

## ПРЕДПИСАНИЕ

12 сентября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы проведенного наблюдения за соблюдением Комитетом по ценам и тарифам московской области обязательных требований, в том числе отчет о проведенном наблюдении за соблюдением обязательных требований от 08.06.2023 № 31-14996-С/23 (далее – Отчет), а также возражения в отношении Отчета (письмо исх. от 30.06.2023 № 32исх-1700/10; рег. от 06.07.2023 № 102502-М/23), в ходе которого выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Комитетом по ценам и тарифам Московской области при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на 2022-2023 гг.,

### УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон 190-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливается Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075).

Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760).

В рамках исполнения своих полномочий Комитетом по ценам и тарифам Московской области (далее также – Орган регулирования, Комитет) в отношении ООО «ТСК Мосэнерго» (далее также – Общество, Регулируемая организация) установлены следующие тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» (далее также – тарифы по филиалам), методом индексации установленных тарифов:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на территории городского округа Солнечногорск на 2022-2024 гг. (распоряжение Комитета от 20.12.2021 № 293-Р);

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на территории городского округа Химки (Совхозная ТС) на 2019-2023 гг. (распоряжение Комитета от 19.12.2018 № 369-Р);

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на территории городского округа Химки на 2019-2023 гг. (распоряжение Комитета от 19.12.2018 № 369-Р);

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на территории городского округа Электрогорск на 2020-2024 гг. (распоряжение Комитета от 20.12.2019 № 432-Р);

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «ТСК Мосэнерго» на территории Московской области на 2021-2025 гг. (распоряжение Комитета от 18.12.2020 № 327-Р).

Необходимая валовая выручка, учтенная Органом регулирования при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) в отношении ООО «ТСК Мосэнерго» по филиалам, приведена в следующей таблице:

тыс. руб.

№	Филиалы ООО «ТСК Мосэнерго»	2019 год*	2020 год*	2021 год*	2022 год	2023 год
1	г.о. Солнечногорск	-	-	-	10 536,86*	17 216,84
2	г.о. Химки (Совхозная ТС)	-**	-	-	167 919,76	260 712,63
					3 692	

3	г.о. Химки	3 393 189,5	-	-	677,46	4 141 151,06
4	г.о. Электрогорск	-	306 487,67	-	333 066,05	374 339,97
5	Московская область (Подмосковный филиал)	-	-	2 301 910,67	2 330 488,84	2 947 032,93

\*первые (базовые) годы долгосрочных периодов регулирования

\*\* информация не представлена

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел ООО «ТСК Мосэнерго» в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертные заключения Комитета по ценам и тарифам Московской области об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) методом индексации для ООО «ТСК Мосэнерго», ИНН 7729698690 на 2022-2023 годы, а также на первые (базовые) годы долгосрочных периодов регулирования (далее – Экспертные заключения) по г.о. Солнечногорск, г.о. Химки (Совхозная ТС), г.о. Химки, г.о. Электрогорск, Московской области (далее также – филиалы), а также комментарии Комитета к справке по результатам проведенного анализа тарифных дел ООО «ТСК Мосэнерго», направленные письмом от 30.06.2023 № 32исх-1700/10 (рег. от 06.07.2023 № 102502-М/23) (далее – Возражения).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение, помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций, должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям (в

ред. от 25.11.2021 № 2033).

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

## **1. Полезный отпуск**

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

Пунктом 22 (1) Основ ценообразования № 1075 установлено, что расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом фактического

полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии указанным категориям потребителей за последние 3 года.

В соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 760-э, объем полезного отпуска тепловой энергии, определяемый в целях установления тарифов для регулируемых организаций в сфере теплоснабжения (за исключением объема тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), ранее не осуществлявших регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, определяется органом регулирования с учетом договоров поставки тепловой энергии, оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, теплоснабжения, заключенных между регулируемой организацией и потребителями, а также данных о фактическом объеме полезного отпуска за 3 предыдущих расчетных периода регулирования в системе теплоснабжения, в которой осуществляет свою деятельность регулируемая организация.

В Возражениях Орган регулирования поясняет, что форма № 46-тэ не предполагает разделение по системам теплоснабжения для одного филиала, в связи с чем в форме № 46-тэ для филиалов, содержащих несколько систем теплоснабжения (г.о. Химки) представлены суммарные значения. По Электрогорскому филиалу (одна система теплоснабжения) полезный отпуск соответствует форме № 46-тэ.

Согласно Экспертным заключениям на 2022-2023 годы по Химкинскому филиалу динамика фактического полезного отпуска тепловой энергии за 2018-2021 годы сложилась следующим образом:

Гкал

2018	2019	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
ФАКТ	ФАКТ	ФАКТ	ФАКТ	ПЛАН	ПЛАН
1 802 725,92	1 718 606,08	1 733 183,18	1 828 382,13	1 733 183,18	1 687 683,18

\*справочно по данным ЕИАС по форме 46-тэ факт за 2022 год по Химкинскому филиалу – 1 803 125 Гкал.

Исходя из данной таблицы следует, что Органом регулирования расчет полезного отпуска тепловой энергии на 2022-2023 годы по Химкинскому филиалу произведен без учета динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2022-2023 годы по филиалам отсутствует обоснование объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) в соответствии с требованиями пункта 29 Правил № 1075, а также отсутствует расчет полезного отпуска тепловой энергии с учетом пунктов 22, 22(1) Основ ценообразования № 1075, пункта 21 Методических указаний № 760-э со ссылками на учтенные в расчетах документы Регулируемой организации.

В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы, Возражениях не отражен анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить расчет полезного отпуска тепловой энергии для Химкинского филиала, Химкинского филиала (Совхозная ТС), Электрогорского филиала, Подмосковского филиала с учетом пунктов 22, 22(1) Основ ценообразования № 1075, для Солнечногорского филиала с учетом пункта 21 Методических указаний № 760-э со ссылками на учтенные в расчетах документы Регулируемой организации в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

В части принятого объема полезного отпуска тепловой энергии на 2022 год ФАС России отмечает следующее. Объем полезного отпуска тепловой энергии влияет на величину тарифа на тепловую энергию. Согласно пункту 37 Правил № 1075 решение об установлении цен (тарифов) не имеет обратной силы. Таким образом, Органу регулирования необходимо отразить обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности) в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

По результатам проведенного дополнительного экономического анализа полезного отпуска на 2023 год Органу регулирования, в случае необходимости, также надлежит пересмотреть статьи затрат, определяемые на основании балансовых показателей (расходы на топливо, энергетические ресурсы).

