

РЕШЕНИЕ

«06» июня 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «05» июня 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «06» июня 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>	начальника контроля в сфере закупок; ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района», по доверенности,

рассмотрев дело № 355/3-2017, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300060017000016 «Текущий ремонт теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с.Беково, Беловского района», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

30.05.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «ОВК-Строй» (вх. 2238Э от 30.05.2017г.), ООО «СКС» (вх. 2205Э от 30.05.2017г.) на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0339300060017000016 «Текущий ремонт теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с.Беково, Беловского района».

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе было принято незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.05.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300060017000016 «Текущий ремонт теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с.Беково, Беловского района» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 935 718 ,00 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в Ведомости потребных материалов Технического задания аукционной документации установлены требования к материалам, используемым при выполнении текущего ремонта теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с.Беково, Беловского района.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.05.2017г. на участие в аукционе было подано 4 (четыре) заявки. Заявки с порядковыми номерами № 1, 3, 4 были отклонены от участия в данном аукционе, заявка № 2 была допущена к участию в аукционе.

Заявка № 3 (ООО «ОВК-Строй») была отклонена по следующей причине: «Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) – участником в составе заявки представлены сведения не соответствующие ГОСТам в разделе 4 «Ведомость потребных материалов» Технического задания, а именно в пунктах 2,4, 9,22,23,25,26,27,28,32,39,45,46».

Заявка № 4 (ООО «СКС») была отклонена по следующей причине: «Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) – участником в составе заявки представлены сведения не соответствующие ГОСТам в разделе 4 «Ведомость потребных материалов» Технического задания, а именно в пунктах 2,4, 9,22,23,25,26,27,28,32, 39,45,46,47».

Заказчиком в пункте 2 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

2	Кислород технический газообразный, первого или второго сорта, в соответствии с ГОСТ 5583-78 объемная доля, %, кислорода, не менее 99,5, объемная доля водяных паров, %, не более 0,009, объемная доля водорода, %, не более 0,5
---	---

Участниками закупки № 3, № 4 в заявках предложено следующее: «Кислород технический газообразный, **первого сорта**, в соответствии с ГОСТ 5583-78 объемная доля, %, кислорода, **99,7**, объемная доля водяных паров, %, **0,007**, объемная доля водорода, %, **0,293**, Россия».

Согласно ГОСТ 5583-78 для технического кислорода первого сорта:

- объемная доля кислорода, %, **не менее 99,7**;
- объемная доля водяных паров, %, **не более 0, 007**;
- Объемная доля водорода, %, **не более 0,3**.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 2 заявок участниками предложены сведения не соответствующие требованиям ГОСТ 5583-78.

Заказчиком в пункте 4 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

4	Краски цветные, готовые к применению для внутренних работ МА-25 розово-бежевая, светло-бежевая, светло-серая в соответствии с ГОСТ 10503-71. Массовая доля пленкообразующего вещества % не менее 22, Массовая доля летучего вещества, %, не более 12, Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (или ВЗ-4) при температуре(20,0±0,5) °С, с 65-140, Степень перетира, мкм, не более 80, Укрывистость невысушенной пленки краски, г/м2, не более 230, Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более 24, Твердость пленки, условные единицы, по маятниковому прибору; типа М-3 0,05, типа МПЛ (маятник Б) 0,05
---	--

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 4 заявок участниками предложены сведения по показателям «Массовая доля пленкообразующего вещества», «Массовая доля летучего вещества», «Степень перетира», «Укрывистость невысушенной пленки краски», «Время высыхания», Твердость пленки» не соответствующие требованиям ГОСТ 10503-71.

