

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-019

по делу №037/06/104-123/2021 (07-02/2021-019) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 16 марта 2021 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 19 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>

в присутствии представителей:

ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>

ООО «Цифровая симфония» (далее – Общество, Поставщик): <...>

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 09.03.2021 от ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на поставку пленки рентгеновской медицинской и реактивов для обработки медицинской рентгеновской пленки (реестровый номер контракта 2373101157120000309), вследствие существенного нарушения ООО «Цифровая симфония» (ИНН: 7716588114; 129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корп. 21) условий контракта.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Цифровая симфония» в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

16.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001720002832 о проведении электронного аукциона на поставку пленки рентгеновской медицинской и реактивов для обработки медицинской рентгеновской пленки (далее – контракт).

23.12.2020 по результатам проведения указанной закупки ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» и ООО «Цифровая симфония» заключен контракт на поставку пленки рентгеновской медицинской и реактивов для обработки медицинской рентгеновской пленки.

На основании п. 1.1 контракта Поставщик обязуется поставить **пленку рентгеновскую медицинскую и реактивы для обработки медицинской рентгеновской пленки** (далее – товар) Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара.

Согласно 3.2.1. Поставщик обязуется передать Заказчику товар в строгом соответствии с условиями контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки.

Наименование, количество, характеристики товара указаны в Спецификации (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью контракта.

№ п/п	Наименование товара, страна происхождения	Показатель (характеристика) товара Значения показателя (характеристики) товара	Ед. изм.	Кол- во
1	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 13x18см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130- 00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 18 Сантиметр. Ширина 13 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
2	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 18x24см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130- 00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 24 Сантиметр. Ширина 18 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
3	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 15x40см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130- 00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 40 Сантиметр. Ширина 15 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
4	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 24x30см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130- 00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 30 Сантиметр. Ширина 24 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
5	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 30x40см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130- 00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 40 Сантиметр. Ширина 30 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
6	Пленка рентгеновская медицинская, экранная	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 35 Сантиметр.	шт	1

	Curix RP1 35x35см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130-00000098	Ширина 35 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.		
7	Пленка рентгеновская медицинская, экранная Curix RP1 35x43см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130-00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 43 Сантиметр. Ширина 35 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
8	Пленка рентгеновская интраоральная для стоматологии, безэкранная D-Speed 30,5x40,5мм./100 листов. Пр-во: "Кэарстрим Хэлс, Инк." Соединенные Штаты Америки КТРУ 26.60.11.130-00000004	Описание: Безэкранная рентгенографическая пленка специальных размеров для использования в стоматологических рентгеновских системах. Она предназначена для прямого экспонирования рентгеновским излучением и относительно нечувствительна к видимому свету, испускаемому экранами. Длина 40,5 Миллиметр. Ширина 30,5 Миллиметр. Исполнение Лист. Тип Зеленочувствительная. Соответствие.	шт	1
9	Проявитель-регенератор трехкомпонентный G139 (части А, В, С) 2x20 литров. Пр-во: "АгфаН.В." Бельгия	Описание: Предназначен для обработки медицинских радиографических пленок в автоматических проявочных машинах. Одна упаковка проявителя предназначена для приготовления 40 л рабочего раствора. Тип Жидкий трехкомпонентный. Состав упаковки Трехкомпонентный проявитель в своём составе содержит: - компонент А - 2 канистры; - компонент В – 2 флакона; - компонент С – 2 флакона. Соответствие. Срок годности рабочих растворов 30 дней.	упаковка	1
10	Фиксаж-регенератор двухкомпонентный G334 (части А, В) 2x20 литров. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия	Описание: Предназначен для обработки радиографических пленок в автоматических проявочных машинах. Одна упаковка фиксажа предназначена для приготовления 40 л рабочего раствора выходных изображений, например, для ядерной медицины или ультразвуковых исследований. Тип Жидкий двухкомпонентный Состав упаковки Двухкомпонентный фиксаж в своём составе содержит: - компонент А - 2 канистры; - компонент В – 2 флакона. Соответствие. Срок годности рабочих растворов 30 дней.	упаковка	1
11	Пленка медицинская для рентгенографии, экранная SFM	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации.	шт	1

