



РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/70-17

20 ноября 2017 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

- заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

организатора торгов – акционерного общества «Марий Эл Дорстрой» (далее – АО «Марий Эл Дорстрой», общество):

(доверенность № 58 от 16.11.17),

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» (далее – ООО «САВИТУР-Аудит»), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела, рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» на положения документации открытого конкурса на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) № 31705683210 от 30.10.2017),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» на положения документации открытого конкурса на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год (извещение на официальном сайте № 31705683210 от 30.10.2017).

Согласно поступившей жалобе предметом закупки является оказание услуг по проведению обязательного аудита, который не регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в связи с чем названная процедура должна быть проведена в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представитель организатора торгов просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы (исх. № 813 от 17.11.2017, № 816 от 20.11.2017).

Проанализировав представленные документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «САВИТУР-Аудит» на основании следующего.

АО «Марий Эл Дорстрой» проводится открытый конкурс на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год, о чем в разделе официального сайта, предназначенном для размещения информации в рамках Закона о закупках, опубликовано извещение № 31705683210 от 30.10.2017.

Начальная (максимальная) цена договора: 500 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Марий Эл Дорстрой» утверждено протоколом совета директоров АО «Марий Эл Дорстрой» № б/н от 26.12.2016 (далее – Положение о закупке) и размещено на официальном сайте по адресу <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с пунктом 1.2.6 Положения о закупке, названное положение применяется во всех случаях расходования средств заказчиком, за исключением ряда случаев, в том числе, осуществления отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности).

Документация о проведении названного открытого конкурса утверждена и.о.

генерального директора АО «Марий Эл Дорстрой» 24.10.2017.

Извещение о проведении указанного открытого конкурса, а также конкурсная документация размещены обществом на официальном сайте в разделе, предназначенном для размещения информации о закупках, проводимых в порядке, предусмотренном Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках указанный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Закона об аудиторской деятельности.

В части 1 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности установлены случаи, в которых проводится обязательный аудит, в том числе, если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества (пункт 1).

Кроме того, в силу части 3 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов проводится только аудиторскими организациями.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности).

Согласно пункту 1.3 устава АО «Марий Эл Дорстрой» (утвержден распоряжением Министерства государственного имущества Республики Марий Эл от 14.10.2015 № 1952) учредителем общества является Республика Марий Эл.

В соответствии с 7.1 устава единственным акционером общества является Республика Марий Эл. От имени Республики Марий Эл полномочия акционера осуществляет Министерство государственного имущества Республики Марий Эл.

Таким образом, доля участия государства в уставном капитале акционерного общества составляет 100%.

Кроме того, в Положении о закупках прямо указано, что указанное положение не применяется в случае осуществления отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Закона об аудиторской деятельности.

Таким образом, АО «Марий Эл Дорстрой» при проведении отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита должно применять положения Закона о контрактной системе, что также нашло отражение в разработанной и утвержденной заказчиком конкурсной документации.

Следовательно, общество также должно разместить соответствующую информацию о проведении закупки на официальном сайте в разделе, предназначенном для размещения информации о закупках, проводимых в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Возможность размещения информации о закупке на официальном сайте в разделе, предназначенном для размещения информации о закупках, проводимых в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте.

Из размещенных на официальном сайте сведений следует, что организации, осуществляющие закупки в рамках Закона о закупках, размещают извещения о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному аудиту в разделе официального сайта, предназначенном для размещения информации о проведении закупок в рамках Закона о контрактной системе, с полномочиями организации «заказчик, осуществляющий закупку на проведение обязательного аудита».

Вместе с тем, проведение заказчиком закупки, предусмотренной Законом о контрактной системе, в рамках Закона о закупках, в частности размещение извещения о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в разделе официального сайта, предназначенном для размещения информации о закупках, проводимых в порядке, предусмотренном Законом о закупках, может привести к ограничению числа участников конкурса, поскольку информация об указанной закупке отсутствует в разделе официального сайта для размещения информации в рамках Закона о контрактной системе и недоступна для потенциальных участников открытого конкурса. Об ограничении конкуренции также может свидетельствовать подача единственной заявки на участие в проводимой процедуре торгов.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» обоснована.

Иные доводы подателя жалобы относительно несоответствия конкурсной документации положениям Закона о контрактной системе Комиссией Марийского УФАС России не оцениваются, поскольку закупка объявлена в рамках Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» обоснованной.

2. Признать в действиях акционерного общества «Марий Эл Дорстрой» нарушение пункта 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать акционерному обществу «Марий Эл Дорстрой» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений при проведении торгов № 02-12/70-17

20 ноября 2017 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

– заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения по делу № 02-12/70-17 от 20.11.2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «САВИТУР-Аудит» на положения документации открытого конкурса на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) № 31705683210 от 30.10.2017),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Акционерному обществу «Марий Эл Дорстрой» устранить нарушения пункта 7 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего в срок **до 04 декабря 2017 года** совершить одно из следующих действий:

- отменить открытый конкурс на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год (извещение на официальном сайте № 31705683210 от 30.10.2017);

- отменить открытый конкурс на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Марий Эл Дорстрой» за 2017 год (извещение на официальном сайте № 31705683210 от 30.10.2017) и провести процедуру в случае необходимости заново в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

2. В течение 5 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России подтверждающие документы.