

РЕШЕНИЕ № 109/10

23 ноября 2010 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии А.А. Сешенова — руководителя управления;

членов комиссии: Л.А. Черкашиной — заместителя руководителя управления, Ю.Т. Козлова — начальника отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, А.Г. Ларшина специалиста — эксперта отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти в присутствии представителя: администрации Измалковского муниципального района Липецкой области <...>;

представитель заинтересованного лица - ООО «Измалковское АТП» на заседание комиссии не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, рассмотрев дело N 109/10 по признакам нарушения администрацией Измалковского муниципального района Липецкой области (399000, Липецкая область, с. Измалково, ул.Ленина, д.26) ч.1 ст. 17.1 и п. 7 части 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

12 января 2009 года главой администрации Измалковского района на основании заявления директора ООО «Измалковское АТП» (далее по тексту Общество) издано распоряжение № 7-р от 12.01.2009 года в котором принято решение о передачи без проведения торгов, в аренду Обществу сроком на 11 месяцев автобус марки ТС ПАЗ 32054-07, год изготовления ТС 2005, двигатель № Д245-7Е2 155751, кузов № 50002803, идентификационный номер ХМ3205KR50002803, остаточной стоимостью 441402,09руб.

На заседании комиссии представитель администрации Измалковского муниципального района Липецкой области пояснил, что для обеспечения бесперебойного движения пассажирского транспорта в районе и получения лицензии на осуществление пассажирских межпоселенческих перевозок пассажиров и учитывая, что ООО «Измалковское АТП» являлось единственной организацией осуществляющей пассажирские перевозки было издано распоряжение главы Измалковского муниципального района Липецкой области № 7-р от 12.01.2009 года «О передачи муниципального имущества в аренду» которым предусматривалась передача в аренду муниципального имущества (автобус) ООО «Измалковское АТП». Договор аренды указанного автобуса с ООО «Измалковское АТП» не заключался.

Согласно части 1. ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст.17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев указанных в законе.

Согласно статьи 48 Устава органы местного самоуправления от имени Измалковского района владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти Липецкой области) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок сдачи в аренду объектов муниципальной собственности Измалковского муниципального района (движимого имущества нежилых зданий, сооружений и помещений) осуществляется в соответствии с Положением «О сдаче в аренду муниципальной собственности Измалковского муниципального района Липецкой области» утвержденного решением Измалковского районного Совета депутатов № 63-рс от 31.10.2008 года с последующими изменениями и дополнениями. В котором установлено, что заключение договоров аренды, в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, если указанные права на это имущество предоставляются на основании:

1) актов Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации;

2) решения суда, вступившего в законную силу;

3) федерального закона, устанавливающего иной порядок распоряжения этим имуществом.

Согласно Устава, утвержденного решением общего собрания участников общества 18.11.2009 года, ООО «Измалковское АТП» является юридическим лицом и действует на основании настоящего устава и законодательства РФ.

Целью деятельности Общества является извлечение прибыли. Одним из видов деятельности Общества является деятельность автомобильного пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию.

По данным налогового органа на территории Липецкой области заявили при регистрации об осуществлении деятельности автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию 103 хозяйствующих субъекта.

Таким образом издание распоряжения главы администрации Измаковского района № 7-р от 12.01.2009 года о передачи ООО «Измалковское АТП» муниципального имущества в пользование без проведения публичных процедур является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о конкуренции предоставление такого преимущества является муниципальной преференцией и подлежит контролю в рамках главы 5 вышеупомянутого закона.

Следовательно, предоставление таких преимуществ в нарушение установленных статьями 19-20 Закона о конкуренции оснований и порядка предоставления является запрещенной муниципальной преференцией.

Распоряжением главы Измаковского муниципального района № 243-р от 09.11.2010 года, распоряжение главы администрации Измаковского муниципального района № 7-р от 12.01.2009 года «О передачи муниципального имущества в аренду» отменено

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Измаковского муниципального района Липецкой области наличие нарушений п. 7 части 1 ст. 15, части 1 ст 17.1, части 1 ст.19, части 1 ст.20 Закона «О защите конкуренции» выразившиеся в издании распоряжения № 7-р от 12.01.2009 года «О передачи муниципального имущества в аренду», предусматривающего передачу муниципального имущества в аренду ООО «Измалковское АТП» без проведения торгов и процедур предусмотренных главой 5 Закон «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства и отсутствием негативных последствий нарушения предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.