## **2. Операционные расходы**

В г.о. Солнечногорск базовый уровень операционных расходов 2022 года не утвержден Органом регулирования в установленном порядке, ввиду отсутствия заявки ООО «ТСК Мосэнерго».

В г.о. Химки (Совхозная ТС) базовый уровень операционных расходов 2019 года не утвержден Органом регулирования в установленном порядке.

В ФАС России не представлено экспертное заключение органа регулирования на 2019 год (первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования) для г.о Химки (Совхозная ТС), а также обосновывающие материалы, представленные ООО «ТСК Мосэнерго» в тарифной заявке, и расчеты, произведенные Органом регулирования.

В Возражениях обоснование не установления базового уровня операционных расходов для г.о. Химки (Совхозная ТС) также отсутствует.

Согласно положениям Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов является долгосрочным параметром регулирования.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 190-ФЗ до 1 января 2016 года осуществляется поэтапный переход к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоноситель на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, или метода индексации установленных тарифов, или метода сравнения аналогов).

Таким образом, Органу регулирования надлежит установить долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для г.о. Солнечногорск, г.о. Химки (Совхозная ТС), а также отразить их анализ в соответствии с законодательством о государственном регулировании цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э в Экспертных заключениях на первые (базовые) годы долгосрочных периодов регулирования по филиалам Комитетом при установлении базового уровня операционных расходов не проведен анализ экономической обоснованности расходов Регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.

## 2.1. Материалы на химводоочистку

Химкинский филиал: первое полугодие 2019 года – 8 474,4 тыс. руб., второе полугодие 2019 года – 8 864,3 тыс. руб., при фактических расходах за 2017 год в размере 2 694,8 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Комитетом расходы на материалы на химводоочистку приняты на основании планируемого организацией объема материалов на химводоочистку, фактических затрат за 2017 год, а также с учетом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год Комитетом не представлено обоснование увеличения плановых расходов на материалы на химводоочистку более чем в 3 раза, по сравнению с фактическими расходами за 2017 год.

В рамках Возражений Органом регулирования представлен расчет затрат на материалы на химводоочистку.

В соответствии с данным расчетом объем воды для технологических целей на 2019 год принят Органом регулирования в размере 549,450 тыс. м<sup>3</sup>, фактический объем воды за 2017 год составил 486,367 тыс. м<sup>3</sup>.

Вместе с тем объем соли для нужд химводоочистки увеличен в 1,9 раз, соли таблетированной – в 9,7 раз, серной кислоты – в 3,6 раз, смолы ионообменной (катионит) в 5,3 раза, по сравнению с фактическими объемами материалов на химводоочистку за 2017 год.

Таким образом, рост объема материалов на химводоочистку на 2019 не обусловлен в полном объеме ростом объема воды для технологических целей.

Также в Экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, и расчет расходов в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 с указанием реквизитов документов, учтенных Комитетом.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Материалы на химводоочистку» в соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически

необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

## **2.2. Текущий и капитальный ремонт**

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Химкинский филиал: первое полугодие 2019 года – 65 221,8 тыс. руб.,  
второе полугодие 2019 года – 68 222 тыс. руб.

Комитетом расходы на текущий и капитальный ремонт приняты в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 с учетом фактически понесенных затрат на проведение ремонтных работ.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в обоснование плановых расходов на 2019 год ООО «ТСК Мосэнерго» представлена ремонтная программа с пообъектным перечнем работ на сумму 69 619,1 тыс. руб. Поскольку на момент проведения экспертизы договоры еще не были заключены, расходы на ремонт учтены Комитетом в размере фактических расходов за 2017 год с учетом индексации на величину ИПЦ (3,7% в ценах 1-го полугодия 2019 года, дополнительно 4,6% в ценах 2-го полугодия), но не выше уровня, заявленного организацией.

В рамках Возражений Органом регулирования представлена ремонтная программа 2019 года ООО «ТСК Мосэнерго» и ООО «ТСК Новая Москва» (далее – ремонтная программа).

Вместе с тем из названия ремонтной программы следует, что данная программа также предусматривает ремонтные работы для ООО «ТСК Новая Москва». Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, учредителем ООО «ТСК Новая Москва» является ПАО «МОЭК».

ФАС России отмечает, что учет расходов на ремонтные работы ООО «ТСК Новая Москва» в составе НВВ ООО «ТСК Мосэнерго» является экономически не обоснованным и противоречит положениям Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

Кроме того, ремонтная программа не подписана ответственными лицами, отсутствует дата утверждения программы и печать

Регулируемой организации.

В ремонтной программе не представлена детализация планируемых к выполнению мероприятий по ремонту, не указаны объекты, планируемые к ремонту, а также реквизиты дефектных ведомостей, на основании которых было принято решение о включении мероприятия в ремонтную программу.

Вместе с тем ремонтная программа предусматривает мероприятия по ремонту только на 2019 год, а не на весь регулируемый период 2019-2023 гг.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Комитетом не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов Регулируемой организацией с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров.

Также Комитетом не дана оценка целесообразности представленной Регулируемой организацией ремонтной программы, проведения части ремонтных мероприятий подрядным способом, не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) ремонтных работ в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, и расчет расходов в соответствии с пунктами 28, 41 Основ ценообразования № 1075 с указанием реквизитов документов, учтенных Комитетом. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

Электрогорский филиал: 2020 год – 6 630,00 тыс. руб.

Комитетом расходы на текущий ремонт и техническое обслуживание приняты исходя из документов, представленных Регулируемой организацией.

Расходы по данной статье затрат приняты выше заявленных Регулируемой организацией на 49,49 тыс. руб.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в обоснование плановых расходов на 2020 год по Электрогорскому филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» представлена ремонтная программа с пообъектным

перечнем работ на сумму 6 524 тыс. руб. в ценах 1 полугодия и 6 644 тыс. руб. в ценах 2 полугодия. Расходы проанализированы и приняты Комитетом, расхождение между заявкой организации и принятыми расходами связано с техническими особенностями шаблона при переходе в 2019 году от полугодового планирования в заявке к годовому планированию в шаблоне расчета тарифа.

В рамках Возражений Органом регулирования представлен план текущего ремонта и технического обслуживания основных средств Электрогорского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» на 2020 год (далее – план ремонта).

Планом ремонта Регулируемой организацией запланировано проведение ремонта электрооборудования и ремонта сетей инженерно-технического обеспечения хозяйственным способом; ремонта тепловых сетей, благоустройства, проверки состояния элементов заземляющих устройств, поверки приборов учета - подрядным способом.

