ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

РНП - №37 – 118 по делу №037/06/104-597/2021 (07-02/2021-118) о включении сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 27 октября 2021 года город Иваново

Дата изготовления решения: 08 ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» (далее – Заявитель, Заказчик): <…>,

в отсутствие представителей ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» (далее – Общество, Исполнитель) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте и времени его рассмотрения была направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 20.10.2021 от ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт филиала ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» здания взрослой поликлиники №1 (реестровый номер контракта 2370600354521000176), вследствие существенного нарушения Исполнителем условий контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем документы, заслушав представителя ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

28.05.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721001412 о проведении электронного аукциона на разработку проектно-сметной

документации на капитальный ремонт филиала ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» здания взрослой поликлиники №1. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 712 019 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.06.2021 №0133200001721001412-1 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 11 заявок от участников закупки, все участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 22.06.2021 последние ценовые предложения участников электронного аукциона:

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, р
240	22.06.2021 13:02	Понижение	2 671 339,00
2	22.06.2021 13:08	Понижение	1 925 533,45
230	22.06.2021 13:03	Понижение	2 088 254,60
87	**22.06.2021 13:48**	**Понижение**	**1 356 009,00**
113	22.06.2021 13:10	Понижение	1 898 413,25
20	22.06.2021 13:46	Понижение	1 391 761,17

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 25.06.2021 №0133200001721001412-3 заявки участников закупки с номерами заявок 240 (ООО «АКТИВПРОЕКТ»), 87 (ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД»), 113 (ООО «КАПИТАЛ СТРОЙ»), 20 (ООО АРХИТЕКТУРНАЯ КОМПАНИЯ «КРУПТ») были признаны соответствующими требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе, заявки участников закупки 2 (ООО «КОНСТАНТ 18»), 230 (ООО «КОСТРОМА РУСЬ СТРОЙ») - несоответствующими требованиям документации о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем электронного аукциона было признано ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД».

По итогам проведения указанной закупки 09.07.2021 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» и ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» был заключен контракт на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт филиала ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» здания взрослой поликлиники №1 (далее - контракт).

Согласно п. 1.1, 1.2, 3.2 контракта Исполнитель обязуется оказать услуги по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт филиала ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» здания взрослой поликлиники №1, Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату оказанных услуг. Требования, предъявляемые к услугам, оказываемым в рамках контракта, а также функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики (при необходимости) материалов, объем, содержание, и другие условия оказания услуг определяются Техническим заданием (приложение №1 к контракту) (далее – Техническое задание), являющимся неотъемлемой частью контракта.

Начало проведения работ: с даты заключения контракта.

Срок завершения работ: в течение 105 (ста пяти) дней с даты заключения контракта, в том числе:

- срок выполнения работ по разработке проектной документации составляет не более 60 (шестидесяти) дней;

- срок проведения государственной экспертизы проектной документации составляет не более 45 (сорока пяти) дней.

В соответствии с п. 4.1.5 контракта Исполнитель обязан назначить своим приказом лиц, которые непосредственно будут оказывать услуги, а также полномочного представителя для согласования и координации работ Исполнителя на объекте Заказчика, оперативного рассмотрения и решения технических и организационных вопросов, связанных с оказанием и приемкой услуг, и предоставить данный приказ Заказчику.

Согласно п. 8 Технического задания все необходимые исходные документы для проектирования (паспорт БТИ, договора на существующее технологическое присоединение) будут представлены Заказчиком Исполнителю после заключения контракта в течение 1 (одного) рабочего дня.

12.07.2021, 12.08.2021 Обществом в адрес Заказчика было направлено письмо №426 от 12.07.2021 о предоставлении паспорта БТИ, договоров на существующее технологическое присоединение, контактов

лица, ответственного за взаимодействие по контракту.

13.08.2021 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» в адрес Общества были направлены сведения об ответственном лице Заказчика.

20.08.2021 Исполнителем в адрес Заказчика было направлено письмо №551 от 20.08.221, согласно которому запрашиваемая Обществом письмом №426 от 12.07.2021 информация так и не поступила в адрес ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД». Письменно не направлены и контактные данные ответственного специалиста со стороны Заказчика. В отсутствие указанных данных не представляется возможным организовать рабочую группу и составить план работ. Исполнитель планировал выезд на объект в период с 09 по 15 августа исполнительного директора Общества в целях предпроектного обследования, о чем в ходе телефонных переговоров было донесено представителям Заказчика. В выезде данного представителя было отказано, кроме того, было озвучено требование о необходимости выезда ряда специалистов по изысканиям, предусмотренным контрактом одновременно. Общество считает, что указанные действия препятствуют исполнению контракта в срок. Исполнитель лишен возможности без участия Заказчика оперативно выполнять работы в сроки, предусмотренные контрактом. Руководствуясь ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» работы по контракту приостановлены до решения вопроса о целесообразности дальнейшей работы и предоставления исходных данных в объеме, предусмотренном заданием на проектирование. Также Общество просило устранить выявленные разночтения в Техническом задании. Так, пп. 7 п. 9 Технического задания предусмотрено выполнение инженерно – геодезических, инженерно – геологических и инженерно - экологических изысканий площадки строительства, при том, что заключенный контракт предусматривает разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт объекта, а не на строительство.

