

Заявитель:

---

Организатор торгов:

**РЕШЕНИЕ № 023/7/3-3633/2023**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и  
порядка заключения договоров**

02 августа 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

– специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя общества с ограниченной ответственностью (далее - Заявитель); представителя общества с ограниченной ответственностью ; при участии путем системы видеоконференцсвязи представителя публичного акционерного общества по доверенности от 09.12.2021г. (далее — Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия

Организатора торгов при организации и проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме об оказании клининговых услуг по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и территории объектов (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 0001/23/2.1/0032689/Свод  
Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023 (извещение № 32312377740 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

## **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) (Газпром) об оказании клининговых услуг по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и территории объектов для нужд (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 0001/23/2.1/0032689/Свод  
Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023 (извещение № 32312377740 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 02.08.2023г. в 11:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушена методика оценки заявок Участников маркетинговых исследований, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/7/3-3633/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденном советом директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 (далее - Положение о закупках).

12.05.2023г. Организатор торгов разместил на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 32312377740 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) об оказании клининговых услуг по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и территории объектов (для субъектов малого и среднего предпринимательства) 0001/23/2.1/0032689/Свод Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023.

Дата начала срока подачи заявок: 12.05.2023г.

Дата и время окончания подач заявок: 22.05.2023г. до 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов: 31.06.2023г.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Вместе с тем, согласно пункту 1.2.8. Документации о маркетинговых исследованиях № 0001/23/2.1/0032689/Свод Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023 (далее - Документация о маркетинговых исследованиях), «Маркетинговые исследования» - способ неконкурентной закупки, при котором Заказчик выбирает наиболее выгодные для себя условия исполнения договора из числа предложенных участниками маркетинговых исследований в соответствии с Документацией.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования о закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3.2. статьи 3 Закона о закупках, 3.2. неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

На основании изложенного, оспариваемая процедура не отвечает требованиям части 3 статьи 3 Закона о закупках и является неконкурентной.

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов нарушена методика оценки заявок Участников маркетингового исследования.

Так, в Протоколе № 1/0001/23/2.1/0032689/Свод Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023 по подведению итогов маркетинговых исследований от 31.06.2023г. оценка документации Заявителя по нестоимостному критерию составила 69,84 баллов.

Согласно Приложению № 3 к Документации о Маркетинговых исследованиях «Методика анализа и оценки заявок участников маркетинговых исследований» (далее - Методика), для Участников устанавливаются область проверки и проверяемые требования, на основании которых выставляются соответствующие баллы.

Данные требования не являются обязательными условиями для участия, и не могут служить основанием для отклонения заявки участника, а выступают лишь одним из критериев оценки участника, в то время как к участию в закупке может быть допущено любое лицо, независимо от наличия соответствующего документа.

Согласно доводу жалобы, объединение нескольких услуг в один Лот привело к укрупнению закупки.

Организатор торгов в своем возражении указывает на обстоятельства, послужившие определению предмета торгов, путем включения в него одновременно клининговых услуг по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и территории объектов

Так, услуги по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и услуги по содержанию территории объектов являются однородными, поскольку относятся к одному классификатору по видам экономической деятельности (ОКПД2), а именно: 81.2: Деятельность по чистке и уборке; указанные услуги связаны между собой территориально, поскольку выполняются на одних и тех же объектах ; оказание всех услуг одним исполнителем обеспечивает Заказчику более удобный порядок взаимодействия с ним в процессе исполнения договора.

Законодательство о закупках не устанавливает ограничений по формированию и объему Лота и позволяет Заказчику формировать закупку исходя из своих потребностей. При проведении закупки Заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных лотов (по группам, классам, видам и иным единицам), правом выставления предмета торгов единым лотом, при условии взаимной связи между оказываемыми услугами.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что требования к описанию предмета закупки установлены частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках. Указанная норма не содержит положений, которые прямо запрещают объединять в один Лот несколько услуг. Подобных ограничений не содержит и раздел 15 Положения о закупках.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов в соответствии с Документацией о маркетинговых исследованиях № 0001/23/2.1/0032689/Свод Интер/ПР/ГОС/Э/12.05.2023.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью на действия общества с ограниченной ответственностью при организации

и проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме об оказании клининговых услуг по уборке и санитарному содержанию внутренних помещений и территории объектов для нужд (извещение № 32312377740 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Председатель комиссии № 2

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-23967