

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии, <...> рассмотрев дело № 8-01/186, возбужденное в отношении конкурсного управляющего ООО «Трансэлектрострой» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение гражданина на действия конкурсного управляющего ООО «Трансэлектрострой» в связи с сокращением сроков подачи заявок на участие в торгах посредством публичного предложения в отношении имущества должника ООО «Трансэлектрострой», в связи с чем заявитель не смог подать заявку на участие по лотам №№3, 5, 7.

Приказом от 16.09.2013 №590 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства. В заседании Комиссии гражданина доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Позиция конкурсного управляющего ООО «Трансэлектрострой» выражена в письменных пояснениях от 26.08.2013 №422, согласно которым продажа посредством публичного предложения направлена на вызов состязательности между потенциальными контрагентами, при этом состязательность выражается в скорости подачи заявки, так как приоритетное право на заключение договора купли-продажи имущества отдается тому лицу, которое первым предлагает заплатить за него цену первоначального предложения. Специальных требований к порядку опубликования соответствующего сообщения о продаже имущества должника посредством публичного предложения Законом о банкротстве не установлено, конкурсным управляющим обеспечена публичность предложения.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав заявителя, изучив материалы дела №8-01\186, пришла к следующим выводам.

27.12.2012 в газете «Тихоокеанская Звезда» размещено извещение о проведении с 29.12.2012 в 00:00 по московскому времени торгов в форме публичного предложения имущества ООО «Трансэлектрострой». Имущество разделено на 7 лотов. Торги проводятся на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом» по адресу: lot-online.ru. Заявки на участие в торгах принимаются с 29.12.2012 по 24.01.2013. В данном извещении указано, что информация о порядке оформления, проведения торгов, сроках заключения договоров о задатке, оплате по договору купли-продажи размещена в газете «Коммерсантъ» от 28.12.2012, в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Из извещения №111541, размещенного в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве 27.12.2012, следует, что имущество по первым 7 лотам является

предметом залога ОПО «Промсвязьбанк» (лот №3 – спец. а\м Nissan Diesel Condor, 1990 г.в., - 606173 руб., лот №5 – груз. а\м, ISUZU ELF, 1989 г.в., - 675000 руб., лот №7 – Mitsubishi Fuso, 1990 г.в. (кран-манипулятор) – 990000 руб.). Дата и время начала подачи заявок – 29.12.2012 00:00, дата и время окончания подачи заявок – 24.01.2013 00:00. Место проведения – Российский аукционный дом.

В газете «Коммерсантъ» от 28.12.2012 №247 также опубликовано указанное извещение, в котором указано следующее: дата начала продажи имущества – 29.12.2012; перечислено имущество по каждому из 7 лотов (являющихся предметом залога ОАО «Промсвязьбанк») и 8 лоту (имущество не является предметом залога); заявки на участие в торгах принимаются с 29.12.2012 через сайт ЭТП (торги проводятся электронной торговой площадкой ОАО «Российский аукционный дом») в соответствии с порядком, установленным регламентом площадки, приказом МЭРТа №54 от 19.02.2010, №127-ФЗ от 22.10.02.

В извещениях №111541 и №247 содержится общая информация: задаток составляет 10% от начальной цены лота, является фиксированным и вносится на расчетный счет организатора торгов, указанный в извещении. К заявке на участие в торгах должны прилагаться документы согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве. С даты определения победителя торгов прием заявок прекращается. Победителем признается участник, который первым представил в установленный срок надлежащим образом оформленную заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества, которая не ниже цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, представил все необходимые документы и перечисливший задаток. В извещениях также указано, что в отношении лотов №№1-7 – первоначальная цена действует первые 7 календарных дней и последовательно снижается каждые 5 календарных дней на величину снижения до цены отсечения; величина снижения по лоту №3 – 60618 руб., по лоту №5 – 67500 руб. по лоту №7 – 99000 руб. цена отсечения по лоту №3- 363701 руб. по лоту №5 – 405000 руб. по лоту №7 – 594000 р.

Информация о сроках внесения задатка и заключения договоров о задатке, договоры купли-продажи и договоры о задатке отсутствует.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника продажа имущества должника конкурсным управляющим осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 указанного закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения (пункт 4 статьи 139 Закона о банкротстве).