Заказчиком в пункте 9 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

9	Электроды диаметром 4 мм Э42 или Э42А в соответствии с ГОСТ 9467-75, для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм2, Механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла: временное сопротивление разрыву сигма, кгс/мм2, не менее 42,
---	--

относительное удлинение, дельта, %, не менее 18, ударная вязкость, кгс x м/см <sup>2</sup> , не менее 8, содержание в наплавленном металле, %, серы не более 0,040, фосфора, не более 0,045
---

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 9 заявок участниками предложены сведения по показателям «Временное сопротивление разрыву сигма», «Относительное удлинение», «Ударная вязкость», «Содержание в направленном металле серы и фосфора» не соответствующие требованиям ГОСТ 9467-75.

Заказчиком в пункте 22 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

22	Растворитель марки Р-4 в соответствии с ГОСТ 7827-74 Массовая доля бутилацетата должно быть: - не более 12%, Массовая доля воды по Фишеру, %, не более 0,7, Летучесть по этиловому эфиру 5-15, Кислотное число, мг КОН/г, не более 0,07, Число коагуляции, %, не менее 24
----	---

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 22 заявок участниками предложены сведения по показателям «Массовая доля бутилацетата», «Массовая доля воды по Фишеру», «Летучесть по этиловому эфиру», «Кислотное число», «Число коагуляции» не соответствующие требованиям ГОСТ 7827-74.

Заказчиком в пункте 23 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

23	Люки чугунные легкие, должны выдерживать номинальную нагрузку не менее 15 кН, полное открытие не менее 550мм, глубина установки крышки в корпусе, не менее 20мм, масса менее 61кг, на нижней опорной поверхности корпусов, внутренней поверхности крышек люков допускаются шлаковые включения, занимающие не более 10% общей площади поверхности, верхние поверхности крышек должны быть рельефными, высота рельефа должна быть от 2 до 6мм, площадь поверхности выпуклого рельефа должна быть не менее 10% и не более 70% от общей площади поверхности, крышки должны свободно входить в соответствующие им корпуса, зазор между ними по периметру не должен быть более 3мм на сторону, ГОСТ 3634-99
----	---

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 23 заявок участниками предложены сведения по показателям «Номинальная нагрузка», «Полное открытие», «Масса», «Шлаковые включения» «Высота рельефа», «Площадь рельефа», «Зазор» не соответствующие требованиям ГОСТ 3634-99.

Заказчиком в пунктах 25, 26 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

25	Бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, I сорта в соответствии с ГОСТ- 8486-86. <b>Влажность не более 25%</b> ; количество сучков не нормируется; <b>трещины торцовые - допускаются</b> на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала, не более ¼; <b>Грибные ядровые пятна (полосы)- допускаются</b> общей площадью в % от площади пиломатериала, не более 10; инородные включения, механические повреждения и пороки обработки- не допускаются
26	Бруски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, III сорта в соответствии с ГОСТ- 8486-86. <b>Влажность не более 25%</b> ; количество сучков не нормируется; <b>трещины торцовые - допускаются</b> на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала, не более ¼; <b>Грибные ядровые пятна (полосы)- допускаются</b> общей площадью в % от площади пиломатериала, не более 10; инородные включения, механические повреждения и пороки обработки- не допускаются

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пунктах 25, 26 заявок участниками предложены сведения по показателю «Влажность» - 20%, что не соответствует требованиям ГОСТ 3634-99, поскольку в данном ГОСТе «**Влажность не более 22%**». Кроме того, участники в своих заявках указывают, что трещины торцовые, грибные ядровые пятна (полосы) отсутствуют, хотя согласно ГОСТ 3634-99 данные показатели допускаются.

