

Государственное предприятие
Красноярского края "Центр развития
коммунального комплекса" ул. Северо-
Енисейская, 33, эт.4, ком.5, г.
Красноярск, 660075 info@crkk.ru
Управление муниципальной
собственностью Богучанского района
ул. Октябрьская, 72, с. Богучаны,
Красноярский край, 663430
ums2407@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 024/01/15-2708/2022 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

14 сентября 2022 года г. Красноярск

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Годованюк А.А., руководитель Красноярского Управления Федеральной антимонопольной службы, на основании приказа Красноярского УФАС России от 15 сентября 2022 года №250 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 024/01/15-2708/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пунктами 2 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») Управления муниципальной собственностью Богучанского района (далее – УМС Богучанского района), руководствуясь частями 13 и 14 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Красноярского УФАС России при рассмотрении дела № 49-15-21 (024/01/15-131/2021), возбужденного по факту неисполнения УМС Богучанского района предупреждения Красноярского УФАС России (исх. № 7948 от 29.04.2020), было установлено, что по договору аренды № 11 от 09.06.2020 Государственное предприятие Красноярского края «Центр развития коммунального комплекса» (далее - ГПКК «ЦРКК») без проведения торгов передано муниципальное имущество (объекты водоснабжения и водоотведения), согласно Таблице №1.

Таблица № 1

п/н	Населенный пункт	Муниципальные объекты водоснабжения и водоотведения МО Богучанский район	Переданы ГПКК "ЦРКК"
1.	п. Ангарский	Водонапорная башня (ул.Спиридонова, 24а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
2.		Водонапорная башня (ул.Стадионная, 5а, 2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
3.		Водонапорная башня (ул. 40 Лет Победы, 16)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
4.		Водонапорная башня (ул.Пушкина, 1а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
5.		Водонапорная башня (ул. Гагарина, 1а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
6.		Водонапорная башня (ул. Гагарина, 10а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4

			от 05.10.2020
7.	п. Артюгино	Водонапорная башня (ул. Заречная, 14а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
8.		Водонапорная башня (ул. Ленина, 14а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
9.		Водонапорная башня (ул. Лесная, 1а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
10.		Водонапорная башня (ул.Набережная, 1б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
11.		Водонапорная башня (ул.Верхняя, 2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
12.		Водонапорная башня (пер.Молочный, 7)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
13.		Водонапорная башня (ул.Энтузиастов, 9а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
14.		Водонапорная башня (ул.Строителей, 34)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
15.		Водонапорная башня (ул.Киселева, 12 а, зд.2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
16.		Водонапорная башня	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное

			(пер.Больничный, 18а)	соглашение № 3 от 02.10.2020
17.		с. Богучаны	Водонапорная башня (ул.Авиаторов, 13а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
18.			Водонапорная башня (ул.Автодорожная, 10)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
19.			Водонапорная башня (ул. Подгорная, 7 В)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
20.			Водонапорная башня (ул.Автопарковая, 4а, зд.11)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
21.			Водонапорная башня (ул.Ольховая, зд.1в)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
22.			Водопроводная трасса (от котельной №12 по ул.Космонавтов до жилых домов по ул.Автодорожная, ул.Космонавтов, ул.Терешковой, ул.Быковского, ул.Гагарина, ул.Титова, ул.Николаева, ул.Комарова)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
			Водопровод (от котельной №6 по ул.Ленина, 140 до жилых домов по ул.Аэровокзальная, ул.Советская, ул.Октябрьская, пер.Герцена, пер.Чернышевского, пер.Пашенный, сооружение №2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 3 от 02.10.2020
24.	п. Говорково		Водозаборное сооружение (ул.Портовская, 19, соор.1)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от

			05.10.2020
25.	п. Гремучий	Водонапорная башня (ул.Студенческая, 2р)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
26.		Водонапорная башня (пер.Студенческий, 6а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, акт приема передачи от 10.07.2020
27.	д. Иркиннеево	Водонапорная башня (ул.Береговая, 10а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
28.	д. Карабула	Водонапорная башня (ул.Центральная, 15а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
29.	п. Красногорьевский	Водонапорная башня (ул.Гагарина, 13а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
30.		Водонапорная башня (ул.Ленина, 6г)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
31.	п. Манзя	Водонапорная башня (ул.Комсомольская, 3б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
32.		Водонапорная башня (ул.Береговая, 32б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
33.		Водонапорная башня (ул.Попова, 18б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
34.		Водонапорная башня (ул.Горная, 8б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
35.		Водонапорная башня (ул.Молодежная, 18 б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
36.		Водонапорная башня (ул.Лаптева, 10б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от

