

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

исх. от 20.08.2014 №6520-04

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

ДЕЛО № 10927/04-2014

Резолютивная часть решения оглашена: 06 августа 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено: 20 августа 2014 года.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело №10927/04-2014 по признакам нарушения ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» (далее – ОАО «Волжская ТГК») (443100, г. Самара, ул.Маяковского, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон «О защите конкуренции»)

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление Прокуратуры Ленинского района г. Ульяновска (вх. от 11.04.2014 №2958) на неправомерные действия ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» (далее – ОАО «Волжская ТГК») по непринятию мер по восстановлению работоспособности общедомового прибора учета тепловой энергии, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23.

По результатам рассмотрения заявления приказом руководителя от 12.05.2014 №98 возбуждено дело по признакам нарушения ОАО «Волжская ТГК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непринятии мер по восстановлению работоспособности общедомового прибора учета тепловой энергии, расположенного по адресу: г.

Ульяновск, ул. Гагарина, д.23.

На рассмотрении дела представители ОАО «Волжская ТГК» поддержали представленные пояснения. Пояснили, что договор между ОАО «Волжская ТГК» и ООО «УК ЦЭТ» не заключен в связи с неурегулированием сторонами его существенных условий. Показания с общедомовых приборов учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23 за отчетные периоды в УФ ОАО «Волжская ТГК» представляет ООО «Компания ТГВ». Информация с тепловычислителя снимается на накопительный пульт дистанционно, по радиоканалу. В сентябре 2013 года при снятии с тепловычислителя показаний обнаружена техническая неисправность (отсутствие возможности снятия показаний накопительным пунктом), в связи с чем принято решение об осмотре данного прибора учета, по результатам которого был составлен акт. Узел учета тепловой энергии закрыт на основании п. 9.10 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя (утв. Минтопэнерго РФ 12.09.1995 №ВК-4936): работа любого прибора учета за пределами норм точности, установленными в разделе 5 Правил. При снятии показаний с прибора учета без использования радиоканала (не дистанционно), а визуально, при непосредственном осмотре прибора учета возможно получение информации о текущих параметрах теплоносителя и накопительных значениях потребленного объема и тепловой энергии. Архивные показания параметров (суточные распечатки) с тепловычислителя возможно получить только через радиоканал, на накопительный пункт, с заданием периода отчета. Снятие архивных данных обязательно и необходимо для анализа, определения работоспособности прибора в целом и закрытия потребленных объемов энергоресурсов за отчетных период. С целью восстановления узла учета центрального отопления в доме монтажной организацией произведена установка теплосчетчика взамен неисправного. На данный момент узел учета центрального отопления допущен в эксплуатацию с составлением акта повторного допуска.

Представитель ООО «Управляющая компания ЦЭТ» пояснила, что 30.10.2013 ОАО «Волжская ТГК» произвело закрытие общедомового прибора учета тепловой энергии в доме №23 по ул. Гагарина с 13.09.2013 после того как ООО «Студент» выявило, что данный прибор учета неисправен в связи с невозможностью снятия с него показаний. ОАО «Волжская ТГК» самостоятельно снимает показания приборов учета в присутствии представителя управляющей компании и членов Совета дома.

Представитель ЗАО «ИВК-Саяны», ЗАО «СаяныЭнергоМонтаж» пояснил, что ЗАО «ИВК-Саяны» является изготовителем приборов учета тепловой энергии, ЗАО «СаяныЭнергоМонтаж» - дистрибьютором компании. При возникновении гарантийных случаев покупатель обращается на завод-изготовитель. По результатам обращения в случае выявления внештатных ситуаций проводится гарантийный ремонт прибора учета. В апреле 2014 года от ООО «Промсервис-У» поступил прибор учета с заводским номером 7740 с указанием причин поступления «индикация нештатных ситуаций «3» и «4»». После ремонта прибор учета был направлен обратно покупателю.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» по неприятию мер по восстановлению работоспособности общедомового прибора учета тепловой

энергии, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23, нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

При этом Комиссия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Согласно части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Волжская ТГК» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел 1 «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» под номером 63.1.11 10.07.06 № 122-Э (информация размещена на сайте ФСТ РФ <http://www.fstrf.ru>).