ФАС России отмечает, что проведение проверки состояния элементов заземляющих устройств, поверки приборов учета подрядным способом необходимо учитывать в составе статьи затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

В плане ремонтов не представлена детализация планируемых к выполнению мероприятий по ремонту, не указаны объекты, планируемые к ремонту, а также реквизиты дефектных ведомостей, на основании которых было принято решение о включении мероприятия в план ремонтов.

Также план ремонтов не подписан должностным лицом, ответственным за составление формы, - начальником ПЭО Электрогорского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» Прошиной И.В., отсутствует дата утверждения плана ремонтов и печать Регулируемой организации.

Вместе с тем план ремонтов предусматривает мероприятия по ремонту только на 2020 год, а не на весь регулируемый период 2020-2024 гг.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Комитетом не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов Регулируемой организацией с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров.

Также Комитетом не дана оценка целесообразности представленного Регулируемой организацией плана ремонтов, проведения части ремонтных мероприятий подрядным способом, не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) ремонтных работ в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, и расчет расходов в соответствии с пунктами 28, 41 Основ ценообразования № 1075 с указанием реквизитов документов, учтенных Комитетом. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

Подмосковный филиал: 2021 год – 78 889,75 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда ремонтного персонала – 14 404,18 тыс. руб.

Комитетом расходы на текущий ремонт определены исходя из дефектных ведомостей, локальных смет, плана проведения ремонтов, а также исходя из анализа расходов по указанной статье затрат за 2019 год.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что в обоснование плановых расходов на 2021 год по Подмосковному филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» представлена ремонтная программа с пообъектным перечнем работ на сумму 80 019 тыс. руб.

В рамках Возражений Органом регулирования представлена ремонтная программа по теплоносителю Подмосковного филиала ООО «ТСК Мосэнерго» 2021 года (далее – ремонтная программа).

В ремонтную программу включены такие мероприятия, как «Материальные затраты по давальческой схеме», «Пополнение аварийного запаса», «Материальные затраты на текущий ремонт тепловых сетей выполняемые собственными силами», «Материальные затраты на текущий ремонт КТС «Отрадное» выполняемые собственными силами».

ФАС России отмечает, что в составе НВВ Регулируемой организации также учтены расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение» в размере 4 922,11 тыс. руб., которые учтены, в том числе на основании представленных договоров поставки сырья и материалов для проведения текущих ремонтов хозяйственным способом.

Таким образом, в отсутствие пояснений и расчетов со стороны Органа регулирования ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отсутствии двойного учета по статьям затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение» и «Ремонтные расходы».

Кроме того, расходы на «Пополнение аварийного запаса» необходимо учитывать в составе расходов на приобретение сырья и материалов в экономически обоснованном размере.

Также в составе НВВ Регулируемой организации Комитетом учтены расходы по статье затрат «Расходы на оплату регулируемыми организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг производственного характера» в размере 9 994,17 тыс. руб. на основании представленных договоров технического обслуживания оборудования.

ФАС России отмечает, что в составе ремонтной программы также запланированы мероприятия по проведению технического обслуживания оборудования (техническое обслуживание газового оборудования ГРУ, котельной, техническое обслуживание АСУ ТП, техническое обслуживание светоотражателя дымовой трубы).

Таким образом, в отсутствие пояснений и расчетов со стороны Органа регулирования ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отсутствии двойного учета по статьям затрат «Расходы на оплату регулируемыми организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг производственного характера» и «Ремонтные расходы».

Также ремонтная программа не подписана должностным лицом – заместителем генерального директора – главным инженером ООО «ТСК Мосэнерго А.В. Волковым, отсутствует дата утверждения программы и печать Регулируемой организации.

Вместе с тем ремонтная программа предусматривает мероприятия по ремонту только на 2021 год, а не на весь регулируемый период 2021-2025 гг.

ФАС России отмечает, что в нарушение пункта 29 Правил № 1075 Комитетом не отражен анализ экономической обоснованности принятых расходов Регулируемой организацией с учетом периодичности и необходимости проведения работ по ремонту в соответствии с регламентирующими документами исходя из дефектных ведомостей, сформированных по результатам составления актов осмотров.

Также Комитетом не дана оценка целесообразности представленной Регулируемой организацией ремонтной программы, проведения части ремонтных мероприятий подрядным способом, не обоснованы объемы ремонтных работ, стоимость (цена) ремонтных работ в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Комитетом не представлено экономическое обоснование увеличения плановых расходов на 2021 год в 6,7 раз, относительно фактических значений расходов за 2019 год (11 720,35 тыс. руб.).

В Возражениях Орган регулирования поясняет, что при установлении затрат на новый долгосрочный период регулирования Комитетом было учтено фактическое перераспределение в 2019 году расходов со статей «текущий ремонт» и «капитальный ремонт» на статью «оплата труда ремонтного персонала» - то есть фактическое выполнение части ремонтов производилось собственными силами, а также необходимость увеличения сумм расходов на аварийные ремонты в связи с изношенностью оборудования.

Вместе с тем в Экспертном заключении на 2021 год анализ фактических расходов Регулируемой организации за 2019 год отсутствует в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по данной статье затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, фактических расходов в соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э и расчет расходов в соответствии с пунктами 28, 41 Основ ценообразования № 1075 с указанием реквизитов документов, учтенных Комитетом. В случае отсутствия необходимого обоснования, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

### **2.3. Оплата труда**

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Расчет расходов на оплату труда производится в соответствии с приложением 4.9 к Методическим указаниям № 760-э.

В соответствии со статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации Отраслевое тарифное соглашение распространяется на все организации, функционирующие в конкретной отрасли, в случае если не представлен письменный отказ о присоединении к нему.

В материалах тарифного дела отказ о присоединении ООО «ТСК Мосэнерго» к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее – ОТС в ЖКХ) не представлен, следовательно, при расчете расходов на оплату труда Комитету необходимо руководствоваться пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 и ОТС в ЖКХ на соответствующий год.

Химкинский филиал: первое полугодие 2019 года – 373 666,2 тыс. руб., второе полугодие 2019 года – 390 854,8 тыс. руб.

Комитетом фонд оплаты труда рассчитан исходя из численности персонала в размере 577,24 чел., среднемесячной оплаты труда на первое полугодие 2019 года в размере 53 944,4 руб./мес., на второе полугодие 2019 года в размере 56 425,8 руб./мес.

В Возражениях Орган регулирования поясняет, что средний размер оплаты труда - 53 944,4 руб./мес. принят в размере фактического среднего значения за 2017 год с учетом индексации на 2018 и 2019 годы.