			07.10.2020
37.		Водонапорная башня (ул.Ангарская, 28б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
38.	п. Невонка	Водонапорная башня (ул.Гагарина, 3а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
39.		Водонапорная башня (ул.Сибирская, 24а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
40.	п. Нижнетерянск	Скважина (ул.Ангарская, 1, соор.2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
41.	д. Осинный Мыс	Водонапорная башня (ул.Нагорная, 2а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, акт приема передачи от 10.07.2020
42.		Здание водонапорной башни (ул.Октябрьская, 20в)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
43.		Водонапорная башня (пер.Аптечный, 3а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
44.		Водонапорная башня (ул.Новооктябрьская, 1б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
45.		Водонапорная башня (ул.Береговая, 80а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
46.	п. Пинчуга	Здание водонапорной башни (ул.Лесная, 23в)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
47.		Здание водонапорной башни (ул.Лесная, 12а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
48.		Здание водонапорной башни (ул.Ленина, 18ж)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное

			соглашение № 6 от 07.10.2020
49.	п. Пинчуга	Здание водонапорной башни (ул.Юбилейная, 9)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
50.		Здание водонапорной башни (ул.Авиационная, 13)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
51.		Здание водонапорной башни (ул.Дружбы, 12)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
52.		Здание водонапорной башни (ул.Конституции, 13)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 6 от 07.10.2020
53.	п. Таежный	3 скважины (на запад от п.Таежный, в 2,5 км)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
54.		Водонапорная башня (ул.Свердлова, 2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
55.		Водопроводные наружные сети (водоналивная станция на реке Карабула, ул.Чапаева, ул.Мельничная, ул.Лесная, ул.Гагарина, ул.Суворова, ул.Юбилейная, ул.Строителей, ул.Буденного, ул.Ленина, ул.Свердлова, ул.Новая, скважина №1, скважина №5, скважина №6)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
56.		Сооружение: водопроводные наружные сети (ул.Мельничная, 5Б-детский сад, ул.Вокзальная- вокзал, дизельная)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
			Договор аренды № 11 от

57.	п. Такучет	Здание водонапорной башни (ул.Горького, 23)	09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
58.		Здание водонапорной башни (пер.Грейденский, 26)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
59.	п. Хребтовый	Здание водонапорной башни (пер.Школьный, 1а, зд.1)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
60.		Сооружение: скважина (пер.Школьный, 1а, соор.2)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
61.		Сооружение: скважина (пер.Школьный, 1а, соор.3)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 4 от 05.10.2020
62.		Здание водонапорной башни (ул.8 Марта, 29а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
63.		Здание водонапорной башни (ул.Советская, 1а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
64.		Здание водонапорной башни (ул.Молодежная, 7в)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
65.		Водопровод (от водонапорной башни №72 по ул.Молодежная, до жилых домов по ул.Партизанская до КБО, до котельной №43 по ул.Строителей)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
66.		Здание водонапорной башни (ул.Первомайская, 16)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное

			соглашение № 5 от 06.10.2020
67.		Водопровод (от водопроводной башни №73 до жилых домов по ул.Первомайская, ул.Набережная, ул.Партизанская, пер.Таежный)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
68.	с. Чунояр	Здание водонапорной башни (ул.Октябрьская, 47б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
69.	с. Чунояр	Водопровод (от скважины №76 по ул.Октябрьская, до нежилых зданий по ул.Северная, ул.Лесная, ул.Береговая, ул.Партизанская, ул.Химиков, ул.Малая, ул.Совхозная, ул.Песочная, ул.Маяковского, пер.Средний, до жилых домов, до котельной №40)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
70.		Здание водонапорной башни (ул.Северная, 27в)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
71.		Водопровод (от скважины №70 по ул. Северная -по ул.Сосновая, ул.Советская, ул.Комсомольская, ул.Южная, ул.Набережная)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
72.		Здание водонапорной башни (ул.Юбилейная, 59а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
73.		Здание водонапорной башни (ул.Совхозная, 15а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, Дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020

74.		Водопровод (от водонапорной башни №71 ул.Комсомольская до котельной №42)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
75.	п. Шиверский	Водонапорная башня (ул.Северная, 1а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
76.		Водонапорная башня (ул.Ленина, 47а)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, дополнительное соглашение № 5 от 06.10.2020
77.	д. Ярки	Водонапорная башня (ул.Береговая, 1б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, акт приема передачи от 10.07.2020
78.	п. Таежный	Канализационная насосная станция (ул. Зеленая, 3 Б)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, акт приема передачи от 10.07.2020
79.		Канализационная насосная станция (ул. Мельничная, 1 А)	Договор аренды № 11 от 09.07.2020, акт приема передачи от 10.07.2020

Срок действия договора аренды № 11 от 09.06.2020 установлен с 09.07.2020 до даты заключения концессионного соглашения в отношении имущества, указанного в приложении № 1 к договору.

Объекты водоснабжения и водоотведения, указанные в Таблице №1, ранее также передавались без проведения торгов ООО «Водные ресурсы» по договорам аренды № 38 от 19.10.2017, № 7/1 от 30.01.2017, № 4 от 29.04.2009 и № 31 от 25.10.2012.

В соответствии с информацией, представленной ГПКК «ЦРКК» (исх. от 25.02.2021 б/н, вх. № 3163 от 26.02.2021), у предприятия на территории Богучанского района отсутствуют объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности, владении или пользовании ГПКК «ЦРКК», кроме муниципальных объектов, переданных по договору № 11 от 09.07.2020.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия УМС Богучанского района,

связанные с передачей муниципального имущества ГПКК «ЦРКК» по договору аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6), указанные в Таблице № 1, без проведения торгов не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ).

Согласно [пункту 1 статьи 215](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

В силу [пункта 2 статьи 125](#) и [пункта 2 статьи 215](#) ГК РФ от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В силу [статьи 51](#) Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с [пунктами 1 и 2 статьи 209](#) ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

При этом из норм, содержащихся в [статье 51](#) Закона № 131-ФЗ и [статье 209](#) ГК РФ, следует, что собственник вправе совершать в отношении принадлежащего ему имущества действия, не противоречащие закону и иным правовым актам, в том

числе соблюдать установленные этими [законами](#) и нормативными актами ограничения.

Законом, ограничивающим полномочия собственника по распоряжению муниципальным имуществом системы водоснабжения и водоотведения является Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - ФЗ «О концессионных соглашениях») и Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

С момента вступления в силу Федерального [закона](#) от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных [статьей 41.1](#) ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно [части 3 статьи 41.1](#) ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, с 01.01.2015 передача в пользование объектов водоснабжения, водоотведения (срок эксплуатации которых более 5 лет) может быть осуществлена собственником только на основании концессионного соглашения. Если между вводом соответствующего объекта в эксплуатацию и публикацией извещения о проведении конкурса прошло менее пяти лет, передача прав владения или пользования Объектами может осуществляться по договору аренды.

Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) ФЗ «О концессионных соглашениях».

Дата ввода в эксплуатацию объектов, переданных ГПКК «ЦРКК» по договору аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к

дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6), составляет более 5 лет (поскольку все объекты были ранее переданы в пользование ООО «Водные ресурсы» на основании договоров аренды № 4 от 29.04.2009 и № 31 от 25.10.2012).

При указанных обстоятельствах для передачи объектов водоснабжения и водоотведения необходимо проведение публичных процедур на право заключения концессионного соглашения в отношении указанных объектов в порядке, предусмотренном законодательством о концессионных соглашениях.

Однако, УМС Богучанского района в отношении объектов, предназначенных для выполнения функций водоснабжения и водоотведения, процедуры на право заключения концессионного соглашения не провела, а в нарушение вышеуказанных требований заключило договор аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) с ГПК «ЦРКК» сроком действия – до даты заключения концессионного соглашения.

При этом публичные процедуры на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения УМС Богучанского района не проводило.

Учитывая изложенное, договор аренды № 11 от 09.06.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) заключен с нарушением требований в части порядка передачи во владение и пользование имущества вне процедуры торгов.