Кроме того, исходя из анализа рынка теплоснабжения, проведенного управлением в 2011 году, ОАО «Волжская ТГК» занимает доминирующее положение на рынке производства тепловой энергии в границах г. Ульяновска (с долей более 50%).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон «Об энергосбережении») производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета. Требования данной статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные в числе прочих к системам централизованного теплоснабжения.

Согласно статье 19 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон «О теплоснабжении») коммерческий учет поставляемых потребителям тепловой энергии (мощности), теплоносителя может быть организован как теплоснабжающей организацией, так и потребителями тепловой энергии. Организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя может включать в себя: установку приборов учета; эксплуатацию приборов учета, в том числе снятие показаний приборов учета и передачу их заказчикам данной услуги, поверку, ремонт и замену приборов учета (часть б).

В целях реализации Закона «Об энергосбережении» ОАО «Волжская ТГК» установлен общедомовой прибор учета тепловой энергии в доме по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23, о чем составлен акт допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии в эксплуатацию от 16.07.2014. Указанный дом находится на обслуживании управляющей компании ООО «Управляющая компания ЦЭТ» (далее – ООО «УК ЦЭТ»).

30.10.2013 на основании п. 9.8 Правил учета тепловой энергии (нет возможности снять распечатки) представителем ОАО «Волжская ТГК» в присутствии представителя ООО «УК ЦЭТ» данный узел учета закрыт с 27.09.2013.. В связи с чем, жителям указанного дома плату за тепловую энергию с октября 2013 года начисляли по нормативу.

16.12.2013, 21.01.2014, 20.02.2014, 08.04.2014 ОАО «Волжская ТГК» обращалось в ЗАО «ИВК-САЯНЫ», ООО «СаяныЭнергоМонтаж» с вопросом о восстановлении и сдаче в эксплуатацию узлов учета энергоресурсов. Однако ООО «СаяныЭнергоМонтаж» указало, что письма Обществом получены не были. ЗАО «ИВК-САЯНЫ» указало на невозможность представить пояснения о получении или неполучении писем.

16.04.2014 ОАО «Волжская ТГК» обратилось в ООО «УК ЦЭТ» с просьбой передать тепловычислитель с техническим паспортом подрядной организации УФ ОАО «Волжская ТГК» ООО «ПромСервис-У». В этот же день тепловычислитель был передан ООО «ПромСервис-У». Однако, в ответе ООО «ПромСервис-У» указано, что никакого отношения к приборам учета, установленных в доме №23, не имеют. Договорные отношения между ОАО «Волжская ТГК» и ООО «Промсервис-У» отсутствуют.

В соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" осуществление коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в следующих случаях: отсутствие в точках учета приборов учета; неисправность приборов учета; нарушение установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

Согласно п. 9. 10 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936 (далее - Правил учета тепловой энергии и теплоносителя), узел учета тепловой энергии считается вышедшим из строя в случаях:

- несанкционированного вмешательства в его работу;
- нарушения пломб на оборудовании узла учета, линий электрических связей;
- механического повреждения приборов и элементов узла учета;
- работы любого из них за пределами норм точности, установленных в разделе 5;
- врезок в трубопроводы, не предусмотренных проектом узла учета.

Из акта от 30.10.2012 следует, что узел учета был закрыт в связи с невозможностью снять распечатки, согласно объяснениям начальника участка тепловой энергии узел учета закрыт в связи с невозможностью снятия показаний с тепловычислителя накопительным пунктом. Указанная неисправность не поименована в п. 9.10 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя.

Кроме того из п. 7.1 руководства по эксплуатации на теплосчетчик КСТ-22 ИВКА.407281.004 РЭ следует, что возможно визуальное считывание показания с ЖКИ тепловычислителя КС-202.

