Муниципальному заказчику –

Администрации Пестовского
муниципального района

ул. Советская, д. 10,

г. Пестово, Новгородская обл.,

174510

Участнику закупки –

ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент»

проезд 4-й Рощинский, д. 19,

стр. 3, пом. 4,

г. Москва, 115191

шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 47,

г. Москва, 111123

Исходящие № 5675/03 от 06.12.2019

РЕШЕНИЕ № РНП-53-79

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки (определения поставщика) от заключения государственного контракта

и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 04.12.2019

В полном объеме изготовлено 06.12.2019 Великий

В полном объеме изготовлено 06.12.2019 Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, временно исполняющий обязанности руководителя - начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

участника закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Фабрика Вентиляции ГалВент» (ИНН: 7720605108; юр. адрес: 115191, г. Москва, проезд 4-й Рощинский, д. 19, стр. 3, пом. 4; факт. адрес: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 47; далее – ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент») – <…> (доверенность № 03/12-1 от 03.12.2019) и <…> (доверенность № 03/12-2 от 03.12.2019);

муниципальный заказчик – Администрация Пестовского муниципального района (174510, г. Пестово, Новгородская область, ул. Советская, д. 10; далее - Администрация) – надлежащим образом уведомлен о времени и месте на заседание Комиссии, своих представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика – Администрации об уклонении участника электронного аукциона – ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения, извещение № 0350300022519000081 в редакции №ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.11.2019,

УСТАНОВИЛА:

27.11.2019 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – Администрации поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «Фабрика Вентиляции ГлавВент» от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения, извещение № 0350300022519000081 в редакции №ИИ1 о проведении которого было

размещено на официальном сайте 01.11.2019.

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь Правилами, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления муниципальным заказчиком – Администрации и его аукционной комиссией вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) установлено следующее.

01.11.2019 на официальном сайте было размещено извещение № 0350300022519000081 в редакции № ИИ1 об осуществлении муниципальным заказчиком - Администрацией и его аукционной комиссией закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения (начальная (максимальная) цена контракта – 918 999,70 рублей).

Документация об электронном аукционе (далее – Документация) утверждена заместителем Главы Администрации <…> 31.10.2019.

12.11.2019 состоялось рассмотрение заявки единственного участника. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 116-аэ (далее - Протокол) на участие в рассматриваемом электронном аукционе была подана одна заявка ООО «Фабрика Вентиляции ГлавВент» (идентификационный номер заявки – 193), которая была признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и Документации.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой

информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Как следует из части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем

один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Как следует из части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как следует из части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее

чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Документацией предусмотрены данные условия, а также указано, что обеспечение исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта – 45 949, 99 рублей.

Согласно имеющимся в материалах дела документам и информации, 13.11.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией посредством официального сайта проект муниципального контракта был направлен для подписания ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент».

Воспользовавшись правом, предусмотренным частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе 18.11.2019 ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» был составлен и направлен посредством официального сайта протокол разногласий с просьбой внести изменения в Проект муниципального контракта, а именно: пункт 2.1 Проекта муниципального контракта изложить в новой редакции: указать помимо всех издержек и расходов также, что цена контракта включает НДС 20% 153 166,62 рубля.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в

протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

19.11.2019 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте и на электронной площадке был размещен доработанный Проект муниципального контракта и направлен посредством официального сайта ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент».

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок его подписания поставщиком - до 23 часов 59 минут 22.11.2019.

В установленный законом срок (до 23 часов 59 минут 22.11.2019) ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» Проект муниципального контракта не подписан и обеспечение исполнения контракта в размере, установленном в Документации (45 949, 99 рублей) не представлено.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Таким образом, ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент», не подписав в установленный срок Проект муниципального контракта, не исполнив требования части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, уклонилось от заключения муниципального контракта.

25.11.2019 муниципальным заказчиком - Администрацией был составлен протокол признания победителя электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения уклонившимся от заключения муниципального контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения (извещение № 0350300022519000081), который в тот же день был размещен на официальном сайте.

В соответствии с письменными пояснениям ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» относительно факта уклонения от заключения муниципального контракта (вх. № 8193 от 04.12.2019 Новгородского УФАС России) 13.11.2019 ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» был получен проект контракта.

