

Заявитель –

Ярославская областная общественная благотворительная организация Комитет мира и согласия

150002, г. Ярославль, ул. Стачек, д. 63

e-mail: vyoffa@gmail.com

Организатор торгов –

Комитет по управлению муниципальным имуществом

мэрии города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 9

e-mail: office@kumi.city-yar.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/82-17

04 декабря 2017 года г. Ярославль

(после перерыва заседания от 27.11.2017 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя

управления Паутов И.Г., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ЯООБО «Комитет мира и согласия», <...>;

от организатора торгов – Комитета по управлению муниципального имущества мэрии г. Ярославля, <...>, начальника отдела правового обеспечения (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЯООБО «Комитет мира и согласия» на действия организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЯООБО «Комитет мира и согласия» (вх. № 12269 от 17.11.2017) на действия (бездействие) Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым помещением по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 54.

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым помещением по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 54 (далее – Конкурс).

Организатор торгов - Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля (далее – КУМИ)

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное определение победителя конкурса. Заявитель поддержал доводы, указанные в своей жалобе.

Организатор торгов не признал нарушений при проведении Конкурса, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 22.11.2017 № 13840/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

06.10.2017 на сайте <https://city-yaroslavl.ru>, 07.10.2017 в газете «Городские новости» № 78 (2038) КУМИ размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению и конкурсной документации датой вскрытия конвертов с заявками является 30 октября 2017 года, датой рассмотрения заявок – 30 октября 2017 года - 01 ноября 2017 года.

В период действия срока приема заявок организатору конкурса поступили две заявки от участников: ЯГОО «Азербайджанской национально-культурной автономии» и ЯООБО «Комитет мира и согласия».

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в Конкурсе от 01.11.2017 участниками конкурса признаны:

1. ЯГОО «Азербайджанской национально-культурной автономии»;
2. ЯООБО «Комитет мира и согласия».

В соответствии с протоколом об итогах конкурса от 09.11.2017 участники на основании полученных результатов в ходе оценки и сопоставления заявок получили одинаковое количество баллов (общая сумма – 17). Учитывая, что регистрация заявки ЯГОО «Азербайджанской национально-культурной автономии» была произведена ранее (25.10.2017), чем заявка ЯООБО «Комитет мира и согласия» (27.10.2017), победителем была признана - ЯГОО «Азербайджанской национально-культурной автономии».

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Исходя из части 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации» официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является www.torgi.gov.ru.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Исходя из пункта 1 Правил настоящие правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Каких-либо исключений, когда информация о торгах может не размещаться Правилами не установлено.

КУМИ же на основании пункта 3.2. Приложения 2 к решению муниципалитета г. Ярославля от 07.07.2016 № 719 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее- Решение) разместил извещение о проведении конкурса только на официальном портале города Ярославля и в газете «Городские новости».

Так как Закон о защите конкуренции и Приказ ФАС обладают большей юридической силой по сравнению с Решением, то действия организатора торгов по информационному обеспечению торгов не должны противоречить вышеуказанным нормам.

Таким образом информация о проведении конкурса должна была быть размещена на сайте www.torgi.gov.ru

Учитывая вышеизложенное, в действиях (бездействии) Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля установлено нарушение пункта 27 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» и части 6 статьи 17.1 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЯООБО «Комитет мира и согласия» (вх. № 12269 от 17.11.2017) на действия (бездействие) Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым помещением по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 54, обоснованной.

2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля предписание об аннулировании торгов на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым помещением по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 54.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Организатор торгов –

Комитет по управлению муниципальным имуществом

мэрии города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 9

e-mail: office@kumi.city-yar.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

05 декабря 2017 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 04.12.2017 по жалобе ЯООБО «Комитет мира и согласия» на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Комитету по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля в срок до 22 декабря 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: аннулировать торги на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, нежилым помещением по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 54.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 22 декабря 2017 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

К.А. Савичева