

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-03/53-2012

«19» октября 2012 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 10.10.2012

Решение в полном объеме изготовлено 19.10.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 02-03/53-2012 по признакам нарушения администрацией МО «Иволгинский район» (671050, Республика Бурятия, Иволгинский район, с. Иволгинск, ул. Ленина, 30) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

ответчика: <...> - представителя администрации, доверенность от 06.08.2012 № 1,

У С Т А Н О В И Л А:

В Бурятское УФАС России поступило обращение прокуратуры Иволгинского района (вх. от 20.07.2012 № 4313) на действия администрации МО «Иволгинский район» (далее – администрация, ответчик), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Прокуратурой Иволгинского района проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства при заключении муниципальных контрактов, по результатам которой выявлены признаки нарушения Закона о защите конкуренции в действиях администрации.

Так, проверкой установлено, что 05.05.2012 между администрацией и СПК «Газар» заключен муниципальный контракт № А-12/1, предметом которого является оказание услуг по химической обработке очагов дикорастущей конопли на территории Иволгинского района гербицидом сплошного действия «Зеро» в смеси с гербицидом «Гренч».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок, 26.04.2012 в администрацию поступили 2 котировочные заявки: в 08:15 ч. от СПК «Халюта» и в 8:55 ч. от СПК «Газар». Цена муниципального контракта в обеих заявках предложена в размере 162 000 рублей.

В нарушение части 2 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) котировочная комиссия признала победителем запроса котировок СПК «Газар».

Прокуратурой установлено, что в котировочную заявку, поданную СПК «Газар» позже, после проведения процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок внесены исправления по цене услуги, а именно, предложенная сумма в 162 000 рублей исправлена на 160 000 рублей. Внесение указанных изменений в котировочную заявку СПК «Газар» свидетельствуют объяснения председателя СПК «Газар» <...>, которая поясняет, что в день подписания муниципального контракта, то есть 05.05.2012 цена контракта, указанная в котировочной заявке в размере 162 000 рублей изменена ею на 160 000 рублей по согласованию с секретарем котировочной комиссии <...>.

24.07.2012 Бурятским УФАС России возбуждено дело № 02-03/53-2012 по признакам нарушения администрацией пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в координации организатором запроса котировок деятельности участника размещения заказа – СПК «Газар» при проведении запроса котировок по выбору исполнителя для химической обработки очагов дикорастущей конопли, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Определением от 24.07.2012 о назначении дела № 02-03/53-2012 к рассмотрению дело назначено на 15.08.2012 в 14:00 часов.

По ходатайству представителя ответчика рассмотрение дела № 02-03/53-2012 отложено на 10.10.2012 в 10:00 часов.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 02-03/53-2012 представитель ответчика признала, что администрацией допущено нарушение антимонопольного законодательства.

Представитель ответчика <...>, являясь членом котировочной комиссии, поясняет, что при проведении процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок, то есть 27.04.2012 не видела никаких исправлений в котировочной заявке СПК «Газар». Указывает, что ответственным лицом за проведение данного запроса котировок являлся начальник отдела правового обеспечения и муниципальных закупок <...>, который в настоящее время уволен по собственному желанию. Пояснений по поводу внесения исправлений в котировочную заявку СПК «Газар» дать не может.

Кроме того, представила документы, подтверждающие исполнение муниципального контракта в полном объеме.

Комиссия, выслушав доводы ответчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, пришла к следующему выводу:

Администрацией 27.04.2012 проведен запрос котировок по выбору исполнителя для химической обработки очагов дикорастущей конопли.

Источником финансирования заказа является местный бюджет, потребность в услуге по химической обработке очагов дикорастущей конопли является муниципальной нуждой необходимой для решения вопросов местного значения.

Заказчиком по данному запросу котировок выступает орган местного самоуправления – администрация МО «Иволгинский район».

Муниципальный заказ размещался в соответствии с Законом о размещении

заказов.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27.04.2012 № 03023000288812000003-1 участие в запросе котировок приняли 2 участника размещения заказа - СПК «Халюта» и СПК «Газар».

По результатам проведенного запроса котировок котировочная комиссия признала победителем СПК «Газар».

В журнале регистрации поступления котировочных заявок (приложение 1 к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27.04.2012) указаны дата и время поступления котировочных заявок, регистрационный номер:

- регистрационный номер <...> - дата подачи 26.04.2012 в 08:15,

- регистрационный номер <...> - дата подачи 26.04.2012 в 08:55.

На котировочной заявке ООО «Халюта» указан № 1, дата поступления - 26.04.2012, время поступления – 08:15 часов.

На котировочной заявке ООО «Газар» указан № 2, дата поступления - 26.04.2012, время поступления – 08:55 часов.

ООО «Халюта» предложена цена контракта в размере 162 000 рублей.

ООО «Газар» первоначальная цена контракта указана в размере 162 000 рублей, исправлено на 160 000 рублей.

Муниципальный контракт № А-12/1 заключен 05.05.2012 с ООО «Газар» с ценой муниципального контракта – 160 000 рублей.

Как следует из объяснений председателя СПК «Газар» <...>, принятых помощником прокурора Иволгинского района котировочная заявка была подана 26.04.2012, в которой была указана цена контракта в размере 162 000 рублей. СПК «Газар» признали победителем запроса котировок. 05.05.2012 <...> подписала муниципальный контракт, исправив в котировочной заявке предложенную ранее цену в размере 162 000 рублей на 160 000 рублей. Сделать такое исправление было предложено юристом администрации МО «Иволгинский район» <...>, который не пояснял причину исправления цены контракта.

Следовательно, при проведении процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок, т.е 27.04.2012 котировочная заявка СПК «Газар» содержала цену контракта в размере 162 000 рублей и заявка которого поступила позже котировочной заявки СПК «Халюта».

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа

победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

В связи с подачей указанными участниками размещения заказа котировочных заявок с одинаковой ценой контракта, победителем должен быть признан участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее заявки другого участника, то есть победителем должен был быть определен участник размещения заказа - СПК «Халюта», заявка которого поступила в 08:15 часов.

Таким образом, котировочная комиссия, состоящая из должностных лиц администрации, нарушила часть 2 статьи 47 Закона о размещении заказов, необоснованно признав победителем запроса котировок СПК «Газар», заявка которого содержала цену контракта одинаковую с ценой предложенной СПК «Халюта», но поступившая позже котировочной заявки СПК «Халюта».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следовательно, в действиях администрации содержится нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном выборе победителя запроса котировок СПК «Газар», оказании СПК «Газар» преимущественных условий участия в запросе котировок, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать администрацию МО «Иволгинский район» нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части необоснованного выбора победителя запроса котировок СПК «Газар», оказания СПК «Газар» преимущественных условий участия в запросе котировок, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.
2. Выдача предписания нецелесообразна в связи с заключением муниципального контракта и его исполнением в полном объеме.
3. Передать материалы дела № 02-03/53-2012 уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.