В силу пункта 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В силу пунктов 74, 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» ничтожной является сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц. Под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны

окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Договор аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) в силу статей 168, 170 ГК РФ является ничтожным, поскольку был заключен в нарушение требований вышеуказанных норм действующего, в том числе антимонопольного законодательства - без соблюдения публичных процедур, чем ущемлены права и законные интересы неопределенного круга хозяйствующих субъектов - потенциальных участников торгов.

Поскольку договор аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020), акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) является ничтожным, имущество находилось в незаконном пользовании у ГПКК «ЦРКК», а УМС Богучанского района не предпринимало мер, направленных на возврат муниципального имущества в казну муниципального образования и передачу его с соблюдением требований действующего законодательства.

Согласно абзацу 1, пунктам 2 и 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе создание дискриминационных условий, необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.

Передача права владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения без проведения торгов привело к устранению конкуренции за доступ на товарные рынки водоснабжения в территориальных границах п. Ангарский, п. Артюгино, с. Богучаны, п. Говорково, п. Гремучий, д. Иркинеево, д. Карабула, п. Красногорьевский, п. Манзя, п. Невонка, п. Нижнетерянский, д. Осиновый Мыс, п. Пинчуга, п. Таежный, п. Такучет, п. Хребтовый, с. Чунояр, п. Шиверский, д. Ярки Богучанского района, а также водоотведения в территориальных границах п. Таежный Богучанского района.

Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов, а также непринятие мер по изъятию из незаконного владения муниципального имущества препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на

муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Указанная позиция подтверждается [Постановлением](#) Президиума ВАС РФ от 20 сентября 2011 года № 7905/09, в соответствии с которым открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора.

Согласно правовой позиции, выраженной в [Постановлении](#) Президиума ВАС РФ от 29 ноября 2011 г. № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Заключение договора аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 (к дополнительному соглашению № 6) с ГПКК «ЦРКК» без проведения публичных процедур, свидетельствовало о создании необоснованных преимущественных условий деятельности предприятию, ограничении доступа иным хозяйствующим субъектам к использованию муниципальных объектов водоснабжения, расположенных в п. Ангарский, п. Артюгино, с. Богучаны, п. Говорково, п. Гремучий, д. Иркинеево, д. Карабула, п. Красногорьевский, п. Манзя, п. Невонка, п. Нижнетерянский, д. Осиновый Мыс, п. Пинчуга, п. Таежный, п. Такучет, п. Хребтовый, с. Чунояр, п. Шиверский, д. Ярки Богучанского района, а также водоотведения, расположенных п. Таежный Богучанского района.

В соответствии с вышеизложенным в действиях УМС Богучанского района были установлены признаки нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в непринятии мер по возврату муниципального имущества (объектов водоснабжения и водоотведения), переданного ГПКК «ЦРКК» по договору аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) без проведения публичных процедур, в нарушение порядка, установленного ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ «О концессионных соглашениях», ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», что создало необоснованные преимущественные условия деятельности ГПКК «ЦРКК»,

привело к ограничению конкуренции за право пользования муниципальным имуществом коммунального назначения и доступа на рынки водоснабжения в территориальных границах п. Ангарский, п. Артюгино, с. Богучаны, п. Говорково, п. Гремучий, д. Иркиннеево, д. Карабула, п. Красногорьевский, п. Манзя, п. Невонка, п. Нижнетерянск, д. Осиновый Мыс, п. Пинчуга, п. Таежный, п. Такучет, п. Хребтовый, с. Чунояр, п. Шиверский, д. Ярки Богучанского района, а также водоотведения в территориальных границах п. Таежный Богучанского района иным хозяйствующим субъектам – потенциальным участникам торгов.

В связи с установленным нарушением Красноярское УФАС России, руководствуясь [статьей 39.1](#) ФЗ «О защите конкуренции», выдало УМС Богучанского района предупреждение о необходимости прекращения вышеуказанного нарушения путем принятия мер, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью УМС Богучанского района в срок до 01.09.2021 надлежало:

- принять меры, направленные на возврат муниципального имущества, указанного в Таблице № 1, переданного по ничтожному договору аренды № 11 от 09.07.2020 (акты приема передачи от 10.07.2020 и от 02.10.2020 к дополнительному соглашению № 3 от 02.10.2020, акт приема-передачи от 05.10.2020 к дополнительному соглашению № 4 от 05.10.2020, акт приема-передачи от 06.10.2020 к дополнительному соглашению № 5, акт приема-передачи от 07.10.2020 к дополнительному соглашению № 6) ГПКК «ЦРКК».

