

РЕШЕНИЕ

«07» сентября 2010 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2010 года.
В полном объеме решение изготовлено «07» сентября 2010 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России «...», членов Комиссии – специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России «...», специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...»,

в присутствии заместителя Главы администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» «...» (на основании доверенности) и представителя ОАО «Сбербанка России» «...» (на основании доверенности),

рассмотрев дело № 02-65/2011 по признакам нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» (далее – Администрация; местонахождение: ул. Советская, д. 7, г. Мосальск, Калужская область, 249930) части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» (далее - Администрация) на основании приказа Калужского УФАС России от 14.07.2011 № 123 установлено, что 30.08.2010 между Администрацией городского поселения «Город Мосальска» в лице Главы администрации городского поселения «Город Мосальска» и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (ОАО) (далее - Сбербанк РФ) в лице заведующего дополнительным офисом Калужского отделения № 2670/032 заключен договор банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010.

Предметом указанного договора является открытие Сбербанком РФ

счета Администрации городского поселения «Город Мосальск» в валюте Российской Федерации № 40302810322240000015 и осуществление расчетно-кассового обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, внутренними документами Сбербанка РФ и условиями заключенного договора.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по открытию и ведению банковских счетов юридических лиц, осуществлению расчетов по этим счетам, а также инкассации денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовому обслуживанию юридических лиц, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, указанный договор банковского счета (в валюте Российской Федерации) от 30.08.2010 № 40302810322240000015 заключен Администрацией городского поселения «Город Мосальск» без проведения соответствующих открытого конкурса или открытого аукциона (далее также - торгов).

С учетом изложенных обстоятельств Калужским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело № 02-65/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела № 02-65/2011, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

Согласно пояснениям Администрации (исх. от 25.07.2011 № 501) бухгалтерия Администрации городского поселения «Город Мосальск» является отделом Администрации муниципального района «Мосальский район».

С учетом того, что Администрацией муниципального района «Мосальский район» был проведен открытый аукцион, по результатам которого заключен муниципальный контракт от 28.01.2010г. предметом которого является, открытие Калужским отделением №8608 Сберегательного банка России счетов Администрации муниципального района «Мосальский район» в валюте Российской Федерации № 40116 «Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям» и № 40703 «Некоммерческие организации» и осуществление расчетно-кассового обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, перечнем тарифов и услуг, оказываемых клиентам Сбербанка РФ и его филиалами, а также условиями договора, заключение рассматриваемого

договора банковского счета возможно без проведения торгов.

Вместе с тем, данный довод является не состоятельным по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 1.1 Положения об отделе бухгалтерского учета МО поселений администрации муниципального района Мосальский район (утв. распоряжением Администрации муниципального района от 08.10.2010 № 246-р) отдел бухгалтерского учета МО поселений администрации муниципального района «Мосальский район» является структурным подразделением администрации (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) муниципального района «Мосальский район».

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 351А-1/09-01 от 12.01.2010г. между Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) Муниципального района «Мосальский район» Калужским отделением №8608 Сберегательного банка России заключен Муниципальный контракт на открытие и ведения счетов № 40116 «Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям», № 40703 «Некоммерческие организации» финансовому отделу администрации муниципального района «Мосальский район», предметом которого является открытие счетов в валюте Российской Федерации и осуществление расчетно-кассового обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, перечнем тарифов и услуг, оказываемых клиентам Сбербанка РФ и его филиалами, а также условиями договора

Вместе с тем, рассматриваемый договор банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 от 30.08.2010г. был заключен не с финансовым отделом администрации Муниципального района «Мосальский район» и не с бухгалтерией администрации городского поселения «Город Мосальск», а непосредственно с администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» в лице главы администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» - «...».

Торги на право заключения договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 между Администрацией и Сбербанком РФ не проводились, что подтверждается материалами дела и ответчиком не оспаривается.

Однако, отбор финансовых организаций, в силу положений части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возможен только двумя способами, а именно путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по открытию и ведению банковских счетов юридических лиц, осуществлению расчетов по этим счетам, а также инкассации денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовому обслуживанию юридических лиц без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 1.1 заключенного договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010, предметом договора является открытие счета в валюте Российской Федерации и осуществление расчетно-кассового обслуживания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, перечнем тарифов и услуг, оказываемых клиентам Сбербанка РФ и его филиалами, а также условиями договора. В соответствии с условиями указанного договора. Сбербанк РФ обязуется, в частности, осуществлять прием, проверку и исполнение расчетных (платежных) документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными актами Банка России, тарифами Сбербанка РФ и условиями договора; перечислять со счета денежные средства в сроки, установленные действующим законодательством; зачислять на счет денежные средства не позднее дня, следующего за днем поступления в Сбербанк РФ расчетного (платежного) документа; доставлять (с использованием почтовой службы) по назначению принятые на инкассо расчетные (платежные) документы и др. Срок действия указанного договора сторонами не определен.

Согласно пояснениям представителей Администрации городского поселения «Город Мосальск», услуги по договору банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 оказываются Сбербанком РФ бесплатно.

Оказание финансовых услуг, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», без взимания платы не освобождает органы местного самоуправления, от обязанности проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями указанной статьи для отбора финансовых организаций.

Также, в соответствии с частью 2 статьи 845 Гражданского кодекса Российской Федерации банк может использовать имеющиеся на счете денежные средства, гарантируя право клиента беспрепятственно распоряжаться этими средствами. Таким образом, действиями Администрации по заключению договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 без проведения открытого конкурса или открытого аукциона Сбербанку РФ созданы более благоприятные условия деятельности по сравнению с другими

хозяйствующими субъектами (потенциальными хозяйствующими субъектами).

При рассмотрении дела № 02-65/2011 представители Администрации городского поселения «Город Мосальск» подтвердили факт заключения договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 без проведения открытого конкурса или открытого аукциона, пояснив, что в настоящее время решается вопрос о расторжении указанного договора. По состоянию на дату рассмотрения дела договор банковского счета (в валюте Российской Федерации) № 40302810822060002010 не расторгнут и является действующим, в связи с чем оснований, предусмотренных частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для прекращения рассмотрения дела не имеется.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского поселения «Город Мосальск» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с Акционерным коммерческим Сберегательным Банком (ОАО), в лице заведующего дополнительным офисом Калужского отделения № 2670/032, договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) от 30.08.2010 № 40302810822060002010 без проведения торгов.

2. Выдать в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем выполнения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предъявляемых к отбору финансовых организаций.

Председатель _____ «...»
Комиссии

Члены _____ «...»
Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«07» сентябрь 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя Управления «...», специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках «...», специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России «...»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «07» сентября 2011 года по делу № 02-65/2011 о нарушении Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Мосальск» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения «Город Мосальск» **в срок до 07.10.2011** прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с Акционерным коммерческим Сберегательным Банком Российской Федерации (ОАО), в лице заведующего дополнительным офисом Калужского отделения № 2670/032, договора банковского счета (в валюте Российской Федерации) от 30.08.2010 № 40302810322240000015 без проведения открытого конкурса или аукциона (торгов),

а именно: совершить действия, направленные на выполнение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предъявляемых к отбору финансовых организаций.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не

позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии: _____ «...»

_____ «...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.