

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-01-03/14-2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

16 июня 2022 года
Пенза

г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) в рамках рассмотрения обращения гражданина о нарушении законодательства о защите конкуренции установлено следующее.

В мае-июне 2022 года на фасаде здания по адресу: г. Пенза, ул. Калинина, д. 22а на вывесках распространяется информация следующего содержания: «Фея. Сеть развивающих детских садов. Частный детский сад», «Фея. Сеть развивающих детских садов. Уже работаем. Приглашаем малышей от 1 года. Ежедневные развивающие занятия, квалифицированный персонал, видеонаблюдение, гибкая система скидок. У нас большие, светлые помещения, безопасные игровые комплексы, мебель без острых углов надежно закреплена, сертифицированные игрушки, качественная канцелярия и гипоаллергенные игрушки, моющие средства. Подарите ребенку волшебную сказку! Сайт: DSFEYA.RU/PENZA E-MAIL: PENZA@DSFEYA.RU телефон: 89674483007 INSTAGRAM:@DSFEYA_PENZA адрес: ул. Калинина 22А», «Фея. Сеть развивающих детских садов. Частный детский сад. Пн.-Пт. С 7:15 до 20:00 Сб.-Вс. Выходной Сайт: DSFEYA.RU/PENZA E-MAIL: PENZA@DSFEYA.RU телефон: 89674483007 г. Пенза, ул. Калинина 22А»».

Деятельность по вышеуказанному адресу осуществляет индивидуальный предприниматель .

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Согласно пунктам 9, 17 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закона об образовании) образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ. Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 3 статьи 12 Закона об образовании основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 статьи 2 Закона об образовании образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно пункту 11 статьи 2 Закона об образовании общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни общего образования:

1. дошкольное образование;
2. начальное общее образование;
3. основное общее образование;
4. среднее общее образование (п. 4 ст. 10 Закона об образовании).

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование (п. 6 ст. 10 Закона об образовании).

В соответствии с частью 1 статьи 91 Закона об образовании образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Согласно части 4 указанной статьи лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки

квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. Форма лицензии, форма приложения к лицензии и технические требования к указанным документам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Закона об образовании дополнительное образование – вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

В соответствии с п. 1 ст. 64 Закона об образовании дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Данные виды образования относятся к образовательной деятельности, которая в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Пензенским УФАС России в адрес Министерства образования Пензенской области направлен запрос (исх. от 24.05.2022 № 1064-2э) о предоставлении сведений о наличии у ИП (частный детский сад «Фея») лицензии на осуществление образовательной деятельности (в т.ч. дошкольное образование).

На запрос Пензенского УФАС России Министерство образования Пензенской области в письме от 03.06.2022 указало, что лицензия на осуществление образовательной деятельности ИП, находящемуся по адресу: г. Пенза, ул. Калинина, 22А, не выдавалась.

Исходя из норм статьи 2 Закона об образовании добросовестные участники рынка образовательных услуг, осуществляют образовательную деятельность на основании лицензии, в соответствии с образовательными стандартами и государственными программами, а также обязаны соблюдать ряд

требований, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

У ИП (частный детский сад) отсутствует лицензия на осуществление образовательной деятельности.

Употребление ИП на вывесках таких специальных слов и словосочетаний: «Частный детский сад. Уже работаем. Приглашаем малышей от 1 года. Ежедневные развивающие занятия, квалифицированный персонал, видеонаблюдение, гибкая система скидок. У нас большие, светлые помещения, безопасные игровые комплексы, мебель без острых углов надежно закреплена, сертифицированные игрушки, качественная канцелярия и гипоаллергенные игрушки, моющие средства. Подарите ребенку волшебную сказку!.. Фея. Сеть развивающих детских садов. Частный детский сад. Пн.-Пт. С 7:15 до 20:00 Сб.-Вс. выходной» может вызывать у потребителя неверное представление о том, что ИП (частный детский сад) осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, по утвержденным образовательным стандартам и программам дошкольного образования и осуществляет образовательную деятельность по уровню дошкольного образования на основании лицензии, создает у третьих лиц ложное представление о своей квалификации как участника рынка.

Деятельность по оказанию образовательных услуг дошкольного образования на территории Пензенской области осуществляют муниципальные детские сады, центр раннего развития «Майрик» и другие организации, осуществляющие деятельность в соответствии с необходимыми разрешительными документами.

Кроме того, указанные действия ИП могут привести к перераспределению спроса на товарном рынке путем оттока потребителей. Конкуренты ИП могут лишиться возможности эффективно реализовывать свои услуги, что, в свою очередь, не может не отразиться на размере их прибыли.

Действия ИП, связанные с введением в заблуждение путем распространения недостоверной информации о законной возможности получения дошкольного образования в частном детском саду «Фея», являются актом недобросовестной конкуренции, распространение которой может причинить убытки хозяйствующим субъектам.

В силу статьи 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 Страны Союза обязаны обеспечить гражданам стран, участвующих в Союзе, эффективную защиту от недобросовестной конкуренции. Актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету: 1) все действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смешение в отношении предприятия, продуктов

или промышленной или торговой деятельности конкурента; 2) ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента; 3) указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

По смыслу приведенных нормативных положений использование субъективных гражданских прав в условиях соперничества (борьбы) хозяйствующих субъектов обусловлено определенными границами (пределами реализации) с учетом прав и интересов иных лиц, в том числе потребителей товаров, работ, услуг. Жесткость конкуренции не может отождествляться с ее недобросовестностью.

Таким образом, указанные действия ИП, направленные на получение конкурентных преимуществ, противоречат действующему законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение.

Таким образом, в действиях ИП усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, выразившиеся во введении в заблуждение.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.2 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ИП, выразившихся во введении в заблуждение, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ИП о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 15 июля 2022 года**, для чего необходимо:

- принять меры по прекращению использования на фасаде здания по адресу: г. Пенза, ул. Калинина, д. 22а на вывесках информации, создающей впечатление об оказании ИП образовательных услуг по дошкольному образованию в отсутствие соответствующего разрешения (лицензии).