	13x30см./100 листов. Пр-во: "СФМ Госпитал Продактс ГмБХ" Германия КТРУ26.60.11.130-00000098	Длина 30 Сантиметр. Ширина 13 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная.		
12	Пленка рентгеновская медицинская, экранная CP-BU New 30x30см./100 листов. Пр-во: "Агфа Н.В." Бельгия КТРУ 26.60.11.130-00000098	Соответствие. Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 30 Сантиметр. Ширина 30 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1
13	Пленка медицинская для рентгенографии, экранная SFM 40x40см./100 листов. Пр-во: "СФМ Госпитал Продактс ГмБХ" Германия КТРУ 26.60.11.130-00000098	Описание: Экранная рентгенографическая пленка специально предназначена для использования в диагностических системах медицинской визуализации. Длина 40 Сантиметр. Ширина 40 Сантиметр. Исполнение Лист. Тип Синечувствительная. Соответствие.	шт	1

В соответствии с п. 4.2 контракта поставка товара осуществляется Поставщиком по заявке Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения заявки, но не чаще чем два раза в месяц, до 30.11.2021 г. Поставщик обязуется разгрузить поставленные товары на складе заказчика своими силами в часы работы Заказчика (с 8-00 часов до 15-00 часов по Московскому времени).

28.12.2020 Заказчик направил Поставщику заявку на поставку следующей рентгеновской пленки:

1. Пленка медицинская для рентгенографии, экранная SFM 13x30см./100 листов. Пр-во: «СФМ Госпитал Продактс ГмБХ» Германия КТРУ26.60.11.130-00000098 в количестве 5000 штук.
2. Пленка рентгеновская медицинская, экранная CP-BU New30x30см./100 листов. Пр-во: «Агфа Н.В.» Бельгия КТРУ 26.60.11.130-00000098 в количестве 5000 штук.
3. Пленка медицинская для рентгенографии, экранная SFM 40x40см./100 листов. Пр-во: «СФМ Госпитал Продактс ГмБХ» Германия КТРУ 26.60.11.130-00000098 в количестве 5000 штук.

30.12.2020 Поставщик отправил Заказчику письмо №143 от 30.12.2020, в котором указал, что 30.12.2020 в 14:00 по Московскому времени заказанный товар был доставлен по адресу, указанному в контракте, однако товар не был принят Заявителем, в связи с отсутствием принимающего лица ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» в месте приёмки товара.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что Поставщиком не были представлены доказательства отправки 30.12.2020 товара в место приемки.

12.01.2021 Заказчик направил заявку, в которой запросил поставить товар, указанный в заявке от 28.12.2020.

12.01.2021 Заказчик направил Обществу письмо №20 от 12.01.2021, в котором указал, что в срок, установленный контрактом по заявке от 28.12.2020 товар поставлен не был. Кроме того, Заказчик отметил, что единственный въезд на территорию, указанную в контракте как место поставки товара, осуществляется через контрольно-пропускной пункт, оборудованный системой видеонаблюдения и обслуживаемый физической охраной, как и вся территория учреждения по указанному адресу.

Таким образом, ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» располагает доказательствами того, что в день поставки товара какой-либо грузовой транспорт поставщика или транспортной организации поставщика не пересекал контрольно-пропускной пункт учреждения.

На основании изложенного, Заказчик просил Поставщика исполнить обязательства, предусмотренные

контрактом, не злоупотребляя доверием и не вводя в заблуждение Заказчика.

18.01.2021 Поставщиком без согласования с Заказчиком доставлен иной товар, который Заказчиком не запрашивался к поставке.