Комитетом не представлен расчет расходов на оплату труда по Химкинскому филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» на 2019 год в соответствии с приложением 4.9 Методических указаний № 760-э, пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, ОТС в ЖКХ.

ФАС России отмечает, что среднемесячную оплату труда на 1 работника необходимо рассчитывать в соответствии с ОТС в ЖКХ на соответствующий год для всех категорий персонала.

Таким образом, затраты по статье «Оплата труда» по Химкинскому филиалу подлежат дополнительному экономическому анализу. Органу регулирования необходимо произвести расчет среднемесячной заработной платы в соответствии с вышеизложенным, отразив результаты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075. Также органу регулирования необходимо пересмотреть зависимые от фонда оплаты труда статьи затрат, в том числе отчисления на социальные нужды на 2019-2023 гг.

Электрогорский филиал: 2020 год – 30 852,80 тыс. руб.

В соответствии с Возражениями Органом регулирования расчет расходов на оплату труда произведен исходя из численности персонала 67,2 чел. по расчету нормативной численности, за исключением численности персонала на уборку МОП, и среднего размера на оплату труда в размере 35 518,23 руб. для производственного и цехового персонала и 50 708,28 руб. для АУП.

Комитетом не представлен расчет расходов на оплату труда по Электрогорскому филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» на 2020 год в соответствии с приложением 4.9 Методических указаний № 760-э, пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, ОТС в ЖКХ.

ФАС России отмечает, что среднемесячную оплату труда на 1 работника необходимо рассчитывать в соответствии с ОТС в ЖКХ на соответствующий год для всех категорий персонала.

Таким образом, затраты по статье «Оплата труда» по Электрогорскому филиалу подлежат дополнительному экономическому анализу. Органу регулирования необходимо произвести расчет среднемесячной заработной платы в соответствии с вышеизложенным, отразив результаты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075. Также органу регулирования необходимо пересмотреть зависимые от фонда оплаты труда статьи затрат, в том числе отчисления на социальные нужды на 2020-2024 гг.

Подмосковный филиал: 2021 год – 66 907,58 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что информация о численности и средней заработной плате персонала Подмосковного филиала на 2021 год, отраженная в Экспертном заключении на 2021 год (стр. 6-7), является некорректной.

Органом регулирования в рамках Возражений представлены корректные значения показателей, принятые при расчете расходов на оплату труда на 2021 год:

Расходы на оплату труда производственного персонала приняты в размере 39 560,28 тыс. руб., исходя из численности персонала в размере 96 чел., средней заработной платы в размере 34 340,52 руб./мес.

Расходы на оплату труда административно-управленческого персонала приняты в размере 12 943,11 тыс. руб., исходя из численности персонала в размере 22 чел., средней заработной платы в размере 49 026,95 руб./мес.

Расходы на оплату труда ремонтного персонала приняты в размере 14

404,18 тыс. руб., исходя из численности персонала в размере 30,54 чел., средней заработной платы в размере 39 308,01 руб./мес.

Комитетом не представлен расчет расходов на оплату труда по Подмосковному филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» на 2021 год в соответствии с приложением 4.9 Методических указаний № 760-э, пунктом 42 Основ ценообразования № 1075, ОТС в ЖКХ.

ФАС России отмечает, что среднемесячную оплату труда на 1 работника необходимо рассчитывать в соответствии с ОТС в ЖКХ на соответствующий год для всех категорий персонала.

Таким образом, затраты по статье «Оплата труда» по Подмосковному филиалу подлежат дополнительному экономическому анализу. Органу регулирования необходимо произвести расчет среднемесячной заработной платы в соответствии с вышеизложенным, отразив результаты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075. Также органу регулирования необходимо пересмотреть зависимые от фонда оплаты труда статьи затрат, в том числе отчисления на социальные нужды на 2021-2025 гг.

## **2.4. Цеховые расходы**

Химкинский филиал: первое полугодие 2019 года – 57 082,4 тыс. руб., второе полугодие 2019 года – 59 708,2 тыс. руб.

Цеховые расходы Химкинского филиала приняты Комитетом по результатам анализа представленных документов на уровне заявки Регулируемой организации.

В материалах тарифного дела представлены договоры на оказание работ и услуг, заключенные со сторонними организациями, счет-фактуры, акты выполненных работ.

Согласно договору от 20.12.2016 № 53-ИП-2016-ХФ ООО «ИТЦ Энергоэффект» обязуется выполнить услуги по разработке мероприятий по наладке системы теплоснабжения второго контура от РТС-240/150, обеспечивающих договорные режимы работы систем отопления потребителей и нормализации гидравлических режимов после ЦТП в целом, с подбором необходимого оборудования, на общую сумму 1 122 806,01 руб. (НДС не облагается).

ФАС России обращает внимание, что срок оказания услуг согласно п. 1.2 договора – 80 календарных дней с момента заключения договора. Протокол к договору, подтверждающий заключение договора по

результатам проведения торгов, в материалах тарифного дела не представлен.

Согласно договору от 15.12.2016 № 7-РП-2017-ЦК-ХФ ООО СП «М-энергоналадка» обязуется выполнить режимно-наладочные работы на котлах (включая средства автоматического регулирования и контроля) на объектах Химкинского филиала на общую сумму 2 644 879,84 руб., в том числе НДС 403 456,25 руб.

ФАС России обращает внимание, что срок окончания услуг по данному договору согласно пункту 3.1.2. договора – 31 мая 2017 года.

В соответствии с пунктом 5.3.7. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, режимно-наладочные испытания проводятся не реже одного раза в 5 лет для котлов на твердом и жидком топливе и не реже одного раза в 3 года для котлов на газообразном топливе. Для последних, при стабильной работе, периодичность может быть увеличена по согласованию с органом государственного энергетического надзора.

Из представленных договоров следует, что выполняемые работы носят периодический характер, в связи с чем не могут являться обоснованием учета цеховых расходов в составе операционных расходов Регулируемой организации в течении всего долгосрочного периода регулирования.