18.11.2019 ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» в адрес муниципального заказчика – Администрации направлен протокол разногласий.

22.11.2019 ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» при попытке подписать проект контракта была выявлена ошибка проверки подлинности сертификатов безопасности.

В тот же день ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» обратилось в общество с ограниченной ответственностью «Центр-Инвест» (далее – ООО «Центр-Инвест») для устранения выявленной ошибки (Квитанция о приеме в ремонт № 382 от 22.11.2019).

В результате проведенной ООО «Центр-Инвест» диагностики, в локальной сети предприятия было обнаружено вредоносное программное обеспечение (Акт о неисправности № 383 от 23.11.2019).

По истечению регламентированного законом срока ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» пыталось подписать Проект муниципального контракта, однако функционал электронной площадки не позволил этого сделать.

26.11.2019 ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» в адрес муниципального заказчика - Администрации были направлены подписанный Проект муниципального контракта и заверенная копия банковской гарантии № 529826 от 21.11.2019 с описью вложения в ценное письмо, что подтверждается, имеющейся в материалах дела почтовой квитанцией.

На протяжении всего ранее указанного периода ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» осуществлялось постоянное взаимодействие с муниципальным заказчиком – Администрацией (велась переписка по электронной почте), что подтверждается сриншотами электронных писем, направленных в адрес Администрации.

Также, при принятии решения о включении Сведений в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» просит учесть тот факт, что данное юридическое лицо на протяжении многих лет осуществляет поставку аналогичного товара.

Умысла на уклонение от заключения муниципального контракта у ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» не имелось.

На основании вышеизложенного, ООО «Фабрика Вентиляции ГалВетн» просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На рассмотрении Сведений представители ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» поддержали письменные объяснения в полном объеме.

Рассмотрев представленные Сведения, изучив письменные пояснения ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» относительно факта уклонения от заключения муниципального контракта, проведя внеплановую проверку осуществления рассматриваемой закупки, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается факт уклонения ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» от заключения муниципального контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки.

В установленный для подписания Проекта муниципального контракта срок, победителем электронного аукциона – ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» данный Проект муниципального контракта подписан не был, обеспечение исполнения контракта не представлено.

Данный факт не оспаривается ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент».

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России также учитывает следующее.

Действия ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения муниципального контракта по ее итогам не носят характер недобросовестного поведения, не свидетельствуют о намеренном уклонении от его подписания. Неподписание муниципального контракта допущено по объективным, непредвиденным причинам (выход из строя программного обеспечения компьютера ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент», необходимого для подписания контракта электронной подписью).

Кроме того, ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» предприняло меры для оформления банковской гарантии с целью исполнения требования об обеспечении исполнения контракта. ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» были понесены финансовые затраты, связанные с оформлением данной банковской гарантии (банковская гарантия № 529826 от 21.11.2019).

Таким образом, обеспечение исполнения муниципального контракта было получено ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» в установленный для подписания контракта срок.

Следовательно, материалами Сведений подтверждается, что победитель электронного аукциона – ООО «Фабрика Вентиляции ГлаВент» не пытался совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта муниципального контракта, не терял интерес к его заключению в ходе всего срока осуществления закупки.

Таким образом, действия ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент» как победителя рассматриваемого электронного аукциона не носят характер недобросовестного поведения, поскольку данный участник не желал уклоняться от заключения муниципального контракта и умышленно не бездействовал с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия Новгородского УФАС России не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), представленных Администрацией в отношении ООО «Фабрика Вентиляции ГалВент», в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Пестовского муниципального района (174510, г. Пестово, Новгородская область, ул. Советская, д. 10) в отношении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Вентиляции ГалВент» (ИНН: 7720605108; юр. адрес: 115191, г. Москва, проезд 4-й Рощинский, д. 19, стр. 3, пом. 4; факт. адрес: 111123, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 47) в связи с его уклонением от заключения муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для сбора ТКО для нужд Пестовского городского поселения, извещение № 0350300022519000081 в редакции №ИИ1 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.11.2019, в реестр недобросовестных поставщиков

не включать.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии Д.А. Петров

А.В. Петрова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.