Заказчик, проверяя товар по качеству и комплектности, установил, что Поставщик доставил товар, не соответствующий условиям заявок.

18.01.2021 Заявитель письмом №55 от 18.01.2021 уведомил Общество, что товар не принят Заказчиком, в связи с несоответствием товара требованиям, указанным в заявках.

20.01.2021 письмом №11 от 20.01.2021 Поставщик сообщил Заказчику, что Общество, в связи с распространением коронавирусной инфекции, не имеет возможности осуществить поставку необходимого товара. Также Поставщик, в указанном письме, предлагал Заказчику принять доставленный 18.01.2021 товар и рассмотреть возможность расторжения контракта по соглашению сторон.

04.02.2021 Заказчик направил Поставщику письмо №236 от 04.02.2021, в котором Заявитель указал, что товар, подлежащий поставке, определяется исходя из потребности Заказчика в соответствующем имуществе. В расторжении контракта по соглашению сторон Поставщику было отказано.

По заявкам от 28.12.2020 и 12.01.2021 товар, указанный в заявках, поставлен не был.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 9.4 контракта.

Согласно ч. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч. 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «Цифровая симфония») обусловленных контрактом обязательств, 08.02.2021 ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» своевременно были исполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 08.02.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, направлено Обществу 08.02.2021 заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, а также электронным письмом.

Согласно представленным Заявителем сведениям, датой надлежащего уведомления является 19.02.2021, дата получения Заказчиком информации с сайта почты России о вручении решения ООО «Цифровая симфония».

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 02.03.2021.

20.02.2021 Общество сообщило Заказчику, что, в связи со сложившейся ситуацией в мире – пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), в период введения ограничений и до настоящего времени дилерами были приостановлены и ограничены поставки продукции.

Заказанная ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» рентгеновская пленка размерами 13x30 см., 30x30 см., 40x40 см. отсутствуют у официальных дилеров ООО «Р-Фарм» и ЗАО НПО «ГАРАНТ».

Кроме того, Поставщик повторно предложил поставить рентгеновскую пленку форматов 15x40 см., 30x40 см., 35x43 см., поскольку рентгеновская пленка данных форматов является основной для общей рентгенографии, широко применяемой в радиологии.

26.02.2021 ответным письмо №389 от 26.02.2021 Заявитель сообщил Обществу, что потребность в определенном товаре определяется только Заказчиком. Контракт заключен с целью удовлетворения потребностей ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» в определенных товарах по мере необходимости. Предлагаемая Обществом пленка уже имеется в распоряжении ОБУЗ «Городская клиническая больница №7», и Заказчику необходим именно затребованный товар.

Вместе с тем, Заказчик указал, что им проведено исследование рынка и установлено, что необходимая ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» рентгеновская пленка находится в свободном доступе, что подтверждается официальными ответами сторонних поставщиков, которые могут поставить рентгеновскую пленку нужных форматов.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) Общества при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по выполнению работ в рамках заключенного контракта ложатся на Общество.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта, в материалах дела отсутствуют. Также Обществом не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «Цифровая симфония» было связано с действиями ОБУЗ «Городская клиническая больница №7».

Как следует из представленных документов, Поставщик нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в указанный срок не устранил.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОБУЗ «Городская клиническая больница №7» в отношении ООО «Цифровая симфония» (ИНН: 7716588114; 129344, г. Москва, ул. Искры, д. 9, корп. 21), генерального директора, учредителя Общества – Быкова Вячеслава Владимировича в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку пленки рентгеновской медицинской и реактивов для обработки медицинской рентгеновской пленки, вследствие существенного нарушения ООО «Цифровая симфония» условий контракта (реестровый номер контракта 2373101157120000309), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

Дата выпуска	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделах)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
3.2021	05.03.2021	05.03.2021	-	09.03.2021	16.03.2021	16.03.2021	-	19.03.2021	19.03.2021	-	-

Подписи членов Комиссии