

## РЕШЕНИЕ

«10» октября 2013 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена «26» сентября 2013 г.

Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель управления;  
Лисина А.С. – начальник отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Саврасов М.Г. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Юканкин Д.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы.

В отсутствие:

- представителей администрации города Кемерово, муниципального автономного учреждения «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения», муниципального предприятия г. Кемерово «Спецбюро», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 18/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства.

рассмотрев дело № 18/А-15-2013, возбужденное по признакам нарушения администрацией г. Кемерово (<...>) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В результате осуществления Кемеровским УФАС России полномочий по контролю за соблюдением органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации г. Кемерово были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении пунктом 3.1.4 распоряжения администрации г. Кемерово от 15.02.2012 г. № 532 «О внесении изменений в распоряжение администрации города Кемерово от 16.01.2012 № 44 «Об установлении задания МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» муниципального задания для оказания услуг по транспортировке умерших лиц в морги.

Приказом Кемеровского УФАС России от 18.02.2013 г. № 55 по признакам нарушения администрацией города Кемерово части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 18/А-15-2013 г., создана Комиссия по рассмотрению дела № 18/А-15-2013 г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 04.03.2013 г. дело № 18/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 29.03.2013 г. на 10 часов 00 минут.

19.03.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России от администрации г. Кемерово поступили письменные пояснения по изложенным в материалах дела № 18/А-15-2013 обстоятельствам.

Из представленных пояснений следует, что действия администрации г. Кемерово по установлению пунктом 3.1.4 распоряжения администрации г. Кемерово от 15.02.2012 г. № 532 «О внесении изменений в распоряжение администрации города Кемерово от 16.01.2012 № 44 «Об установлении задания МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» муниципального задания для оказания услуг по транспортировке умерших лиц в морги, не вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с тем, что Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не распространяется на автономные учреждения. Следовательно, МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» вправе самостоятельно, без согласований и проведения торгов, определять организацию, с которой будет заключен договор на выполнение работ (оказание услуг) в соответствии с утвержденным муниципальным заданием.

29.03.2013 г. Комиссией Кемеровского УФАС России рассмотрение дела № 18/А-15-2013 было отложено до 30.04.2013 г. до 10 часов 00 минут в связи с необходимостью участия ответчика в рассмотрении данного дела, а также получения от администрации г. Кемерово дополнительной информации.

На заседании комиссии, состоявшемся 30.04.2013 г., Комиссия Кемеровского УФАС России, учитывая, что для полного и всестороннего рассмотрения дела № 18/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства необходимо получение дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 18/А-15-2013 было отложено на 24.06.2013 г. на 14 часов 00 минут.

15.05.2013 г. в Кемеровское УФАС России поступило поручение прокуратуры Кемеровской области о рассмотрении действий муниципального автономного учреждения «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» при заключении с хозяйствующими субъектами договоров на выполнение работ (оказание услуг) в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения без проведения торгов.

По результатам проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области проверки приказом от 04.06.2013 г. № 168 по признакам нарушения администрацией города Кемерово части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, посредством установления на 2012 – 2013 год муниципального задания для МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения», было возбуждено дело № 47/А-15-2013 г., создана Комиссия по рассмотрению дела № 47/А-15-2013 г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 06.06.2013 г. дело № 47/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24.06.2013 г. на 14 часов 00 минут.

14.06.2013 в связи с тем, что дела № 18/А-15-2013, № 47/А-15-2013 возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении администрации города Кемерово, являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, приказом № 177 от 14.06.2013 дела № 18/А-15-2013, № 47/А-15-2013 объединены в одно производство, создана Комиссия по рассмотрению объединенного дела № 18/А-15-2013 (№№ 18/А-15-2013, 47/А-15-2013) г. о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 14.06.2013 г. объединенное дело № 18/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24.06.2013 г. на 14 часов 00 минут.

В назначенное в определении от 14.06.2013 г. время представители МП г. Кемерово «Спецбюро» на заседание Комиссии не явились.