При этом, ФАС России отмечает, что в составе материалов тарифного дела представлены иные договоры на оказание работ и услуг, принятые Органом регулирования в расчет расходов по данной статье затрат не в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом, Органом регулирования не проведен анализ расходов по подстатьям затрат исходя из сроков действия представленных в материалах тарифного дела договоров на оказание услуг, а также с учетом периодичности и необходимости оказания услуг в соответствии с регламентирующими документами.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях не представлен анализ экономической обоснованности расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также расчет расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования не указаны реквизиты документов, учтенных при формировании плановых расходов, а также не отражен анализ

фактических расходов по договорам в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Цеховые расходы» в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с пп. 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

Электрогорский филиал: 2020 год – 5 155,40 тыс. руб., в том числе:

- расходы на текущее обслуживание в размере 1 439,56 тыс. руб.;
- расходы на охрану труда в размере 1 099,86 тыс. руб.;
- прочие цеховые расходы в размере 1 029,18 тыс. руб.;
- амортизация средств цехового назначения в размере 1 586,65 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях не представлен анализ экономической обоснованности расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также расчет расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования не указаны реквизиты документов, учтенных при формировании плановых расходов, а также не отражен анализ фактических расходов по договорам в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, в Экспертных заключениях отсутствует информация о заключении договоров в результате проведения торгов в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075.

В отсутствие анализа и оценки документов, представленных Регулируемой организацией, не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности учтенных Комитетом расходов и отнесении данных расходов на регулируемый вид деятельности.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год по Электрогорскому филиалу в составе цеховых расходов учтены расходы на амортизацию средств цехового назначения. При этом, пунктом 58 Основ ценообразования № 1075 определен состав операционных расходов, в соответствии с которым амортизация основных средств и

нематериальных активов относится к неподконтрольным расходам.

Таким образом, расходы на амортизацию непроизводственных активов не подлежат учету в составе операционных расходов.

При этом, при определении экономически обоснованных затрат на амортизацию Органу регулирования необходимо учитывать расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относящиеся к регулируемому виду деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по статье затрат «Цеховые расходы» в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с пп. 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

Кроме того, расходы по Электрогорскому филиалу по статье затрат «Амортизация средств цехового назначения» на 2020 год в размере **1 093,88 тыс. руб.** подлежат исключению из операционных расходов Регулируемой организации с последующим включением в неподконтрольные расходы в экономически обоснованном размере с учетом мотивировочной части настоящего предписания.

## **2.5. Общеэксплуатационные (общехозяйственные) расходы**

Химкинский филиал: первое полугодие 2019 года – 67 374,9 тыс. руб., второе полугодие 2019 года – 70 474,2 тыс. руб.

Электрогорский филиал: 2020 год – 10 226,30 тыс. руб.

Подмосковный филиал: 2021 год – 19 241,95 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях, Возражениях не представлен анализ экономической обоснованности расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075, а также расчет расходов по подстатьям затрат в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования не указаны реквизиты документов, учтенных при формировании плановых расходов, а также не отражен анализ фактических расходов по договорам в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, в Экспертных заключениях отсутствует информация о заключении договоров в результате проведения торгов в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075.

В отсутствие анализа и оценки документов, представленных Регулируемой организацией, не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности учтенных Комитетом расходов и отнесении данных расходов на регулируемый вид деятельности.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год по Подмосковному филиалу в составе общехозяйственных расходов учтены расходы на амортизацию непроизводственных активов. При этом, пунктом 58 Основ ценообразования № 1075 определен состав операционных расходов, в соответствии с которым амортизация основных средств и нематериальных активов относится к неподконтрольным расходам.

Таким образом, расходы на амортизацию непроизводственных активов не подлежат учету в составе операционных расходов.

При этом, при определении экономически обоснованных затрат на амортизацию Органу регулирования необходимо учитывать расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относящиеся к регулируемому виду деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов по филиалам по статье затрат «Общексплуатационные (общехозяйственные) расходы» в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с пп. 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

Кроме того, расходы по Подмосковному филиалу по статье затрат «Расходы на амортизацию непроизводственных активов» на 2021 год в размере **9 123,96 тыс. руб.** подлежат исключению из операционных расходов Регулируемой организации с последующим включением в неподконтрольные расходы в экономически обоснованном размере с учетом мотивировочной части настоящего предписания.

### **3. Расходы на топливо на технологические цели**

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы

регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Химкинский филиал: 2022 год – 840 839,20 тыс. руб., 2023 год – 958 560,00 тыс. руб.

Органом регулирования стоимость топлива на 2022-2023 годы принята в соответствие с договорами поставки топлива и счет-фактурами за отчетный период, объемы газа на 2022-2023 годы приняты в соответствии с договорами поставки с АО «Газпром межрегионгаз Москва» от 29.04.2019 № 61-7-0243/19 с приложением счетов-фактур за отчетный год, удельный расход газа принят в соответствии с распоряжениями Министерства энергетики МО «Об утверждении нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии».

Органом регулирования на 2022 год запланированы расходы на газ, на 2023 год – на газ и дизельное топливо.

В соответствии с Возражениями Комитетом использована фактически сложившаяся цена на газ по итогам завершеного периода с учетом индексации стоимости газа в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год.

Цена природного газа **на 2022 год** определена Органом регулирования в размере 5 840,74 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 228,28+54,01+558,45) (1-е полугодие), 6 126,12 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 489,70+55,63+580,79) (2-е полугодие); расход потребления газа определен Комитетом в размере 88,730 млн.м<sup>3</sup> (1-е полугодие), 52,658 млн.м<sup>3</sup> (2-е полугодие).

ФАС России отмечает следующее.

Для определения стоимости покупаемого газа в 2022 году применяется оптовая цена, используемая в качестве предельного минимального

уровня оптовых цен на газ, указанная в приказе ФАС России от 02.06.2021 № 545/21 для Московской области (29 пояс), которая составляет 5 050,00 руб./тыс.м<sup>3</sup>.

Также ФАС России отмечает, что согласно пункту 8 приказа ФСТ России от 09.07.2014 № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа», в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/м<sup>3</sup> (33080 кДж/м<sup>3</sup>) перерасчет цен на газ осуществляется по формуле:

(1),

где:

- рассчитанная по формуле (2) цена для i-ого ценового пояса, руб./тыс. м<sup>3</sup>;
- фактическая объемная теплота сгорания газа, ккал/м<sup>3</sup> (кДж/м<sup>3</sup>);
- расчетная объемная теплота сгорания газа, ккал/м<sup>3</sup> (кДж/м<sup>3</sup>).

В случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания природного газа от 7900 ккал/м<sup>3</sup> расчет среднего калорийного эквивалента на природный газ по Московской области на 2022-2023 гг. должен выполняться исходя из представленных регулируемой организацией паспортов качества газа ООО «Газпром межрегионгаз Москва» за каждый месяц последнего истекшего периода регулирования (в 2023 году – средний калорийный эквивалент за январь-декабрь 2021 г., в 2022 году - средний калорийный эквивалент за январь-декабрь 2020 г.).

Органом регулирования представлены ежемесячные письма ООО «Газпром межрегионгаз Москва» о физико-химических показателях газа за 2020 год, согласно которым средняя низшая теплота сгорания газа за январь-декабрь 2020 г. составила 8 206,67 ккал/м<sup>3</sup>. Следовательно, калорийный эквивалент за 2020 год составляет 1,0388.

Для определения стоимости газа во 2 полугодии 2022 года применяются индексы, приведенные в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Министерства экономического развития Российской Федерации (опубликован на сайте <https://www.economy.gov.ru> 30.09.2021, далее - Прогноз). В соответствии с Прогнозом индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, за исключением населения, в 2022 году будет проведена на уровне 5,0 %.

Приказом ФАС России от 26.10.2021 № 1174/21 на 2022 год утвержден размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Москва» на территории Московской области и территории города федерального значения Москвы, до 1 июля 2012 года находившейся в составе Московской области, который составляет на 1 полугодие – 72,46 руб./тыс.м<sup>3</sup>, на 2 полугодие – 74,67 руб./тыс.м<sup>3</sup> (при суммарном объеме потребления газа в 2022 году в размере 141,388 млн. м<sup>3</sup> (88,730 + 52,658)).

Приказом ФАС России от 24.09.2020 № 884/20 на 2022 год утверждены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» на территории Московской области и территории г. Москвы, которые составляют на 1 полугодие – 286,21 руб./тыс.м<sup>3</sup>, на 2 полугодие – 297,66 руб./тыс.м<sup>3</sup> (при суммарном объеме потребления газа в 2022 году в размере 141,388 млн. м<sup>3</sup>).

Таким образом, Комитетом плановая (расчетная) цена на топливо на 2022 год в отношении Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» принята не в соответствии с приказами ФАС России на соответствующий год.

Цена природного газа **на 2023 год** определена органом регулирования в размере 6 752,60 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 963,75 + 50,81+ 738,04), расход потребления газа определен Комитетом в размере 88,767 млн.м<sup>3</sup> (1-е полугодие), 52,680 млн.м<sup>3</sup> (2-е полугодие).

Для определения стоимости покупаемого газа в 2023 году применяется оптовая цена, используемая в качестве предельного минимального уровня оптовых цен на газ, указанная в приказе ФАС России от 16.11.2022 № 821/22 для Московской области (29 пояс), которая составляет 5 754 руб./тыс.м<sup>3</sup>.

Органом регулирования представлены ежемесячные письма ООО «Газпром межрегионгаз Москва» о физико-химических показателях газа за 2021 год, согласно которым средняя низшая теплота сгорания газа за январь-декабрь 2021 г. составила 8 188,92 ккал/м<sup>3</sup>. Следовательно, калорийный эквивалент за 2021 год составляет 1,03657.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Министерства экономического развития Российской Федерации (опубликован на сайте <https://www.economy.gov.ru> 28.09.2022), с целью неувеличения перекрестного субсидирования следующая индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, а также тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям произойдет с 1

июля 2024 года.

Приказом ФАС России от 31.10.2022 № 775/22 на 2023 год утвержден размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа ООО «Газпром межрегионгаз Москва» на территории Московской области и территории города федерального значения Москвы, до 1 июля 2012 года находившейся в составе Московской области, который составляет на 2023 год – 79,15 руб./тыс.м<sup>3</sup> (при суммарном объеме потребления газа в 2023 г. в размере 141,447 млн. м<sup>3</sup> (88,767 + 52,680)).

Приказом ФАС России от 16.11.2022 № 828/22 на 2023 год утверждены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Мособлгаз» на территории Московской области и города федерального значения Москвы, которые составляют на 2023 год – 322,96 руб./тыс.м<sup>3</sup> (при суммарном объеме потребления газа в 2023 г. в размере 141,447 млн. м<sup>3</sup>).

Таким образом, Комитетом плановая (расчетная) цена на газ на 2023 год в отношении Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» принята не в соответствии с приказами ФАС России на соответствующий год.

Таким образом, учтенные Органом регулирования объемы газа и плановая (расчетная) цена на газ на 2022-2023 годы по Химкинскому филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» не имеют достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов и расчет по статье затрат «Расходы на топливо на технологические цели» в соответствии с пп. 34, 37 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

Подмосковный филиал: 2022 год – 14 818,20 тыс. руб., 2023 год – 17 331,20 тыс. руб.

Органом регулирования стоимость топлива на 2022-2023 годы принята в соответствие с договорами поставки топлива и счет-фактурами за отчетный период, объемы газа на 2022-2023 годы приняты в соответствии с договорами поставки топлива от 02.12.2019 № 61-4-0737/19, от 31.12.2020 № 61-4-0737/21, удельный расход газа принят в соответствии с распоряжениями Министерства энергетики МО «Об утверждении

нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии».

В соответствии с Возражениями Комитетом использована фактически сложившаяся цена на газ по итогам завершеного периода с учетом индексации стоимости газа в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год.

Цена природного газа **на 2022 год** определена Органом регулирования в размере 6 291,05 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 227,68 + 59,99 + 1003,38) (1-е полугодие), 6 594,37 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 489,06 + 61,79 + 1043,52) (2-е полугодие); расход потребления газа определен Комитетом в размере 1,30 млн.м<sup>3</sup> (1-е полугодие), 1,00 млн.м<sup>3</sup> (2-е полугодие).

Алгоритм расчета плановой цены на газ на 2022 год описан ФАС России при анализе расходов на газ для Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго».

Органом регулирования представлены ежемесячные письма ООО «Газпром межрегионгаз Москва» о физико-химических показателях газа за 2020 год, согласно которым средняя низшая теплота сгорания газа за январь-декабрь 2020 г. составила 8 206,67 ккал/м<sup>3</sup>. Следовательно, калорийный эквивалент за 2020 год составляет 1,0388.

Исходя из суммарного объема потребления природного газа в 2022 году в размере 2,30 млн.м<sup>3</sup> плата за снабженческо-сбытовые услуги на 1 полугодие 2022 г. составит 92,39 руб./тыс.м<sup>3</sup>, на 2 полугодие 2022 г. – 95,20 руб./тыс.м<sup>3</sup>; тарифы на услуги по транспортировке газа составят на 1 полугодие 2022 г. – 824,54 руб./тыс.м<sup>3</sup>, на 2 полугодие 2022 г. – 857,51 руб./тыс.м<sup>3</sup>.

Таким образом, Комитетом плановая (расчетная) цена на топливо на 2022 год в отношении Подмосковского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» принята не в соответствии с приказами ФАС России на соответствующий год.