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 названного закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно

снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться сведения: о предприятии, его составе, характеристика, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием, о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия, порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений, в случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений о цене не указывается), о порядке оформления участия в торгах, перечне представляемых участниками торгов документов и требованиях к их оформлению, размере задатка, сроках и порядке внесения задатка, реквизитах счетов, на которые вносится задаток. При этом сообщение о продаже предприятия должно быть опубликовано организатором торгов в установленном статьей 28 Закона о банкротстве порядке и в печатном издании по месту нахождения должника не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов (пункт 9 статьи 110), срок предоставления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов (пункт 8 статьи 110).

При подготовке к проведению торгов организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке. Проект договора купли-продажи и подписанный электронной цифровой подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании (абзацы 17 и 18 пункта 10 статьи 110 данного закона).

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах, как следует из абзаца 3 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения (абзац 4 пункта 4 статьи 139).

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов (абзац 5 пункта 4 статьи 139)

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по

результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Прием заявок, как следует из абзаца 6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, прекращается с даты определения победителя торгов. При этом в силу пункта 15 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54 утвержден порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, в соответствии с пунктами 4.1, 4.2. которого оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах.

Срок представления заявок на участие в открытых торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Порядок определения участников торгов установлен разделом 5 Порядка и предусматривает, что не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок (пункт 5.1).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию открытых в торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием фирменного наименования юридического лица заявителя, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера и (или) фамилии, имени, отчества заявителя, идентификационного номера налогоплательщика и указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах

(пункт 5.2).

Согласно пункту 6.2. Порядка в открытых торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Открытые торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.

Из представленной конкурсным управляющим «ООО Трансэлектрострой» выписки по счетам за период 01.12.2012 по 31.12.2012 следует, что задатки на участие в торгах по лотам №№3,5,7 от В.В. Конюхова поступили 28.12.2012.

Как следует из протоколов РАД -38687 по лоту №3 (дата и время поступления заявок и проведения продажи 29.12.2012 в 00:03:35), РАД – 38689 по лоту №5 (дата и время поступления заявок и проведения продажи 29.12.2012 в 00:01:10), РАД – 38691 по лоту №7 (дата и время поступления заявок и проведения продажи 29.12.2012 в 00:02:30), победителем по лотам №№3,5,7 признан Конюхов В.В., иных заявок на участие в торгах не поступало.

В нарушение приведенных положений Закона о банкротстве и Порядка срок подачи заявок на участие в спорных торгах фактически совпадает со сроком проведения самих торгов (29.12.2012), которые завершаются подачей первой заявки, что необоснованно сокращает срок подачи заявок, препятствует доступу к участию в торгах. Участие в торгах поданных заявок без их оценки на предмет соответствия требованиям извещения о торгах также противоречит установленному порядку проведения таких торгов.

В ходе рассмотрения дела также установлено отсутствие в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, на электронной площадке в свободном доступе размещенного проекта договора купли-продажи имущества и подписанного электронной цифровой подписью договора о задатке, что также нарушает требования пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 14 статьи 139 Закона о банкротстве установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из данной статьи следует, что установленный в ней нормативный запрет носит общий характер и не обусловлен статусом лица, проводящего публичные процедуры, основаниями их проведения. Приведенный в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции перечень действий, запрещенных при проведении торгов, не является исчерпывающим, в связи с чем конкурсный управляющий ООО «Трансэлектрострой» также обязан соблюдать при проведении продажи имущества установленные антимонопольным законодательством требования к торгам.

Поскольку допущенные организатором торгов нарушения исключили возможность гражданина и иных лиц подать заявки на участие в продаже имущества ООО «Трансэлектрострой», необоснованно препятствуют доступу к участию в торгах, привели к ограничению конкуренции при их проведении, Комиссия Хабаровского

УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях конкурсного управляющего ООО «Трансэлектрострой» нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 2 статьи 127 Закона о банкротстве конкурсный управляющий действует до даты завершения конкурсного производства или прекращения производства по делу о банкротстве, при этом конкурсное производство считается завершенным с даты внесения записи о ликвидации должника в единый государственный реестр юридических лиц (пункт 4 статьи 149 Закона о банкротстве).

Поскольку конкурсное производство в отношении ООО «Трансэлектрострой» завершено, 19.08.2013 в ЕГРЮЛ внесена запись о прекращении деятельности ООО «Трансэлектрострой» в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания по делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия конкурсного управляющего ООО «Трансэлектрострой», выразившиеся в необоснованном сокращении срока подачи заявок, в неуказании в извещении о проведении торгов срока внесения задатка при проведении в декабре 2012 года торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Трансэлектрострой» по лотам №№ 3, 5, 7 (сообщение в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве № 111541) нарушающими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.