

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы по  
Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 065/01/18.1-9/2019**

17 апреля 2019 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 065/01/18.1-9/2019 по жалобе ООО «Тораст» (вх. № 1070-эл от 08.04.2019) на действия Заказчика – Областного автономного учреждения «Южное лесное хозяйство» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц (извещение № 31907647421).

- в отсутствии надлежаще извещенного заявителя - ООО «Тораст»,

- в присутствии представителей Областного автономного учреждения «Южное лесное хозяйство»

- в присутствии представителей третьего лица - Общества с ограниченной ответственностью «Финансово-промышленная компания»

ООО «Тораст»

Ленинградская область

район Выборгский, г.  
Выборг

ул. Данилова, д. 7,

помещение 103

e-mail:

puzenckov@yandex.ru

torast@bk.ru

ОАУ «Южное лесное  
хозяйство»

693012, г. Южно-  
Сахалинск,

ул. Лесная, д. 2

e-mail: oauylh@mail.ru

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Тораст» (вх. № 1070-эл от 08.04.2019) на действия Областного автономного учреждения «Южное лесное хозяйство» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц (извещение № 31907647421).

Заявитель в доводе жалобы указывает на то, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Тораст» (вх. № 1070-эл от 08.04.2019), в связи с не указанием конкретного значения по позиции № 38 (сведения о ресурсе гусениц), дополнительной причиной отклонения заявки Заявителя является то, что ООО «Тораст» не указал конкретный срок поставки, при этом в заявке участник указал срок поставки – не позднее 120 дней со дня подписания договора.

Третье лицо ООО «Финансово-промышленная компания» представило свои возражения на жалобу в письменном виде, указав, что так как в техническом задании заказчиком установлено требование к товару об эквиваленте ГАЗ 34039-32, то и характеристики эквивалента должны быть аналогичны характеристикам товарного знака ГАЗ 34039-32, а именно по ресурсу гусениц снегоболотохода с резинометаллическим шарниром составляющим определенное число - 12 000 км, соответственно ресурс эквивалента должен быть - 12 000 км.

Комиссия Управления, проанализировав имеющуюся информацию, изучив материалы дела № 065/01/18.1-9/2019, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАУ «Южное лесное хозяйство» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной

закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

18.03.2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Областное автономное учреждение «Южное лесное хозяйство» разместило извещение № 31907647421 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется документацией об аукционе в электронной форме на поставку на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц, утвержденная директором ОАУ «Южное лесное хозяйство» Д.Ю. Михайловым (далее – Аукционная документация), а также Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАУ «Южное лесное хозяйство» (далее – Положение), утвержденная решением наблюдательного совета ОАУ «Южное лесное хозяйство» от 29 декабря 2018 г.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 03.04.2019, заявка участника под № 5 (ООО «Тораст») отклонена от участия в Закупке на основании пп. 3.6.7 п. 3.6 раздела 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАУ «Южное лесное хозяйство», пп. 5.1 ч. 2) пп.5.4 раздела I аукционной Документации.

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов дела, пояснений сторон, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Согласно п. 3.5.1. Раздела 1 Аукционной документации описание объекта закупки содержит функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Описание объекта закупки содержится в части III «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)» настоящей документации.

При этом в п.п. 3.5.3. и 3.5.4. того же раздела указано, что требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам. Не допускается предъявлять к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в извещении и документации об осуществлении закупки.

В п. 4.2. Раздела 1 Аукционной документации указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может предоставляться участником с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) предложение о поставке товара, содержащее конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная подпунктом а), включается в заявку на участие в случае:

- отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак;
- если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

б) наименование страны происхождения товара, указанное в соответствии с Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» (далее – классификатор). В заявке на участие может быть указано как полное, так и сокращенное наименование страны в соответствии с указанным классификатором.

Аналогичная информация указана в п. 19 Информационной карты Аукционной документации.

В п. 5.4. Раздела 1 Аукционной документации указано что, участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления в первой части заявки информации, предусмотренной пунктом 4.2. указанной документации (первая часть заявки);
- 2) несоответствия предоставленной информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В Разделе III. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (Техническое задание) на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) Аукционной документации, содержатся требования к товару его наименованию, в том числе к качеству, техническим характеристикам (функциональным) характеристикам, размерам и безопасности товара.

Заказчику необходимо поставить Гусеничный Снегоболотоход ГАЗ 34039-32 (или эквивалент).

В п. 38 Описания объекта закупки содержится наименование показателя - «Движители, характеристики» и его значение – «РМШ (резинометаллический шарнир, ресурс гусениц)».