Цена природного газа **на 2023 год** определена органом регулирования в размере 7 270,12 руб./тыс.м<sup>3</sup> (5 964,45 + 61,79 + 1 243,88), расход потребления газа определен Комитетом в размере 1,348 млн.м<sup>3</sup> (1-е полугодие), 1,036 млн.м<sup>3</sup> (2-е полугодие).

Алгоритм расчета плановой цены на газ на 2023 год описан ФАС России при анализе расходов на газ для Химкинского филиала ООО «ТСК

Мосэнерго».

Органом регулирования представлены ежемесячные письма ООО «Газпром межрегионгаз Москва» о физико-химических показателях газа за 2021 год, согласно которым средняя низшая теплота сгорания газа за январь-декабрь 2021 г. составила 8 188,92 ккал/м<sup>3</sup>. Соответственно калорийный эквивалент за 2021 год составляет 1,03657.

Исходя из суммарного объема потребления природного газа в 2022 году в размере 2,384 млн.м<sup>3</sup> плата за снабженческо-сбытовые услуги на 2023 год составит 100,91 руб./тыс.м<sup>3</sup>; тарифы на услуги по транспортировке газа на 2023 г. составят 930,40 руб./тыс.м<sup>3</sup>.

Таким образом, Комитетом плановая (расчетная) цена на газ на 2023 год в отношении Подмосковского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» принята не в соответствии с приказами ФАС России на соответствующий год.

В связи с этим, учтенные Органом регулирования объемы газа и плановая (расчетная) цена на газ на 2022-2023 годы по Подмосковному филиалу ООО «ТСК Мосэнерго» не имеют достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов и расчет по статье затрат «Расходы на топливо на технологические цели» в соответствии с пп. 34, 37 Основ ценообразования № 1075 и п. 29 Правил № 1075 в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из НВВ Регулируемой организации.

#### **4. Расходы на энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель**

##### **4.1. Расходы на электрическую энергию**

г.о. Химки (Совхозная ТС): 2022 год – 5 097,39 тыс. руб., 2023 год – 6 930,19 тыс. руб.

Химкинский филиал: 2022 год – 157 146,11 тыс. руб., 2023 год – 180 600,82 тыс. руб.

Электрогорский филиал: 2022 год – 3 214,87 тыс. руб., 2023 год – 3 380,65 тыс. руб.

Подмосковный филиал: 2022 год – 1 779,91 тыс. руб., 2023 год – 1 958,68

тыс. руб.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

Расчетные значения расходов (цен) определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

По результатам проведенного дополнительного экономического анализа полезного отпуска Органу регулирования необходимо пересмотреть расходы на электрическую энергию по филиалам на 2022-2023 годы в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178, а также представить обоснование стоимости электрической энергии по филиалам на 2022-2023 годы со ссылками на материалы тарифного дела Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

## **5. Неподконтрольные расходы**

### **5.1. Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи**

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования № 1075 арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду или лизинг, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды или договором лизинга предусмотрены расходы регулируемой

организации (арендатора, лизингополучателя) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду или лизинг имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Экономически обоснованный размер амортизационных отчислений определяется в соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075.

г.о. Солнечногорск: 2023 год – 215,47 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2023 год в части расходов на аренду коммерческой собственности в размере 215,47 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2023 год Комитетом не представлен анализ экономически обоснованного уровня расходов на арендную плату в соответствии с пунктами 43, 45 Основ ценообразования № 1075, не отражен расчет расходов на арендную плату с пообъектной расшифровкой по величинам амортизации и налога на имущество с учетом представленных Регулируемой организацией договоров аренды.

Кроме того, в материалах тарифного дела отсутствуют бухгалтерские документы, подтверждающие возмещение арендодателю амортизацию, налога на имущество и других обязательных платежей.

Таким образом, расходы по данной статье затрат по Солнечногорскому филиалу на 2023 год в размере **215,47 тыс. руб.** подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

г.о. Химки (Совхозная ТС): 2022 год – 1 839,17 тыс. руб., 2023 год – 622,25 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2022 год в размере 1 839,17 тыс. руб., в том числе:

- аренда муниципальной и государственной собственности в размере 1 187,49 тыс. руб.;
- аренда коммерческой собственности в размере 651,68 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2023 год в части расходов на аренду коммерческой собственности в размере 622,25 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2022-2023 годы Комитетом не представлен анализ экономически обоснованного уровня

расходов на арендную плату в соответствии с пунктами 43, 45 Основ ценообразования № 1075, не отражен расчет расходов на арендную плату с пообъектной расшифровкой по величинам амортизации и налога на имущество с учетом представленных Регулируемой организацией договоров аренды.

В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы не указаны ссылки на бухгалтерские документы, подтверждающие возмещение арендодателю амортизацию, налога на имущество и других обязательных платежей.

Кроме того, в материалах тарифного дела на 2022 год отсутствуют бухгалтерские документы, подтверждающие возмещение арендодателю амортизацию, налога на имущество и других обязательных платежей.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат по г.о. Химки (Совхозная ТС) на 2023 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

Расходы по данной статье затрат по г.о. Химки (Совхозная ТС) на 2022 год в размере **1 839,17 тыс. руб.** подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

Химкинский филиал: 2022 год – 56,53 тыс. руб., 2023 год – 8 374,45 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2022 год в части расходов на аренду коммерческой собственности в размере 56,53 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2023 год в размере 8 374,45 тыс. руб., в том числе:

- аренда муниципальной и государственной собственности в размере 56,53 тыс. руб.;

- аренда коммерческой собственности в размере 8 317,92 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2022-2023 годы Комитетом не представлен анализ экономически обоснованного уровня расходов на арендную плату в соответствии с пунктами 43, 45 Основ ценообразования № 1075, не отражен расчет расходов на арендную плату с пообъектной расшифровкой по величинам амортизации и налога на имущество с учетом представленных Регулируемой организацией договоров аренды.

В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы не указаны ссылки на бухгалтерские документы, подтверждающие возмещение арендодателю амортизацию, налога на имущество и других обязательных платежей.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат по Химкинскому филиалу на 2022-2023 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

Подмосковный филиал: 2022 год – 20 170,34 тыс. руб., 2023 год – 33 385,01 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат приняты Комитетом на 2022-2023 годы в части расходов на аренду коммерческой собственности.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2022-2023 годы Комитетом не представлен анализ экономически обоснованного уровня расходов на арендную плату в соответствии с пунктами 43, 45 Основ ценообразования № 1075, не отражен расчет расходов на арендную плату с пообъектной расшифровкой по величинам амортизации и налога на имущество с учетом представленных Регулируемой организацией договоров аренды.