20.08.2021 Заказчиком в адрес Общества было направлено письмо, согласно которому контакты ответственного лица предоставлялись Исполнителю в телефонном разговоре 11.08.2021-12.08.2021.

23.08.2021 в адрес Общества Заказчиком были направлены исходные данные.

26.08.2021 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» было направлено письмо №901 от 25.08.2021, согласно которому Общество указанный в п. 4.1.5 контракта приказ не предоставило. Кроме того, в соответствии с п. 9 Технического задания необходимо выполнить обмеры и обследования здания поликлиники с определением объёмов восстановления и разработкой самостоятельного раздела «Обмеры и обследование», а также выполнить и согласовать с Заказчиком 3D модель здания, внутренние интерьеры помещений. По состоянию на 25.08.2021 указанные работы Обществом не выполнены. Запрашиваемые Обществом документы и информация были направлены 23.08.2021. Информация о лице, ответственном за взаимодействие по контракту, была предоставлена в ходе телефонных разговоров. В связи с чем, Заказчик требовал предоставить указанный в п. 4.1.5 контракта приказ и приступить к оказанию предусмотренных контрактом услуг по разработке проектной документации.

27.08.2021 в адрес Заказчика поступило письмо Общества №581 от 27.08.2021, согласно которому для оперативной работы Исполнитель просил предоставить градостроительный план земельного участка, фактически занятого объектом проектирования. Также 27.08.2021 Обществом Заказчику был направлен приказ №25 от 27.08.2021 о возложении обязанностей главного инженера проекта.

30.08.2021 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» в ответ на письмо Общества №581 от 27.08.2021 было указано, что у Заказчика отсутствует градостроительный план земельного участка, на котором расположено здание поликлиники №1. Соответствующий запрос направлен в администрацию г.о. Шуя.

08.09.2021 Заказчиком в адрес Общества было направлено требование №942 от 08.09.2021, согласно которому по состоянию на 08.09.2021 работы по контракту Обществом не выполнены. В связи с чем, Заказчик требовал приступить к оказанию предусмотренных контрактом услуг по разработке проектной документации.

По состоянию на 15.09.2021 Общество к выполнению предусмотренных контрактом работ не приступило.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 9.4 контракта.

Ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что общие положения о подряде (ст. 702 - 729) и положения о бытовом подряде (ст. 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания

услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД») обусловленных контрактом обязательств, 15.09.2021 ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» своевременно были исполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 15.09.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, 17.09.2021 размещено на официальном сайте, о чем свидетельствует скрин-шот страницы официального сайта, а также направлено электронной почтой.

07.10.2021 Заказчиком было получено подтверждение о вручении Исполнителю решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, устранено не было. Учитывая изложенное, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 19.10.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) Исполнителя при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по оказанию услуг в рамках заключенного контракта ложатся на Исполнителя.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Заказчик полагал, что исходные данные должны передаваться ответственному лицу Исполнителя лично. Однако такое лицо Обществом не назначалось до 27.08.2021. В связи с чем, исходные данные были переданы с нарушением установленного срока.

Вместе с тем, несмотря на предоставление Заказчиком исходных данных позднее срока, установленного контрактом, Обществом действий, направленных на исполнение контракта после получения исходных данных, не совершено. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта, в материалах дела также отсутствуют. Доказательства объективной невозможности исполнения принятых на себя обязательств ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» не представило.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта.

Неисполнением контракта нарушаются права Заказчика относительно условий (выявленных им, как лучшие), исключается (умаляется) эффективность использования бюджетных средств, обеспечение публичных интересов в рамках соответствующих правоотношений. Исполнитель, самостоятельно принявший решение об участии в электронном аукционе и претендующий на заключение контракта и его надлежащее исполнение, обязан был учитывать специфику заключения и исполнения контракта и соблюдать все предусмотренные для этого условия, что в рассматриваемом случае сделано не было.

Письменных возражений от ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» в адрес Ивановского УФАС России на обращение ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» о включении сведений об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» представителей не направило.

При указанных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница» в отношении ООО «КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО «КАСКАД» (ИНН: 3662273291; 394026, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Солнечная, д. 31 А, пом. 114), директора - <…> включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на

разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт филиала ОБУЗ «Шуйская ЦРБ» здания взрослой поликлиники №1 (реестровый номер контракта 2370600354521000176), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
я	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
21	22.10.2021	20.10.2021	-	20.10.2021	27.10.2021	27.10.2021	-	08.11.2021	08.11.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии