

резольютивная часть оглашена 29 августа 2018 г.
изготовлено в полном объеме 12 сентября 2018 г.

г. Ижевск

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

заместитель председателя Комиссии: «...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № ЕС04-03/2018-50Р, возбужденного в отношении ООО «Телепорт» по факту распространения на телефонный номер гражданина «...» (+7«...») рекламной информации посредством телефонных звонков без его согласия, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии:

представителя заинтересованного лица – ПАО «Вымпел-Коммуникации – «...», действующей на основании доверенности.

в отсутствии:

- лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «Телепорт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела (почтовое уведомление о вручении № 42607225875930 от 21.08.2018 г.);

- заявителя - «...», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела (определение об отложении рассмотрения дела № ЕС04-03/2018-50Р от 18.07.2018 г., было направлено по электронной почте e-mail: «...», в том числе по месту регистрации),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) 16.04.2018 г. по подведомственности из Федеральной антимонопольной службы поступило заявление гражданина «...» (вх. № 2730э) о распространении с номера телефона +79067429218 на его мобильный номер телефона (+7«...») 14.04.2018 г. в 13 часов 05 минут рекламной информации юридических услуг (консультации) посредством голосового сообщения.

Согласно заявлению, гражданин «...» не давал предварительного согласия на получение данной информации, что содержит признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Россыязи <https://www.rossvyaz.ru>, абоненты с номерами телефонов +7«...» и +79067429218 закреплены за оператором связи ПАО «Вымпел-Коммуникации».

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, в адрес ПАО «Вымпел-Коммуникации» направлен запрос (исх.№ ЕС01-17-04/2652 от 19.04.2018 г.) о представлении документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления по существу.

26.04.2018 г. ПАО «Вымпел-Коммуникации» представило (вх.№ 3030э) в Удмуртское УФАС России ходатайство о продлении срока предоставления документов до 11.05.2018 г.

07.06.2018 г. ПАО «Вымпел-Коммуникации» представило под грифом «коммерческая тайна» документы и письменное пояснение (исх.№ УР-04/30384 от 05.06.2018 г.), согласно которому, распространителем рассматриваемой рекламной информации юридических услуг с номера телефона +79067429218, является абонент оператора ООО «Телепорт» (ИНН 6234110458).

Удмуртским УФАС России определением от 09.06.2018 г. в отношении в отношении ООО «Телепорт» (адрес: 390006, г. Рязань, ул. Затинная, д. 41, литер А, офис 4, ИНН 7804526325, ОГРН 1147847055586) возбуждено дело № ЕС04-03/2018-50Р по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заинтересованного лица – ПАО «Вымпел-Коммункации» (адрес: 127083, г. Москва, Восьмого марта ул., д. 10, стр. 14, ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636), в качестве заявителя – гражданина «...», обратившегося в Удмуртское УФАС России с заявлением.

Рассмотрение дела назначено на 18.07.2018 года в 10 часов 00 минут, у лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Телепорт» запрошены документы и информация, необходимые для рассмотрения дела № ЕС04-03/2018-50Р.

Определением от 09.07.2018 г. срок рассмотрения дела № ЕС04-03/2018-50Р был продлен по 09.09.2018 г.

16.07.2018 г. ООО «Телепорт» представило (вх.№ 5050) копию соглашения об обработке персональных данных, копию квитанции об отправке данного возражения иным лицам, участвующим в рассмотрении дела, письменное возражение, согласно которому общество до начала распространения рассматриваемой рекламной информации получило согласие гражданина «...» посредством заполнения последним 12.04.2018 г. согласия на обработку персональных данных.

18.07.2018 г. ПАО «Вымпел-Коммуникации» представило (вх.№ 5124) ходатайство об отложении рассмотрения дела № ЕС04-03/2018-50Р, в связи с невозможностью явки 18.07.2018 г. представителя общества по причине нахождения на судебном заседании.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России 18.07.2018 г. лица, участвующие в рассмотрении дела, уведомленные надлежащим образом, не явились.

Комиссия, рассмотрев ходатайство ПАО «Вымпел-Коммуникации», представленные ООО «Телепорт» сведения, пришла к выводу об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, а именно пояснений гражданина «...» относительно заполнения 12.04.2018 г. согласия на обработку персональных данных ООО «Телепорт» и получения рекламной информации об юридических услугах.

ООО «Телепорт» представило (вх.№ 6113) ходатайство о приобщении к материалам дела № ЕС04-03/2018-50Р копии выписки из ЕГРЮЛ в отношении общества.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 29.08.2018 г. присутствовал представитель ПАО «Вымпел-Коммуникации» - «...», действующая на основании доверенности № ЦД-17-14 от 12.05.2017 г.

Представитель ПАО «Вымпел-Коммуникации» поддержала доводы, ранее изложенные в представленном письменном пояснении исх.№ УР-04/30384 от 05.06.2018 г.

Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Телепорт» приобщена к материалам настоящего дела.

Гражданин «...» на заседание Комиссии пояснения относительно заполнения 12.04.2018 г. согласия на обработку персональных данных ООО «Телепорт», не представил.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела № ЕС04-03/2018-50Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

14.04.2018 г. в 13 часов 05 минут на мобильный номер телефона +7«...» гражданина «...» с номера телефона +79067429218 поступил телефонный звонок (голосовое сообщение) с информацией о юридических услугах следующего содержания «Извещаем Вас, что в соответствии с Федеральным законом № 324 Вы имеете право на бесплатную юридическую помощь. Для получения бесплатной юридической консультации прямо сейчас нажмите на клавишу один в Вашем телефоне».

Согласно пункту 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанная информация, распространенная посредством голосового сообщения (телефонного звонка), адресована неопределенному кругу лиц (абонентам оператора сотовой связи ПАО «Вымпел-Коммуникации»), направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (юридические услуги), формирование и поддержание интереса к нему, его продвижение на рынке, следовательно, является рекламой.

Исходя из заявления, гражданин не давал согласия на получение рекламной информации посредством телефонных звонков от абонента +79067429218. Соответственно, данная реклама нарушает требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Рассматриваемая реклама юридических услуг, распространена на телефонный номер гражданина «...» (+7«...») посредством телефонного звонка с номера телефона +79067429218 (закрепленного за оператором связи ПАО «Вымпел-Коммуникации»).

Согласно письменному пояснению ПАО «Вымпел-Коммуникации» исх.№ УР-04/30384 от 05.06.2018 г. и представленным документам, рассматриваемая реклама распространена посредством телефонного звонка владельцем номера телефона +79067429218 – ООО «Телепорт» (адрес: 390006, г. Рязань, ул. Затинная, д. 41, литер А, офис 4, ИНН 7804526325, ОГРН 1147847055586).

В соответствии с пунктом статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Учитывая закрепление номера телефона +79067429218 за ООО «Телепорт», указанное общество является рекламораспространителем рассматриваемой

рекламной информации следующего содержания: «Извещаем Вас, что в соответствии с Федеральным законом № 324 Вы имеете право на бесплатную юридическую помощь. Для получения бесплатной юридической консультации прямо сейчас нажмите на клавишу один в Вашем телефоне» на телефонный номер гражданина «...» (+7«...»), без его согласия на получение данной информации.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

ООО «Телепорт» представлено (вх.№ 5050 от 16.07.2018 г.) согласием на обработку персональных данных гражданина «...» посредством заполнения 12.04.2018 г. с указанием номера телефона +7«...» и подписи (далее Согласие).

Также, согласно данному Согласию гражданин «...» выразил свое согласие на осуществление действий ООО «Телепорт» в отношении персональных данных в целях повышения осведомленности о товарах/работах/услугах, представления рекламной информации, оптимизации рекламы, оказания информационной поддержки консультирования, проведения маркетинговых компаний.

Заявление, направленное в адрес ООО «Телепорт» об отказе на получение рекламной информации, гражданином «...» при рассмотрении данного дела в Удмуртское УФАС России не представлено.

Следовательно, на момент осуществления распространения рекламы 14.04.2018 г. ООО «Телепорт» объективно располагало согласием абонента – гражданина «...» на получение рекламного сообщения следующего содержания: «Извещаем Вас, что в соответствии с Федеральным законом № 324 Вы имеете право на бесплатную юридическую помощь. Для получения бесплатной юридической консультации прямо сейчас нажмите на клавишу один в Вашем телефоне», посредством телефонного звонка.

Таким образом, в действиях ООО «Телепорт» отсутствуют признаки нарушения требований части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с абзацем а) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, производство по делу может быть прекращено в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Учитывая, наличие у рекламораспространителя - ООО «Телепорт» согласия абонента на получение рекламных голосовых сообщений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу № ЕС04-03/2018-50Р.

Руководствуясь абзацем а) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, подпунктом абзаца 2 пункта 3.56, 3.57 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

утверждённого приказом ФАС России от 23.12.2012 № 711/12, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Производство по делу № ЕС04-03/2018-50Р, возбужденному в отношении ООО «Телепорт» (ИНН 7804526325), по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» прекратить, в связи с неподтверждением в действиях данного лица наличия факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Заместитель председателя Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»