Сведениями о надлежащем уведомлении заинтересованного лица – МП г. Кемерово «Спецбюро» о месте, дате и времени рассмотрения дела № 18/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Сведениями о вручении администрации г. Кемерово копии приказа от 04.06.2013 № 168 о возбуждении дела № 47/А-15-2013, копии определения о назначении дела № 47/А-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, а также сведениями о вручении МАУ «Кемеровский центр содействия

муниципальным учреждениям здравоохранения» копии приказа от 14.06.2013 № 177 об объединении дел и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, определения об объединении дел №№ 18/A-15-2013, 47/A-15-2013 в одно производство Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 24.06.2013 г. дело № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 22.07.2013 г. на 11 часов 00 минут.

22.07.2013 г. в назначенное в определении об отложении дела № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.06.2013 г. время представители администрации г. Кемерово, а также МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения», извещенные надлежащим образом (уведомление о вручении от 01.07.2013 г.), не явились.

Сведениями о надлежащем уведомлении заинтересованного лица – МП г. Кемерово «Спецбюро» о месте, дате и времени рассмотрения дела № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 22.07.2013 г. дело № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 02.09.2013 г. на 14 часов 00 минут.

02.09.2013 г. в назначенное в определении об отложении дела № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.07.2013 г. время представители МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения», извещенные надлежащим образом (уведомление о вручении от 31.07.2013 г.), не явились.

Сведениями о надлежащем уведомлении ответчика – администрации г. Кемерово, заинтересованного лица – МП г. Кемерово «Спецбюро» о месте, дате и времени рассмотрения дела № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства Кемеровское УФАС России на момент рассмотрения дела не располагало.

Определением от 02.09.2013 г. дело № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 26.09.2013 г. на 14 часов 00 минут.

В назначенное в определении от 02.09.2013 г. об отложении рассмотрения дела № 18/A-15-2013 время представители администрации г. Кемерово, МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения», МП г. Кемерово «Спецбюро», извещенные надлежащим образом, (уведомления о вручении от 10.09.2013 г.), не явились.

Руководствуясь частью 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала возможным рассмотреть дело № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие лиц, участвующих в деле № 18/A-15-2013.

Изучив материалы дела № 18/A-15-2013 о нарушении антимонопольного

законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Распоряжением Главы г. Кемерово от 01.09.2010 г. № 3926 создано МАУ «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» (далее по тексту – МАУ «КЦСМУЗ»).

В соответствии с Уставом МАУ «КЦСМУЗ», утв. решением комитета по управлению муниципальным имуществом г. Кемерово (далее – КУМИ г. Кемерово) от 06.09.2010 г. № 1942, по согласованию с заместителем Главы города по социальным вопросам, начальником территориального управления Центрального района г. Кемерово, И.о. начальника управления здравоохранения администрации г. Кемерово (далее по тексту – Устав), функции учредителя МАУ «КЦСМУЗ» осуществляет КУМИ г. Кемерово.

МАУ «КЦСМУЗ» является юридическим лицом, созданным в форме муниципального автономного учреждения на базе муниципального имущества закрепленного за ним на праве оперативного управления.

Уставом определено, что МАУ «КЦСМУЗ» создано в целях осуществления полномочий органа местного самоуправления в сфере здравоохранения, направленное на информатизацию отрасли, информационно-аналитическое обеспечение МУЗ, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, повышение информированности населения по вопросам профилактики заболеваний и лекарственного обеспечения.

16.01.2012 г. распоряжением администрации г. Кемерово № 44 «Об установлении задания муниципальному автономному учреждению «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» МАУ «КЦСМУЗ» установлено муниципальное задание на 2012 год в размере 137 511 000 рублей с включением в его состав работ (оказание услуг) в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения.

15.02.2012 г. администрацией г. Кемерово принято распоряжение № 532 «О внесении изменений в распоряжение администрации г. Кемерово от 16.01.2012 № 44 «Об установлении задания муниципальному автономному учреждению «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения».

Согласно данному распоряжению МАУ «КЦСМУЗ» в виде муниципального задания из средств местного бюджета, а также из средств Фонда обязательного медицинского страхования было выделено 297 688 811 рублей, в том числе для проведения работ (оказание услуг) в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, пунктом 3.1.4 названного распоряжения МАУ «КЦСМУЗ» установлено муниципальное задание на оказание услуг по транспортировке умерших лиц в морги.

21.01.2013 г. постановлением администрации г. Кемерово № 113 «Об установлении задания муниципальному автономному учреждению «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения» МАУ «КЦСМУЗ» установлено муниципальное задание на 2013 год в размере 77 151 600 рублей с включением в его состав работ (оказание услуг) в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, в том числе работ по оказанию услуг по транспортировке умерших лиц в морги.

20.03.2013 г. администрацией г. Кемерово принято постановление № 830 «О внесении изменений в постановление администрации г. Кемерово от 21.01.2013 № 113 «Об установлении задания муниципальному автономному учреждению «Кемеровский центр содействия муниципальным учреждениям здравоохранения»».

Согласно данному постановлению МАУ «КЦСМУЗ» в виде муниципального задания из средств местного и областного бюджета, также из средств Фонда обязательного медицинского страхования было выделено 214 980 872 рублей, для проведения работ (оказания услуг) в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, в том числе 3 201 200 рублей для оказания услуг по транспортировке умерших лиц в морги.

Установлено, что в 2012-2013 между МАУ «КЦСМУЗ» и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере отделочных и ремонтных работ, поставки медицинского оборудования, проектных работ был заключен ряд договоров на выполнение капитального ремонта в учреждениях здравоохранения, поставки оборудования, проектных работ.

Также установлено, что в 2012-2013 между МАУ «КЦСМУЗ» и МП г. Кемерово «Спецбюро» были заключены договоры оказания услуг по транспортировке умерших лиц в морги г. Кемерово.

Торги на право заключения вышеуказанных договоров не проводились.

Таким образом, МАУ «КЦСМУЗ» работы, указанные в муниципальном задании не выполнялись самостоятельно, а заключались соответствующие договоры с выбранными им хозяйствующими субъектами.

Денежные средства, предоставленные муниципальным заданием, направлялись на оплату работ для муниципальных нужд.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131-ФЗ) вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

Согласно части 2 статьи 1 ФЗ № 131-ФЗ местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со [статьей 209](#) Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. При этом собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

[Пунктом 2 статьи 215](#) Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в [статье 125](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно [пункту 2 статьи 125](#) Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктами 3, 14, 23 части 1 статьи 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;
- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Полномочия органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения конкретизируются в Федеральном законе от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают следующими полномочиями: принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа (пункт 1, 3 части 1 статьи 17 ФЗ № 131-ФЗ).

Кроме того, в соответствии с пунктом 9 части 1, частью 1.1 статьи 17 ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения могут осуществлять и иные полномочия, установленные частью 1

статьи 17 указанного Федерального закона, иными федеральными законами.

В частности, согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать расходные обязательства муниципального образования по решению вопросов местного значения.

При этом действующее законодательство Российской Федерации не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе и в области владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом путем проведения капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставки оборудования, организации ритуальных услуг в части либо в полном объеме могут быть переданы для исполнения муниципальным автономным учреждениям без проведения торгов.

В силу пункта 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Следовательно, все расходы, возникающие при проведении капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставки оборудования, организации ритуальных услуг для муниципальных нужд финансируются только за счет средств бюджета.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ № 94-ФЗ) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном ФЗ № 94-ФЗ, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 ФЗ № 94-ФЗ, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых

договоров в любой форме (статья 5 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В связи с изложенным при заключении договоров на выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения муниципальных нужд в обязательном порядке необходимо руководствоваться нормами ФЗ № 94-ФЗ, регулирующими размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, заключение государственного или муниципального контракта.