Заказчиком в пунктах 27, 28 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

27	Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 25 мм, III сорта в соответствии с ГОСТ- 8486-86. <b>Влажность не более 25%</b> ; <b>Частично сросшиеся сучки допускаются</b> в общем числе сросшихся здоровых сучков размером в долях ширины стороны и в количестве на любом
----	---

	однометровом участке длины на каждой из сторон, не более, 3; <b>трещины торцовые - допускаются</b> на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала, не более 1/2; <b>Грибные ядровые пятна (полосы)- допускаются</b> ; инородные включения, механические повреждения и пороки обработки <del>не допускаются</del>
28	Доски обрезные хвойных пород длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, III сорта в соответствии с ГОСТ- 8486-86. <b>Влажность не более 25%; Частично сросшиеся сучки допускаются</b> в общем числе сросшихся здоровых сучков размером в долях ширины стороны и в количестве на любом однометровом участке длины на каждой из сторон, не более, 3; <b>трещины торцовые - допускаются</b> на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала, не более 1/2; <b>Грибные ядровые пятна (полосы)- допускаются</b> ; инородные включения, механические повреждения и пороки обработки- не допускаются

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пунктах 27, 28 заявок участниками предложены сведения по показателю «Влажность» - 20%, что не соответствует требованиям ГОСТ 3634-99, поскольку в данном ГОСТе **«Влажность не более 22%»**. Кроме того, участники в своих заявках указывают, что частично сросшиеся сучки, трещины торцовые, грибные ядровые пятна (полосы) отсутствуют, хотя согласно ГОСТ 3634-99 данные показатели допускаются.

Заказчиком в пункте 32 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

32	Грунтовка ГФ-021 красно-коричневая в соответствии с ГОСТ 25129-82. Массовая доля нелетучих веществ, % <b>54-60</b> , Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246с диаметром сопла 4 мм при температуре 20 оС, с, <b>не менее 45</b> , Время высыхания до степени 3 при температуре 20 оС, ч, не более 12, Эластичность пленки при изгибе, мм, <b>не более 1</b> , Прочность пленки при ударе, см, <b>не менее 50</b> , Твердость пленки, услд. 0,35, Адгезия пленки, баллы, не более 1, Стойкость пленки к статическому воздействию жидкостей при температуре 20 оС, ч, <b>не менее:</b> хлористого натрия <b>24</b> , минерального масла <b>48</b>
----	--

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 32 заявок участниками предложены сведения по показателям «Массовая доля нелетучих веществ», «Условная вязкость», «Эластичность пленки при изгибе», «Прочность пленки при ударе», «Стойкость пленки к статическому воздействию жидкостей» несоответствующие требованиям ГОСТ 25129-82.

Заказчиком в пункте 39 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

39	Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, А-II или А-III , гладкого или периодического профиля, в соответствии с ГОСТ 5781-82, диаметр: минимальное значение показателя 20мм, максимальное значение показателя 22 мм; площадь поперечного сечения не менее 3,14 см <sup>2</sup> ; теоретическая масса 1м профиля не более 2,98 кг; марки стали – Ст3кп, Ст3пс или Ст3сп, Ст5сп или Ст5пс, 35ГС или 25Г2С; предел текучести, не менее Н/мм <sup>2</sup> (кгс/мм <sup>2</sup> ) 235 (24); временное сопротивление разрыву, не менее 373 (38) Н/мм <sup>2</sup> (кгс/мм <sup>2</sup> ); относительное удлинение не менее 14%
----	--

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 39 заявок участниками предложены сведения по показателям «Предел текучести», «Временное сопротивление разрыву», «Относительное удлинение» в противоречие с требованиями ГОСТ 5781-82.

Заказчиком в пункте 45 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

45	Плиты перекрытий и днищ круглые, для армирования конструкций должна быть применена арматурная сталь класса А-I или А-III, трещины не допускаются, за исключением поперечных трещин от обжатия бетона в предварительно напряженных железобетонных изделиях, ширина которых не должна превышать значений, установленных стандартами на изделия конкретных видов, а также усадочных и других поверхностных технологических трещин, которые должны быть не более 0,1мм, на поверхности изделий не допускается обнажение рабочей и конструктивной арматуры, открытые поверхности стальных закладных деталей, выпуски арматуры, монтажные петли и строповочные отверстия должны быть очищены от наплывов бетона или раствора, диаметр или <b>наибольший размер раковины не более 15мм, высота местного наплыва (выступа) или глубина впадины менее 4мм, глубина около бетона на ребре, измеряемая по поверхности изделия, не более 10мм, суммарная</b>
----	--

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 45 заявок участниками предложены сведения по показателям «Размер раковины», «Глубина около бетона на ребре», «Суммарная длина около бетона на 1 м ребра» несоответствующие требованиям ГОСТ 13015-2012.

Заказчиком в пункте 46 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

46	Кольцо стеновое КС10.6 или КС10.9, наружный диаметр, мм, не менее 1160, внутренний диаметр, мм, не менее 1000, высота, мм, менее 891, для армирования конструкций должна быть применена арматурная сталь класса А-I или А-II, или А-III, трещины не допускаются, за исключением поперечных трещин от обжатия бетона в предварительно напряженных железобетонных изделиях, ширина которых не должна превышать значений, установленных стандартами на изделия конкретных видов, а также усадочных и других поверхностных технологических <b>трещин, которые должны быть не более 0,1мм</b> , на поверхности изделий не допускается обнажение рабочей и конструктивной арматуры, открытые поверхности стальных закладных деталей, выпуски арматуры, монтажные петли и строповочные отверстия должны быть очищены от наплывов бетона или раствора, диаметр или наибольший <b>размер раковины не более 15мм</b> , высота местного наплыва (выступа) или <b>глубина впадины менее 4мм</b> , глубина около бетона на ребре, измеряемая по поверхности изделия, не более 10мм, суммарная длина около бетона на 1 м ребра не более 100, <b>внутренние поверхности могут иметь технологический уклон не более 1,5%</b> , ГОСТ 13015-2012; ГОСТ 8020-90
----	--

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализированы заявки участников № 3, № 4 и установлено, что в пункте 46 заявок участниками предложены сведения по показателям «Размер раковины», «Глубина около бетона на ребре», «Суммарная длина около бетона на 1 м ребра» несоответствующие требованиям ГОСТ 13015-2012. Кроме того, в заявках участники указывают, что внутренние поверхности не имеют технологический уклон, согласно ГОСТ 8020-90 внутренние поверхности рабочих камер и стеновых колец могут иметь технологический уклон не более 1,5%.

Заказчиком в пункте 47 Ведомости потребных материалов установлены следующие требования:

47	Известь строительная негашеная комовая ГОСТ 9179-77 кальциевая, первого или второго сорта, активные СаО + MgO, не менее 90 % по массе, активная MgO, не более пяти процентов по массе, СО2 не более 7% по массе, не погасившиеся зерна, не более 11
----	---

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализирована заявка участника № 4 (ООО «СКС») и установлено, что участник предлагает активная MgO 5%, согласно ГОСТ 9179-77 активная MgO не более 5 %. По показателю СО2 участник предлагает 3%, согласно ГОСТ 9179-77 - СО2 не более 4%. По показателю не погасившиеся зерна участник предлагает – 2, согласно ГОСТ 9179-77 - не погасившиеся зерна не более 7.

Комиссией Кемеровского УФАС России по пунктам 2, 4, 9, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 32, 39, 45, 46, 47 Ведомости потребных материалов была проанализирована заявка № 2 - победителя (ООО «Стройстандарт») и установлено, что предложенные показатели участником ООО «Стройстандарт» соответствуют требованиям ГОСТ.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 3 (ООО «ОВК-Строй»), № 4 (ООО «СКС») было принято обоснованно, с соблюдением требований пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОВК-Строй» на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0339300060017000016 «Текущий ремонт теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с. Беково, Беловского района» **необоснованной**.

2. Признать жалобу ООО «СКС» на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «Управление жизнеобеспечения населенных пунктов Беловского муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0339300060017000016 «Текущий ремонт теплотрассы и сетей холодного водоснабжения Бековская ООШ ул. Центральная 4, с. Беково, Беловского района» **необоснованной**.

3. Производство по делу № 355/3-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.