

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя организатора торгов по доверенности <....>; при участии заявителя жалобы- гр. М.; рассмотрев жалобу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратился гр.М. на действия организатора торгов – Администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения, комиссии, извещение № 080219/4771272/01 на право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:06:030108:94, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Горького, лот № 1, в связи с нарушением при организации и проведении открытого торгов, в том числе, в связи с необоснованным отказом на участие в торгах.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель поддержал довод, изложенный в жалобе.

Представитель организатора торгов, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Организатором торгов –администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения на официальном сайте торгов torgi.gov.ru, а также на официальном сайте администрации ,размещено извещение № 080219/4771272/01 о проведении аукциона на право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:06:030108:94, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Горького, лот № 1.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

Решением аукционной комиссии заявителю отказано в допуске на участие в торгах по основаниям, указанным в протоколе № 1 от 14.03.2019г.

Не согласившись с вышеуказанным решением комиссий, заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Из представленных документов следует, что 06.02.2019г. организатором торгов принято постановление № 09 «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», которым утверждено извещение о проведении аукциона на право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 38:06:030108:94, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Горького.

Так, согласно извещению, утв. Постановлением № 09 от 06.02.2019г., для участия в аукционе необходимо представить комплект следующих документов:

- заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- документ, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

Вышеуказанные требования, согласуются с ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Как следует из протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в аукциона... от 14.03.2019г., заявитель был отклонен в связи с несоответствием требованиям извещения о проведении аукциона по следующим причинам:

1. в заявке на участие в перечне прилагаемых документов указан надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо, к заявке указанный документ не приложен;
2. в заявке в перечне документов указано копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан), к заявке копии документов, удостоверяющих личность не приложены.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявитель является физическим лицом, заявку заполнил по установленной форме, следовательно, отклонение его заявки по причине отсутствия документа, надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо, является неправомерным.

По второму основанию отклонения, указанного в протоколе № 1, установлено следующее.

Как указывалась ранее, частью 1 ст. 39.12 ЗК РФ, установлено, что для участия в аукционе необходимо представить комплект следующих документов:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4. документы, подтверждающие внесение задатка.

Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" установлено, что паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее паспорт).

Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации (далее именуются -граждане), достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Пунктом 1 и 2 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта гражданина Российской Федерации (далее именуется - бланк паспорта) изготавливается по единому образцу с указанием всех реквизитов на русском языке.

Бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Как следует из протокола № 1 от 14.03.2019г., заявителем вместо документа удостоверяющего личность представлены отдельные его фрагменты, а именно:2,3,4 и 5 страницы паспорта, следовательно, у комиссии имелись правовые основания для отклонения заявки гр.М.

Комиссией антимонопольного органа признан несостоятельным довод заявителя о том, что при приеме и регистрации его заявки, должностным лицом осуществляющим регистрацию заявок не было указано на наличие каких-либо недостатков, постольку, рассмотрение заявок поступивших на участие на предмет соответствия установленным требованиям, осуществляется аукционной комиссией, в свою очередь должностное лицо организатора торгов, регистрирующее заявки на участие не подменяет собой полномочия аукционной комиссии по их рассмотрению по существу.

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

При этом, комиссия антимонопольного органа при рассмотрении жалобы по существу выявила иные нарушения в действиях организатора торгов.

Статьей 39.11 ЗК РФ регламентирован порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 3 части 21 ст. 39.11 ЗК РФ, установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и **порядке проведения аукциона.**

В извещении о проведении аукциона не указан порядок проведения аукциона.

Таким образом, в нарушение п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение не содержит сведения о порядке проведения аукциона.

Следовательно, организатором торгов- администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения допущено нарушение п. 3 ч. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на порядок определения победителя, в связи с чем комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. М. на действия организатора торгов – Администрации Листвянского муниципального образования - администрация городского поселения комиссии, при организации и проведении торгов, извещение № 080219/4771272/01, лот № 1, необоснованной.

2. Признать организатора торгов – администрацию Листвянского муниципального образования - администрацию городского поселения нарушившей п. 3 ч. 21 ст.39.11 ЗК РФ.

3. Передать материалы должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

4. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>;

<....>;