Частью 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Исключения из общего правила размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения муниципальных нужд путем проведения торгов установлены статьей 55 Закона о размещении заказов, предусматривающей случаи, когда заказ может быть размещен у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Кроме того, частью 2 статьи 1 Закона о размещении заказов установлен ограниченный перечень случаев, когда этот закон не применяется. Настоящий Федеральный закон не применяется в случаях, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры. Перечень указанных международных финансовых организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, заключение договоров на выполнение работ, оказание услуг, необходимых для материально-технического обеспечения органов местного самоуправления, т.е. для обеспечения муниципальных нужд, может осуществляться только по результатам торгов в соответствии с требованиями ФЗ № 94-ФЗ.

Администрация города Кемерово в нарушение действующего законодательства, а именно: частей 1 и 2 статьи 10 ФЗ № 94-ФЗ, осуществила выбор исполнителя муниципальных услуг, а именно: услуг по проведению капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставки оборудования, в том числе услуг по транспортировке умерших лиц в морги, без проведения торгов, тем самым предоставив хозяйствующему субъекту МАУ «КЦСМУЗ» преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.

Доводы представителя администрации г. Кемерово о том, что Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не распространяется на автономные учреждения в связи с чем муниципальное автономное учреждение вправе самостоятельно, без согласований и проведения торгов, определять организацию, с которой будет заключен договор на выполнение работ (оказание услуг) в соответствии с утвержденным муниципальным заданием не могут быть приняты в силу следующего:

Согласно части 1 статьи 4 ФЗ № 94-ФЗ государственными (муниципальными) заказчиками выступают государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров (работ, услуг) независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса РФ получатель бюджетных средств - орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

Таким образом, автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками и не подпадают под действие Закона о размещении заказов.

В этой связи выделение МАУ «КЦСМУЗ» бюджетных средств на оказание услуг по проведению капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставке оборудования, в том числе услуг по транспортировке умерших лиц в морги создает условия для их освоения в обход требований ФЗ № 94-ФЗ, что и нашло свое выражение в заключении между МАУ «КЦСМУЗ» и хозяйствующими субъектами соответствующих договоров без проведения публичных процедур, предусмотренных указанным законом.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах, установленных законом.

В соответствии со статьей 4 Закона об автономных учреждениях, автономное учреждение осуществляет деятельность, ради которой оно создано в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями.

Статьей 6 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования в т.ч. к составу, качеству, объему оказания государственных (муниципальных) услуг.

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг относятся ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам.

Следовательно, автономное учреждение создается для выполнения работ и оказания услуг юридическим или физическим лицам. Выделение автономному учреждению бюджетных средств на закупку услуг для муниципальных нужд (в т.ч. на оказание услуг по проведению капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставке оборудования, в том числе услуг по транспортировке умерших лиц в морги) не соответствует действующему законодательству и основным целям деятельности таких учреждений.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Указанные действия администрации г. Кемерово привели или могли привести к ненадлежащему расходованию бюджетных средств, что способствовало заключению договоров на оказание услуг по проведению капитального ремонта, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставке оборудования, в том числе услуг по транспортировке умерших лиц в морги без проведения торгов.

Таким образом, администрация г. Кемерово, устанавливая муниципальное задание для МАУ «КЦСМУЗ» на 2012-2013 на выполнение работ (оказание услуг) для обеспечения муниципальных нужд, без проведения торгов, нарушила требования ФЗ № 94-ФЗ, направленного на эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей участия хозяйствующих субъектов в размещении заказов и стимулирования такого участия, а также, необоснованно воспрепятствовала (могла воспрепятствовать) осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов - организаций потенциальных исполнителей указанных работ (услуг), которые были лишены возможности участвовать в размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту, работ по реконструкции, проектных работ в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения, поставке оборудования, в том числе услуг по транспортировке умерших лиц в морги, а также создало возможность для МАУ «КЦСМУЗ» в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, чем нарушила установленные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» требования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьями 48 и 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Кемерово нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации города Кемерово предписание о совершении действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.С. Лисина

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

Д.С. Юканкин