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение</b>
<b>338</b>	Движители, характеристики	РМШ (резинометаллический шарнир, ресурс гусениц)

Также в Описании объекта закупки содержится условие о сроке поставки: не

позднее 120 дней со дня подписания договора с возможностью досрочной поставки.

В Разделе 4 Аукционной документации содержится инструкция по заполнению заявки в которой указано следующее.

При подаче информации участниками электронного аукциона должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в документации об электронном аукционе.

В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции, считать, что показатели являются неизменными.

Если в «Описании объекта закупки» значение техническая, функциональная характеристика не содержит максимального и/или минимального значения, т.е. такое значение является конкретным (точным) - указать соответствующее значение без изменений.

Из возражениях на жалобу ОАУ «Южное лесное хозяйство» (исх.№ 102 от 12.04.2019) по поводу заполнения участниками сведений в заявке по позиции № 38, в том числе из протокола рассмотрения первых частей заявок следует, что участник закупки должен был указать ресурс гусеницы, то есть значение в цифровом выражении, так как ресурс гусеницы ГАЗ 34039-32 составляет 12000 км.

Проанализировав заявку заявителя №5, Комиссия установила, что участник закупки предложил к поставке товар гусеничный снегоболотоход ГАЗ 34039-32, при этом значение показателя заполнил в точности как указано в техническом задании, а именно «РМШ (резинометаллический шарнир, ресурс гусениц)», то есть без изменений.

Таким образом, Комиссия соглашается с доводом жалобы о том, что аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку по позиции 38 Технического задания, так как участник закупки не должен был указывать ресурс гусеницы в цифровом значении.

Инструкция по заполнению заявки содержит правило о том, что если в значение техническая, функциональная характеристика не содержит максимального и/или минимального значения, т.е. такое значение является конкретным (точным) и указывается без изменений.

Также из требований по заполнению первой части заявки следует, что предложение о поставке товара должно содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Как видно из Технического задания заказчик не выразил свою потребность в указании цифровых значений ресурса гусениц. При этом значение показателя «Двигатели, характеристики» не содержали максимального и/или минимального значения, а лишь словесное значение в виде «РМШ (резинометаллический шарнир, ресурс гусениц)».

Следовательно, аукционная комиссия формально подошла к оценке заявки №5,

при этом не учла то обстоятельство, что участник закупки предложил к поставке товар гусеничный снегоболотоход ГАЗ 34039-32, то есть не эквивалент, а значит должна была знать о характеристиках ресурса гусениц.

Вопреки доводам Заказчика, требование о ресурсе гусениц не установлено в качестве показателя предмета закупки, а значит предъявлено к участнику необоснованное требование, данные действия по отклонению заявки являются нарушением ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

По второму доводу, установлено следующее.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Инструкции по заполнению заявки не содержится правил по заполнению значений условий поставки товара, то есть к заполнению срока поставки товара.

Кроме того, срок поставки товара не является функциональной, технической качественной и эксплуатационной характеристики объекта закупки, а является лишь условием поставки товара.

В заявке заявителя №5 содержалось предложение о поставке товара «не позднее 120 дней» со дня подписания договора с возможностью досрочной поставки, то есть как указано в Техническом задании. При этом подавая свою заявку участник закупки выразил свое согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Кроме того, в п. 4.1 Проекта договора указано, что срок поставки Товара – 120 дней с даты заключения договора. Досрочная поставка допускается по согласованию с Заказчиком.

При таких обстоятельствах заявка №5 «Тораст» не содержала противоречивой и недостоверной информации, и соответствовала требованиям Аукционной документации по спорным позициям.

Таким образом, Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о неправомерности принятого закупочной комиссией Организатора торгов решения об отклонении заявки ООО «Тораст» согласно протоколу от 03.04.2019 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907647421.

На основании изложенного по доводам жалобы Комиссия Сахалинского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению участника закупки ООО «Тораст» согласно протоколу от 03.04.2019 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31907647421 в порядке, не соответствующем Аукционной документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении действий в рамках закупки в порядке и по условиям, который не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 065/01/18.1-9/2019, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Тораст» (вх. № 1070-эл от 04.04.2019) на действия Заказчика – Областного автономного учреждения «Южное лесное хозяйство» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц (извещение № 31907647421) признать обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов Областного автономного учреждения «Южное лесное хозяйство» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку гусеничных снегоболотоходов ГАЗ 34039-32 (или эквивалентов) в количестве 2-х единиц (извещение № 31907647421) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в извещении и документации о закупке, допущенное путем отклонения заявки ООО «Тораст» в порядке, не соответствующем извещению о Закупке.

3. Выдать Областному автономному учреждению «Южное лесное хозяйство» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены всех протоколов, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке с учетом резолютивной части настоящего решения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии