



**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о прекращении производства по делу № ЗШ 98-04/16**

**об административном правонарушении**

№ 04-05/3827

27 апреля 2016 года

г. Сыктывкар

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а) <...>, рассмотрев материалы административного дела № ЗШ 98-04/16 о совершении <...> административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Коми УФАС России из Отдела обращений граждан Управления документационного обеспечения и обращений граждан Администрации Главы Республики Коми исх. от 21.01.2016 № 03-2-04/02-19712-2 (вх. от 22.01.2016 № 273) поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «ЮрИнформСервис» исх. от 11.01.2016 № 1, содержащее информацию о нарушении Администрацией муниципального района «Княжпогостский» требований части 1 статьи 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в части отмены закупки «Приобретение благоустроенной квартиры (5)», извещение № 0107300005515000047 (далее – обращение).

В ходе анализа материалов обращения, анализа соответствующей нормативно-правовой базы, мониторинга Официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено.

1. В соответствии с частью Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

В силу частей 2-4 статьи 36 Закона о контрактной системе по истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе.

При отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не несет ответственность перед участниками закупки, подавшими заявки, за исключением случая, если вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участникам закупки причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика.

1. Заказчиком закупки явилась Администрация муниципального района «Княжпогостский».  
Объект закупки – приобретение благоустроенной квартиры (5).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 800 882,76 рублей.

Источник финансирования закупки - средства бюджета муниципального района «Княжпогостский» и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300005515000047, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) 25.12.2015 (далее – извещение о проведении электронного аукциона).

Изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1 размещены на официальном сайте 25.12.2015 (изменения вносились в части корректировки даты проведения аукциона в документации).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона дата и время начала подачи заявок – 25.12.2015 09:54.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 11.01.2016 23:59.

31.12.2015 заказчиком принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанная информация размещена на официальном сайте 31.12.2015 11:25.

Таким образом, действия заказчика - Администрации муниципального района «Княжпогостский» в части отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем за пять дней (за 10 дней) до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

С учётом требований части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

В результате мониторинга официального сайта, а именно реестра планов-графиков, планов-закупок выявлено.

Изменения в план-график на 2015 год в части указания на то, что закупка «Приобретение благоустроенной квартиры (5)» № 0107300005515000047 отменена, внесены (опубликованы) заказчиком 12.01.2016.

Статьёй 190 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьёй 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации определено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу статьи 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно справочной информации «Производственный календарь на 2016 год» (Источник публикации: «Бюллетень трудового и социального законодательства РФ» № 10, 2015) 9 января – суббота, 10 января – воскресенье, 11 января - понедельник.

Согласно статье 112 Трудового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 35-ФЗ) нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются: 1,2,3,4,5,6 и 8 января – Новогодние каникулы, 7 января – Рождество Христово.

Таким образом, с учетом требований части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе изменения в план-график должны были быть внесены по отмененной закупке – 11.01.2016.

Действие заказчика – Администрации муниципального района «Княжпогостский» в части размещения (опубликования) изменений в план-график на 2015 год по отмененной закупке позже законодательно установленного срока на 1 рабочий день противоречит требованиям части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, не более чем на два рабочих дня

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятнадцати тысяч рублей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32](#), [частями 7, 7.1 статьи 19.5](#), [статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ определено, что дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно письменной информации Администрации муниципального района «Княжпогостский» исх. от 30.03.2016 № 02-37/1217 (вх. № 1567 от 31.03.2016) обязанность и ответственность за размещение в единой информационной системе в сфере закупок изменений в план-график на 2015 год по отмененной закупке «Приобретение благоустроенной квартиры (5)» № 0107300005515000047 была возложена на <...>.

<...> назначен на указанную выше должность Приказом руководителя администрации муниципального района «Княжпогостский» от 05.03.2014 № 26-рк «О приеме на работу с 11.03.2014».

<...> осуществляет свою трудовую деятельность в Администрации муниципального района «Княжпогостский» в соответствии с трудовым договором № 11/2014 от 05.03.2014, Должностной инструкцией <...>.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Должностной инструкции <...>, определено, что сотрудник контрактной службы должен разрабатывать план-график, осуществлять подготовку изменений для внесения в план-график, размещать в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения.

<...> с указанной выше Должностной инструкцией ознакомлен, о чём свидетельствует подпись проставленная на данном документе.

Распоряжением руководителя администрации муниципального района «Княжпогостский» от 18.03.2015 № 72-р «О назначении лиц, уполномоченных работать на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» <...> наделён, наряду с прочими сотрудниками, правом использования электронной цифровой подписи.

В результате мониторинга официального сайта установлено, что изменения в план-график на 2015 год по отмененной закупке внесены с использованием ЭЦП <...>.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ определено, что дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Дело № ЗШ 98-04/16 об административном правонарушении рассмотрено в присутствии <...>.

Согласно частям 1, 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно части 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

<...> заявлено, что в соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о контрактной системе Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

Вместе с тем, пункт 2 части 3 статьи 112 Закона о контрактной системе указывает, что в 2014-2016 годах «в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 36](#), [частями 2, 4 - 6 статьи 55](#), [частью 4 статьи 71](#), [частью 4 статьи 79](#), [частью 19 статьи 83](#) настоящего Федерального закона, изменения в планы закупок и планы-графики не вносятся».

Заявленный довод проверен, нашел свое подтверждение при проверке информации.

Таким образом, факт нарушения Закона о контрактной системе отсутствует.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих

обстоятельств, в том числе отсутствие события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛА:**

Производство по делу об административном правонарушении прекратить на основании [пункта 1 части 1 статьи 24.5](#) Кодекса об административных правонарушениях - в связи с отсутствием события административного правонарушения.

<....>