- с учетом того обстоятельства, что объекты водоснабжения и водоотведения, поименованные в Таблице №1, предназначены для обеспечения жизнедеятельности населения п. Ангарский, п. Артюгино, с. Богучаны, п. Говорково, п. Гремучий, д. Иркиннеево, д. Карабула, п. Красногорьевский, п. Манзя, п. Невонка, п. Нижнетерянск, д. Осиновый Мыс, п. Пинчуга, п. Таежный, п. Такучет, п. Хребтовый, с. Чунояр, п. Шиверский, д. Ярки Богучанского района, и не могут находиться в казне муниципального образования, принять организационные меры по передаче в пользование (эксплуатацию) в установленном законом порядке указанных муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения (Таблица № 1).

На основании мотивированных ходатайств УМС Богучанского района (исх. №01/38-2771 от 30.08.2021; вх. № 16148 от 30.08.2021; исх. № 01/38-2857 от 07.09.2021; вх. № 16631 от 08.09.2021; исх. №143 от 05.04.2022; вх. № 6023 от 05.04.2022) срок исполнения предупреждения неоднократно продлевался.

В связи с проведением мероприятий по передаче и регистрации бесхозных объектов водоснабжения и водоотведения, которые входят в единый комплекс водоснабжения Богучанского района и осуществлением иных мероприятий, необходимых для исполнения предупреждения, срок исполнения предупреждения № 7274 от 18.05.2021 был продлен до 01.10.2022.

Также Красноярское УФАС России дополнительно сообщило УМС Богучанского района в письме №5574 от 08.04.2022 о том, что ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» не предусмотрена возможность передачи на каком-либо праве муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры хозяйствующему субъекту до подписания концессионного соглашения третьей стороной – субъектом РФ, а также даты его регистрации в Росреестре, поскольку предполагается, что до

заклучения концессионного соглашения на основании публичных процедур, будет действовать ранее заключенное в установленном порядке концессионное соглашение (или договор аренды).

Действия органов местного самоуправления власти по передаче муниципальных объектов инженерной инфраструктуры хозяйствующему субъекту, в том числе повторно, в рамках исполнения предупреждения/предписания антимонопольного органа, до подписания концессионного соглашения всеми сторонами, а также регистрации концессионного соглашения, могут быть квалифицированы как нарушение статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем УМС Богучанского района направило ходатайство (исх. №496 от 03.10.2022; вх. № 17837-ЭП/22 от 04.10.2022) о продлении срок исполнения указанного предупреждения, ввиду того, что в настоящее время возможность заключения концессионного соглашения с ГПКК «ЦРКК» находится на стадии рассмотрения; ускорить процедуру заключения соглашения с ГПКК «ЦРКК» не представляется возможным ввиду того, что объекты водоснабжения представляют собой единый технологический комплекс, который подлежит передаче в концессионное соглашение комплексно.

Учитывая длительность процедуры передачи сетей в муниципальную собственность Богучанского района и процедуры заключения концессионного соглашения УМС Богучанского района просило продлить срок исполнения предупреждения № 7274 от 18.05.2021 на 6 месяцев.

Рассмотрев вышеуказанное ходатайство Красноярское УФАС России пришло к выводу об отказе в его удовлетворении в силу следующих фактических и правовых обстоятельств.

Со дня выдачи предупреждения и до настоящего времени (1 год и 5 месяцев) УМС Богучанского района не были приняты соразмерные предоставленному сроку для исполнения предупреждения своевременные исчерпывающие меры, направленные на передачу в пользование (эксплуатацию) в установленном законом порядке муниципальных объектов водоснабжения, водоотведения, являющихся предметом договоров аренды № 11 от 09.07.2020 ГПКК «ЦРКК».

Напротив, в отношении муниципального имущества, указанного в Таблице №1 с ГПКК «ЦРКК» без публичных процедур был заключен договор аренды №28/21 от 16.09.2021 и дополнительное соглашение к нему №1/21 от 31.01.2022.

Соответственно, за указанный период УМС Богучанского района возложенные на него статьей Закона № 131-ФЗ полномочия пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом в соответствии с федеральными законами не осуществляло.

