

РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-998/2020

о признании жалобы обоснованной

20 июля 2020 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Сити-Проджект» на действия Заказчика - Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области при проведении электронного аукциона № 206050000012002252 «Выполнение работ (услуг) по оценке технического состояния многоквартирного дома с проведением инструментального обследования несущих и ненесущих строительных конструкций многоквартирного дома, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Калининск, ул. Новая, д. 10», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сити-Проджект» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области (далее – Организатор торгов) при проведении электронного аукциона № 206050000012002252 «Выполнение работ (услуг) по оценке технического состояния многоквартирного дома с проведением инструментального обследования несущих и ненесущих строительных конструкций многоквартирного дома, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Калининск, ул. Новая, д. 10» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Аукциона Организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Организатор Аукциона с доводами Заявителей не согласился, пояснив, что при проведении Аукциона нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.06.2020 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение № 206050000012002252 «Выполнение работ (услуг) по оценке технического состояния многоквартирного дома с проведением инструментального обследования несущих и ненесущих строительных конструкций многоквартирного дома, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Калининск, ул. Новая, д. 10».

В жалобе Заявитель указывает на неправомерный отказ от заключения договора по результатам Аукциона.

Согласно акту об отказе от заключения договора на выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома от 06.07.2020 Заявителю отказано в заключении договора по результатам Аукциона по причине того, что установлен факт несоответствия лица, с которым должен быть заключен договор о проведении капитального ремонта, требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615); информация из единого реестра членов СРО «НОПРИЗ» от 23.06.2020: не являются членами СРО в области инженерных изысканий; при принятии решения об участии в Аукционе Заявителем не учтены положения действующего законодательства (ЖК РФ, ГрК РФ), а также разъяснения Минстроя России от 20.09.2018 № 38887-ЛС/02, согласно которым работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений могут выполняться только членами СРО в области инженерных изысканий.

Согласно п. 61 Постановления № 615 сводный реестр квалифицированных подрядных организаций ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - орган по ведению сводного реестра), в электронном виде на официальном сайте. Реестр квалифицированных подрядных организаций является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций и размещается на официальном сайте и официальном сайте органа по ведению реестра в сети «Интернет».

В соответствии с п. 103 Постановления № 615 участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Также согласно п. 5 Аукционной документации участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предоставивший обеспечение

заявки на участие в аукционе, вправе участвовать в аукционе по соответствующим предмету аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Согласно п. 220 Постановления № 615 заказчик обязан отказаться от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона, или с участником электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или с единственным участником, допущенным к участию в электронном аукционе, или с единственным участником электронного аукциона в случае установления факта несоответствия лица, с которым должен быть заключен договор о проведении капитального ремонта, требованиям настоящего Положения.

В письменных пояснениях Организатор торгов указывает, что у ООО «Сити-Проджект» отсутствует членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в связи с чем, общество не имеет права исполнять работы, которые являются предметом аукциона, в связи с чем Заявителю было отказано в заключении договора по результатам Аукциона.

Также Организатор торгов указывает, что согласно разъяснениям Минстроя России от 20.09.2018 № 38887-ЛС/02 работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений могут выполняться только членами СРО в области инженерных изысканий.

В силу п. 7. Постановления № 615 по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п. 8. Постановления № 615 предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона: г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

В соответствии с п. 23 Постановления № 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

а) членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 8 настоящего Положения.

В соответствии с п. 130 Постановления № 615 участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Таким образом, из приведенных выше норм следует, что для участия в Аукционе по выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирного дома участнику необходимо иметь членство в саморегулируемых организациях, осуществляющих подготовку проектной документации, а также быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Требования к членству в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий для участие в торгах по рассматриваемому предмету в Постановлении № 615 отсутствует.

Ссылка Администрации на указанное письмо Минстроя России не может быть принята во внимания, т.к. содержание письма определяет правоотношения, связанные с обследованием состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций, тогда как предмет Аукциона выполнение работ (услуг) по оценке технического состояния многоквартирного дома.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что на официальном сайте Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области размещена, в том числе, ссылка на сводный реестр квалифицированных подрядных организаций, который размещен на ЕИС и в который включен Заявитель, а именно: по данным ЕИС ООО «Сити-Проджект» включено в реестр 08.05.2020 на основании протокола Министерства строительства и ЖКХ Саратовской области от 08.05.2020 (номер предварительного отбора 016020000092000077).

Таким образом, сведения об ООО «Сити-Проджект» содержатся в сводном реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи чем Заявитель соответствует требованиям Постановления № 615.

При таких обстоятельствах доводы жалобы являются обоснованными.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сити-Проджект» на действия Заказчика - Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области при проведении электронного аукциона № 206050000012002252 «Выполнение работ (услуг) по оценке технического состояния многоквартирного дома с проведением инструментального обследования несущих и ненесущих строительных конструкций многоквартирного дома, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Калининск, ул. Новая, д. 10» обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов, электронной площадке предписание об устранении нарушений порядка заключения договора по результатам торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...