

Решение № 05-04.1/2-17

об оставлении жалобы без рассмотрения

12.01.2017

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энерго-Инжиниринг» (далее – ООО «Энерго-Инжиниринг», Заявитель) на действия организатора торгов – общества с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (далее – ООО «Интер РАО – ЦУЗ, Организатор торгов, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «ОмскРТС» в 2017 году (извещение № 31604242672 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 50827 размещено на сайте <https://b2b-energo.ru>) (далее – Запрос предложений, Закупка),

при участии представителя Заявителя – <...> (доверенность от 15.03.2016 № 15-03/О-09, личность удостоверена паспортом);

представителя Организатора торгов, АО «Омск РТС» (далее также Заказчик) – <...> (доверенность ООО «Интер РАО – ЦУЗ» от 09.01.2017 № ДО/2017/07, доверенность АО «Омск РТС» от 19.12.2016 № 181, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Энерго-Инжиниринг» (вх. Омского УФАС России от 27.12.2016 № 10293) и жалобы аналогичного содержания, поступившие из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (вх. Омского УФАС России от 27.12.2016 № 10295э, от 29.12.2016 № 10371э), на действия ООО «Интер РАО – ЦУЗ» при проведении Запроса предложений.

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно и необоснованно отклонена заявка Заявителя ввиду следующего.

В коммерческом предложении Заявителя от 09.11.2016 указано: «срок оплаты в течение 30 (тридцати) банковских дней со дня подписания акта приема-передачи продукции».

Срок оплаты, указанный Заявителем в графике оплаты от 09.11.2016: «тридцать календарных дней с момента фактического получения продукции», соответствует пункту 3.6 Технического задания закупочной документации.

Таким образом, по мнению Заявителя, оснований для отклонения предложения ООО «Энерго-Инжиниринг» у Организатора торгов не имелось, в связи с чем, представитель Заявителя просит признать жалобу обоснованной и выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений, а именно:

- об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;
- о внесении изменений в закупочную документацию в части конкретизации критериев для отклонения участника Закупки на отборочной стадии;
- об аннулировании Закупки.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.12.2016 № 05-9534 ООО «Интер РАО – ЦУЗ» представлены возражения на жалобу Заявителя, в соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.12.2016 № 05-9517 АО «Омск РТС» представлены возражения на жалобу Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии документов (вх. Омского УФАС России от 12.01.2017 № 143э):

- извещения о проведении Закупки от 24.10.2016 № 9742;
- закупочной документации по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году, утвержденной председателем закупочной комиссии в 2016 году (далее – Документация о закупке);
- технического задания к Документации о закупке;
- заявки ООО «Энерго-Инжиниринг»;
- положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Омск РТС», утвержденного решением АО «Омск РТС» от 05.10.2016 № 91/О;
- методики оценки деловой репутации контрагентов-резидентов РФ в АО «Омск РТС» (состоящей из методики оценки деловой репутации контрагентов-резидентов РФ в АО «Омск РТС» и руководства по экспертной оценке заявок участников), утвержденной приказом АО «Омск РТС» от 14.06.2016 № 201;
- протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 09.11.2016 № 9742/ОКП-ПВК;
- протокола заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ППР;
- протокола заседания закупочной комиссии по проведению переговоров с

участниками, допущенными до переговоров по конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году, от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ПКП;

- протокола заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 16.12.2016 № 9742/ОКП-ППР/2;

- протокола заседания закупочной комиссии по проведению процедуры переговоров с участниками, допущенными до переговоров по конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году, от 19.12.2016 № 9742/ОКП-ПКП/2;

- протокола заседания закупочной комиссии по отмене протокола по открытым конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 21.12.2016 № 9742/ОКП-ПОП;

- положения об экспертной группе, утвержденного приказом АО «ТГК-11» от 01.06.2015 № 89;

- типового руководства по экспертной оценке заявок на право заключения договора, утвержденного приказом АО «ТГК-11» от 01.06.2015 № 89;

- методики проведения экспертизы финансово-экономической устойчивости участников закупочных процедур, утвержденной приказом АО «ТГК-11» от 01.06.2015 № 89;

- письма ООО «Интер РАО – ЦУЗ» от 21.12.2016, направленного в адрес ООО «Энерго-Инжиниринг».

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов, Заказчика с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения, сопоставления и оценки заявок № 9742/ОКП-ППР от 12.12.2016 заявка Заявителя была отклонена от участия в Закупке, поскольку не отвечала требованиям закупочной документации, а именно: *срок оплаты в графике оплаты не соответствует условиям оплаты в коммерческом предложении (график оплаты предусматривает оплату в течение 30 банковских дней), что не соответствует пункту 3.6 Технического задания».*

Вместе с тем, 21.12.2016 закупочной комиссией принято решение об отмене протоколов заседаний закупочной комиссии по оценке предложений на участие в Закупке от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ППР и от 16.12.2016 № 9742/ОКП-ППР/2 и возврате Закупки на стадию рассмотрения предложений, что подтверждено протоколом № 9742/ОКП-ППР от 21.12.2016.

Таким образом, Ответчик считает, что требования Заявителя, указанные в жалобе не могут быть удовлетворены в связи с отсутствием оснований, поскольку обжалуемые Заявителем протоколы отменены, и просит признать жалобу ООО «Энерго-Инжиниринг» необоснованной.

3. Из представленных АО «Омск РТС», Организатором торгов документов и информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено, что 24.10.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки, а также Документация о закупке.

Дата окончания подачи заявок – 09.11.2016.

Дата рассмотрения заявок – 09.11.2016.

Дата подведения итогов Закупки – 20.12.2016.

Начальная (максимальная) цена договора – 64 636 700, 86 руб.

Согласно протоколу вскрытия конвертов заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 09.11.2016 № 9742/ОКП-ПВК ([протокол вскрытия конвертов № 31604242672-01](#)) на участие в Закупке подано 10 заявок.

Протоколом заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ППР ([протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31604242672-02](#)) к участию в Закупке не допущены 4 заявки, в том числе заявка ООО «Энерго-Инжиниринг».

13.12.2016 Организатором торгов в ЕИС размещен протокол заседания закупочной комиссии по проведению переговоров с участниками, допущенными до переговоров по конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году, от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ПКП (протокол вскрытия конвертов с предложениями на переторжку № 31604242672-03).

16.12.2016 размещен протокол заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 16.12.2016 № 9742/ОКП-ППР/2 (протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31604242672-04).

19.12.2016 размещен протокол заседания закупочной комиссии по проведению процедуры переговоров с участниками, допущенными до переговоров по конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году, от 19.12.2016 № 9742/ОКП-ПКП/2 (протокол вскрытия конвертов с предложениями на переторжку № 31604242672-05).

21.12.2016 размещен протокол заседания закупочной комиссии по отмене протокола по открытым конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 21.12.2016 № 9742/ОКП-ПОП (протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок

№ 31604242672-06).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по отмене протокола по открытым конкурентным переговорам в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 21.12.2016

№ 9742/ОКП-ПОП Организатором торгов принято решение об отмене протоколов заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ППР и от 16.12.2016 № 9742/ОКП-ППР/2, возврате процедуры Закупки на стадию рассмотрения предложений участников, а также о проведении экспертизы предложений участников Закупки.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные АО «Омск РТС» и ООО «Интер РАО – ЦУЗ» документы и информацию, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия принимает решение об оставлении жалобы без рассмотрения, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные Заявителем, АО «Омск РТС» и ООО «Интер РАО – ЦУЗ» документы и информацию, Комиссией установлено, что пунктом 3.6 Технического задания Документации о закупке установлены требования к порядку расчетов, а именно: **«покупатель обязуется производить расчеты за поставленную продукцию в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента фактического получения продукции на основании товарных накладных и выставленных Поставщиком счетов-фактур путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика»** (пункт 3.6.1).

В коммерческом предложении ООО «Энерго-Инжиниринг» от 09.12.2016 указано,

что оплата производится **в течение 30 (тридцати) банковских дней** со дня подписания акта приема-передачи продукции.

Срок оплаты, указанный Заявителем в графике оплаты от 09.11.2016: *«тридцать календарных дней с момента фактического получения продукции»*, соответствует пункту 3.6 Технического задания закупочной документации.

Протоколом заседания закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году от 12.12.2016 № 9742/ОКП-ППР заявка ООО «Энерго-Инжиниринг» отклонена, поскольку содержит существенные нарушения требований закупочной документации в части: *«срок оплаты в графике оплаты не соответствует условиям оплаты в коммерческом предложении (график оплаты предусматривает оплату в течение 30 дней, коммерческое предложение предусматривает оплату в течение 30 банковских дней), не соответствует 3.6 ТЗ»*.

Несмотря на указанные обстоятельства, указанный протокол был отменен 21.12.2016 в 15:00 ч. (по мск), а в 20:18 ч. Организатором торгов в адрес ООО «Энерго-Инжиниринг» направлено письмо с просьбой устранить несоответствие поданной Заявителем заявки Техническому заданию Документации о закупке.

22.12.2016 Заявителем на участие в Закупке подано коммерческое предложение, в котором указано: *«оплата производится в течение 30 (тридцати) календарных дней...»*.

Поскольку обжалуемые Заявителем протоколы о недопуске ООО «Энерго-Инжиниринг» отменены Организатором торгов, Закупка возвращена **на стадию рассмотрения предложений участников**, представляется, что права и законные интересы Заявителя в части возможности участия в Запросе предложений не нарушены.

Таким образом, Комиссия оставляет жалобы Заявителя без рассмотрения в связи с отсутствием предмета обжалования.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «Энерго-Инжиниринг» на действия организатора торгов – ООО «Интер РАО – ЦУЗ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку «Трубы БД» для нужд АО «Омск РТС» в 2017 году (извещение № 31604242672 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 50827 размещено на сайте <https://b2b-energo.ru>) без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями Омского УФАС России на ООО «Интер РАО – ЦУЗ» от 28.12.2016 № 05-9517 и АО «Омск РТС» от 28.12.2016 № 05-9534.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.