

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу № 022/10/5-509/2022

22 июля 2022 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

от заявителя - МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула – <...>

от ООО «Альянсторг» - не явились (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула <...> о включении ООО «Альянсторг» <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с уклонением от заключения договора по итогам закупки № 32211458948,

УСТАНОВИЛА:

МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула (далее – Заказчик) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Реестр), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), представил в УФАС по Алтайскому краю сведения в отношении ООО «Альянсторг» <...> для включения в Реестр по факту уклонения от заключения договора по итогам закупки № 32211458948.

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора установила следующее.

09.06.2022 заказчиком - МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула размещено извещение №

32211458948 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку топлива дизельного.

Дата размещения извещения - **09.06.2022**.

Дата начала срока подачи заявок - **09.06.2022 00:00** (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - **20.06.2022 14:00** (МСК+4).

Начальная цена - 2 179 899,70 руб.

Дата подведения итогов - **22.06.2022** (МСК+4).

Классификация товаров, работ, услуг

Пунктом 2.1 информационной карты извещения установлено, что

Место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги:

Поставщиком должна быть обеспечена возможность получения товара:

не менее чем одной АЗС- на территории Железнодорожного района города Барнаула,

не менее чем одной АЗС- на территории Индустриального района города Барнаула,

не менее чем одной АЗС- на территории Октябрьского района города Барнаула,

не менее чем одной АЗС- на территории Центрального района города Барнаула,

не менее чем одной АЗС- на территории Ленинского района города Барнаула.

Получение Заказчиком товара осуществляется на АЗС по электронным пластиковым картам, переданным Заказчику на безвозмездной основе, в количестве 10 (десяти) штук не позднее 3 (трех) рабочих дней с момента заключения договора. Место передачи карт: по местонахождению Заказчика, расположенного по адресу: 652002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Линейная, 20. Карта не является платежным средством, а относится к техническим средствам учета операции получения товара Заказчиком. Использование карт осуществляется согласно Инструкции по использованию карты (Приложение №3 к Договору). Получение Заказчиком (уполномоченным представителем Заказчика) товара на АЗС подтверждает чек. Карты подлежат возврату по окончании действия настоящего Договора.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок № 2417249/32211458948, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 21.06.2022 для участия в запросе котировок было подано 3 заявки, победителем признано ООО «Альянсторг» с ценовым предложением – 1983708,73 руб., с НДС.

Пунктом 55.1 Положения товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения «Автодорстрой» г.Барнаула установлено, что заключение договора по

результатам проведенной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

24.06.2022 через ЭТП победителю закупки ООО «Альянсторг» договор направлен на подпись.

29.06.2022 договор перешел из состояния «договор отправлен участнику на подпись» в состояние «договор отклонен участником»; опубликован протокол разногласий, причина отклонения: **«направляем заполненную таблицу «список автозаправочных станций»»**.

04.07.2022 статус договора изменен «возвращено заказчиком».

04.07.2022 договор перешел из состояния «договор формируется» в состояние «договор отправлен участнику на подпись».

11.07.2022 договор из состояния «договор отправлен участнику на подпись» в состояние «участник признан уклонившимся от подписания».

11.07.2022 заказчик опубликовал протокол отказа от заключения, причина отказа от заключения: «В связи с признанием участника закупки, уклонившимся от заключения договора».

Ко дню рассмотрения обращения о включении в РНП от ООО «Альянсторг» в адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения, из текста которых следует, что в файле «обоснование начальной максимальной цены контракта», размещенном заказчиком в ЕИС НМЦД рассчитана заказчиком в соответствии с п. 5.1.2 Положения о закупках методом сопоставимых рыночных цен и составила – 2408778,99 руб., в другом цена составила – 2179889,7 руб. С учетом изложенного ООО «Альянсторг» неправильно была рассчитана итоговая стоимость – процент понижения для участия в закупке. После получения итогового протокола ООО «Альянсторг» выяснило, что цена предложенная обществом значительно ниже рыночной, в связи с чем не представлялось возможным заключить договор, так как при заключении договора обществу пришлось бы его исполнять и поставлять продукцию по цене гораздо ниже рыночной. Диалог с заказчиком в части возможности поставки минимальной партии продукции по отыгранной цене и расторжению договора по обоюдному согласию, заказчиком не принят.

Комиссией УФАС установлено, что в целях эффективности использования денежных средств заказчик вправе исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и определить начальную (максимальную) цену договора на основании наименьшей ценовой информации (п. 5.1.2 Положения о закупке). Таким образом, НМЦД рассчитана заказчиком в порядке действующего Положения о закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 утверждены Правила направления Заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правил сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, в том числе не представивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не представивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения направляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ООО «Альянсторг» от подписания договора по итогам закупки № № 32211458948 установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя закупки, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, отсутствия, документов, подтверждающих обеспечение договора Комиссия УФАС считает, что при данных обстоятельствах, победителя закупки - ООО «Альянсторг» необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, предоставленные МБУ «Автодорстрой» г. Барнаула <...> в отношении ООО

«Альянсторг» <...>включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по факту уклонения от заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку топлива дизельного (извещение 32211458948, дата подведения итогов – 21.06.2022).

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>