Таким образом, узел учета тепловой энергии был закрыт ОАО «Волжская ТГК» неправомерно.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Указанный прибор учета находится в собственности ОАО «Волжская ТГК», договоры на установку прибора учета, поставки тепловой энергии и теплоносителя между ОАО «Волжская ТГК» и ООО «УК ЦЭТ» не заключены.

Согласно п. 8.2 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя в период эксплуатации за техническое состояние приборов учета источника теплоты несет ответственность указанное в акте допуска узла учета в эксплуатацию должностное лицо организации, на балансе которой находится узел учета. ООО «УК ЦЭТ», собственники жилых квартир указанного многоквартирного жилого дома на баланс прибор учета не принимали.

Приборы учета тепловой энергии были поставлены ОАО «Волжская ТГК» по договору на поставку узлов учета тепловой энергии и теплоносителя от 11.05.2012 №29-12, заключенного с ООО «СаяныЭнергоМонтаж», на основании соглашения о замене стороны по договору №243/4 от 23.08.2010, заключенного с ЗАО «Аэртон».

Согласно п. 5.3 договора от 23.08.2010 №243/4 если в период эксплуатации и/или в течение гарантийного срока выявятся дефекты, некомплектность Приборов и/или их несоответствие условиям Договора, возникшие по вине Поставщика и установленные Покупателем, то независимо от того, могло ли это быть установлено на заводе Поставщика, Поставщик за свой счет должен устранить все обнаруженные дефекты путем исправления, либо замены дефектных Приборов или его частей новыми, в технически возможный короткий срок. По вызову Покупателя представитель Поставщика обязан прибыть на Объект, либо в место установки Прибора в течение 3-х (трех) рабочих дней.

Пунктом 9.2 договора №243/4 от 23.08.2010 предусмотрены действия покупателя и поставщика в случае выявления покупателем несоответствия (дефектов, недостачи) в поставленных приборах. А именно: несоответствия (дефекты, недостача), обнаруженные в поставленных приборах, должны быть официально зарегистрированы не позднее 10 рабочих дней со дня их обнаружения в виде официального Акта-рекламации, подписанного уполномоченными представителями сторон, ибо в одностороннем порядке. Акт-рекламация будет считаться документом, обосновывающим претензию. В акте-рекламации указываются номер настоящего договора, наименование и количество дефектных (недостающих) приборов, дата поставки, описание дефектов и причины их возникновения, а также конкретное требование покупателя. К акту должны быть приложены фотографии, подтверждающие дефект или повреждение приборов. При обнаружении несоответствия обязателен вызов представителя поставщика письмом с уведомлением о вручении, предварительно по факсимильной связи. В случае неприбытия представителя поставщика в течение 3-х рабочих дней с даты получения извещения покупателя об обнаружении несоответствия, покупатель оформляет акт-рекламацию в одностороннем порядке. Подписанный таким

образом в одностороннем порядке покупателем акт-рекламация является достаточным основанием, подтверждающим наличие недостатков.

С момента выхода из строя прибора учета ОАО «Волжская ТГК» не предпринимало действия до 16.12.2013, когда было направлено письмо в адрес ЗАО «ИВК-САЯНЫ», и только 16.04.2014 узел учета был демонтирован для отправки на завод-изготовитель.

Поскольку показания, полученные расчетным способом, отличаются от фактических, т.к. за основу берется не статистика объемов потребления конкретного абонента, а норматив потребления коммунальной услуги, определение объема потребленного ресурса расчетным путем, а не на основании показаний приборов учета, с очевидностью свидетельствует о нарушении прав и законных интересов потребителей данной коммунальной услуги необходимостью уплаты большей денежной суммы.

В мае 2014 года в доме по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23 установлен новый общедомовой прибор учета тепловой энергии (акт допуска (повторного допуска) в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и теплоносителя у потребителя от 22.05.2014).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» по принятию мер по восстановлению работоспособности общедомового прибора учета тепловой энергии, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Гагарина, д.23, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Производство по делу №10927/04-2014 в отношении ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий прекратить.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>