами обязательств по вышеназванному контракту, на оказание услуг по гардеробному обслуживанию и услуг по уборке помещений, оставляем за собой право принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, включить в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Согласно сведениям, полученным с официального сайта оператора почтовой связи <https://www.pochta.ru/tracking#64401002678392> данное почтовое отправление (почтовый идентификатор 64401002678392) не было получено адресатом в связи с неудачной попыткой вручения и вернулось Заказчику 01.06.2017 с пометкой «Срок хранения истек».

Также в материалы дела Заказчиком представлены копии актов о неисполнении контракта от 18.04.2017, 19.04.2017, 20.04.2017, 21.04.2017, 24.04.2017 и 25.04.2017.

Вместе с тем Заказчиком не было представлено доказательств, подтверждающих факт направления Обществу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 17.04.2017 № ОАЭФ17/23 в срок **не позднее чем в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении** по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также иным способом**, предусмотренным частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 17.04.2017 № ОАЭФ17/23 было размещено на официальном сайте ЕИС **30.06.2017, т.е. с нарушением процессуального срока, установленного указанной нормой Федерального закона о контрактной системе.**

Учитывая, что на основании части 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и **контракт считается расторгнутым через десять дней с даты**

надлежащего уведомления заказчиком исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта, при этом исходя из части 26 указанной статьи **информация о расторжении контракта размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой расторжения контракта**, то соответственно ФГБОУ ВО СибГУФК неправомерно размещена **информация о расторжении контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017 на официальном сайте ЕИС 15.06.2017.**

Таким образом, Заказчиком не были соблюдены императивные требования частей 12 и 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Клининговая Компания» (ИНН 7839072175, КПП 781001001, 196070, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, ул.Бассейная, д. 27, литер А, помещение 4-Н, офис 5), представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по гардеробному обслуживанию и услуг по уборке помещений (извещение № 0352100009917000006), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **не включать.**

2. Сведения о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Клининговая Компания» <...> (ИНН <...>), а также об учредителе общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западная Клининговая Компания» <...> (ИНН <...>), представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № ОАЭФ 17/23 от 17.04.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по гардеробному обслуживанию и услуг по уборке помещений (извещение № 0352100009917000006), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **не включать.**

3. Признать в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры

и спорта» нарушение требований частей 12 и 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

4. По факту выявленных нарушений передать материалы должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>:

<...>