До настоящего времени муниципальное имущество - объекты коммунальной инфраструктуры, в нарушение предусмотренного ФЗ «О концессионных соглашениях» и ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» порядка в казну муниципального округа переданы не были, а находятся в пользовании у хозяйствующего субъекта - ГПКК «ЦРКК» по договору аренды №28/21 от 16.09.2021 и дополнительному соглашению к нему №1/21 от 31.01.2022.

Красноярским УФАС России установлено, что УМС Богучанского района не предпринимало действия для организации проведения открытого конкурса на право заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, указанного в предупреждении №7274 от 18.05.2021, а рассматривает возможность заключения концессионного соглашения по инициативе инвестора – ГПКК «ЦРКК».

Указанные обстоятельства, по мнению антимонопольного органа, не являются препятствием для организации УМС Богучанского района открытого конкурса на право заключения концессионных соглашений в рамках своих полномочий, поскольку именно УМС Богучанского района обязано обеспечить его передачу для обеспечения жизнедеятельности населения установленным законом образом.

Сведений, доказывающих обратное, УМС Богучанского района представлено не было. Муниципальное имущество, как и до выдачи предупреждения №7274 от 18.05.2021, находится во владении и пользовании ГПКК «ЦРКК». Факты подготовки УМС Богучанского района документов для заключения концессионных соглашений по конкурсу отсутствуют.

Таким образом, в установленный срок предупреждение №7274 от 18.05.2021 УМС Богучанского района исполнено не было.

Согласно части 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По факту неисполнения предупреждения Красноярским УФАС России приказом Красноярского УФАС России №266/22 от 11.10.2022 возбуждено дело №024/01/15-2708/2022 в отношении УМС Богучанского района.

Ввиду изложенного, руководствуясь частями 14-15 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №024/01/15-2708/2022 к рассмотрению на 22 ноября в 11 часов 00 минут по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д» (каб. 1).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №024/01/15-2708/2022 в качестве ответчика УМС Богучанского района (ИНН/ОГРН 2459021270/ 1202400028819).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ГПКК «ЦРКК» (ИНН/ОГРН 2460050766/ 1022401802136).
4. УМС Богучанского района в срок до 18 ноября 2022 года представить в адрес Управления следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:

- письменные пояснения относительно вменяемого нарушения;

- сведения о гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории Богучанского района (с приложением решения об ее утверждении);

- сведения о том, кому в настоящее время передана водонапорная башня, расположенная по адресу: ул. Подгорная, 7в);

- сведения об обращении иных хозяйствующих субъектов в адрес УМС Богучанского района с предложением о заключении договора безвозмездного пользования, аренды, концессионного соглашения в отношении вышеуказанных объектов коммунальной инфраструктуры (с приложением документальных доказательств в случае наличия обращений);

- всю переписку с ГПКК «ЦРКК» по вопросам пользования вышеуказанных объектов коммунальной инфраструктуры муниципального имущества за период с 18.05.2022 по истекший период 2022 года;

- сведения о планировании проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении вышеуказанных объектов коммунальной инфраструктуры;

- сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Богучанского района;

- иные сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

5. ГПКК «ЦРКК» в срок до 18 ноября 2022 года представить в адрес Управления следующую информацию, в том числе надлежащим образом заверенные копии документов:

- письменные пояснения относительно вменяемого нарушения;

- учредительные и правоустанавливающие документы (устав, изменения в устав, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке юридического лица на учет в налоговом органе);

- сведения об эксплуатации вышеуказанного муниципального имущества в настоящее время либо сведения о крайней дате использования объектами;

- сведения о доходах (валовой выручке), полученных обществом от деятельности, связанной с эксплуатацией вышеуказанного муниципального имущества за весь период эксплуатации (с разбивкой по годам и видам деятельности)

- иные сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела.

Лицам, участвующим в деле, разъясняется:

Представить пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела и запрошенную информацию возможно посредством направления её нарочно либо на электронный (fo24@fas.gov.ru), почтовый адрес Красноярского УФАС России.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/15-2708/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в органах Федеральной антимонопольной службы с указанием в ней права на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Явка ответчика на рассмотрение дела обязательна.

Исп.Бехтерева Т.Ю.

тел.(391) 211-33-86

2022-970