В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы не указаны ссылки на бухгалтерские документы, подтверждающие возмещение арендодателю амортизацию, налога на имущество и других обязательных платежей.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат по Подмосковному филиалу на 2022-2023 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае отсутствия обоснования, расходы подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

## **5.2. Прочие неподконтрольные расходы**

### **5.2.1. Расходы на информационно-расчетные центры (ИРЦ)**

г.о. Солнечногорск: 2023 год – 386,45 тыс. руб.

г.о. Химки (Совхозная ТС): 2022 год – 4 677,22 тыс. руб., 2023 год – 10 168,36 тыс. руб.

Химкинский филиал: 2022 год – 33 889,29 тыс. руб., 2023 год – 61 252,20 тыс.

руб.

Электрогорский филиал: 2022 год – 1 480,72 тыс. руб., 2023 год – 5 965,31 тыс. руб.

Подмосковный филиал: 2022 год – 785,67 тыс. руб., 2023 год – 2 583,21 тыс. руб.

В соответствии с Экспертными заключениями Комитетом расходы на информационно-расчетные центры учтены в соответствии с договором с ООО «МосОблЕИРЦ» в размере 2,3% от выручки по прямым договорам по группе потребителей «Население».

В материалах тарифного дела представлены договор с ООО «МосОблЕИРЦ» от 19.07.2018 № 812560518, расчеты затрат на агентское вознаграждение ООО «МосОблЕИРЦ» по филиалам.

В соответствии с данными расчетами Органом регулирования учтены расходы на агентское вознаграждение за организацию расчетов с населением и агентское вознаграждение на работу с задолженностью населения.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 760-э при установлении цен (тарифов) также не допускается учет расходов регулируемой организации на истребование задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за жилые помещения и коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491.

Не допускается учет расходов на оплату услуг по изготовлению и рассылке платежных документов собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за

исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 Основ ценообразования № 1075.

Вместе с тем величина операционных расходов определяется в соответствии с пунктами 58 - 60 Основ ценообразования № 1075 и включает также расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями.

В Возражениях Комитет поясняет, что включение расходов на ЕИРЦ в состав неподконтрольных расходов обусловлено тем, что от года к году количество жителей, оплачивающих услуги ресурсоснабжающих организаций может существенно меняться. Отнесение данных затрат к операционным расходам приводило бы к необоснованному завышению НВВ (в случае сокращения количества жителей, оплачивающих услуги по прямому договору) или занижению НВВ (в случае увеличения). При этом, в соответствии с п.10 Методических указаний № 760-э учитываются затраты только в части прямых договоров, т.е. не включают затраты, учтенные по плате за содержание жилья, так как учет ведется только в части «прямых» договоров (без участия УК), а также не учитываются расходы на истребование задолженности.

ФАС России отмечает, что в пунктах 62, 73 Основ ценообразования № 1075 представлен исчерпывающий перечень неподконтрольных расходов регулируемой организации. Данным пунктом не предусматривается включение расходов на информационно-расчетные центры в состав неподконтрольных расходов.

Таким образом, расходы на информационно-расчетные центры необходимо учитывать в составе операционных расходов регулируемой организации в случаях, предусмотренных пунктом 10 Методических указаний № 760-э.

При этом, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования, материалов тарифного дела не представляется возможным определить отсутствие учета расходов на истребование дебиторской задолженности.

В Экспертных заключениях Органом регулирования не проведен анализ на предмет наличия в штате филиалов сотрудников по работе с дебиторской задолженностью населения. Регулируемая организация должна обосновать, а орган регулирования проверить, не дублируют ли исполнители услуг функции подразделений регулируемой организации, сравнив предложение регулируемой организации по расходам на аутсорсинг с расходами, которые она могла понести, выполняя указанные работы собственными силами.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава неподконтрольных расходов НВВ Регулируемой организации расходы по статье затрат «Расходы на информационно-расчетные центры (ИРЦ)» по Солнечногорскому филиалу на 2023 год, по Химкинскому филиалу (Совхозная ТС) на 2019-2023 годы, по Химкинскому филиалу на 2019-2023 годы, по Электрогорскому филиалу на 2020-2023 годы, по Подмосковному филиалу на 2021-2023 годы, а также учесть расходы на информационно-расчетные центры в составе базовых уровней операционных расходов филиалов в экономически обоснованном размере по «прямым» договорам с населением в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

### **5.3. Резерв по сомнительным долгам**

г.о. Химки (Совхозная ТС): 2023 год – 3 324,26 тыс. руб.

Химкинский филиал: 2022 год – 53 072,67 тыс. руб., 2023 год – 56 485,20 тыс. руб.

Электрогорский филиал: 2022 год – 4 859,66 тыс. руб., 2023 год – 5 548,07 тыс. руб.

Подмосковный филиал: 2023 год – 1 873,01 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

ФАС России отмечает, что для обоснования расходов на создание резерва по сомнительным долгам необходимо проводить анализ дебиторской задолженности по перечню контрагентов, выполняемый в динамике периодов регулирования. В противном случае, нельзя определить, были ли возвращены сомнительные долги, учтенные в предыдущие периоды регулирования, а также оценить обоснованность включения в необходимую валовую выручку расходов по вновь образованным долгам.

Кроме того, в обоснование заявленных требований в материалах тарифного дела Регулируемой организацией в том числе должны быть

представлены акты инвентаризации дебиторской задолженности и приказ о создании резерва по сомнительным долгам на последнюю отчетную дату.

В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, а также анализ динамики дебиторской задолженности по перечню контрагентов, выполняемый в динамике периодов регулирования, на основании представленных Регулируемой организацией обосновывающих материалов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статье затрат «Резерв по сомнительным долгам» с учетом мотивировочной части настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

#### **5.4. Отчисления на социальные нужды**

С учетом выявленных ФАС России нарушений по статье затрат «Расходы на оплату труда», принятые Органом регулирования расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» также подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

#### **6. Нормативная прибыль**

г.о. Солнечногорск: 2023 год – 16,60 тыс. руб.

г.о. Химки (Совхозная ТС): 2023 год – 205,60 тыс. руб.

Химкинский филиал: 2022 год – 1 784,52 тыс. руб., 2023 год – 146 221,80 тыс. руб.

Электрогорский филиал: 2022 год – 376,40 тыс. руб., 2023 год – 407,79 тыс. руб.

Подмосковный филиал: 2022 год – 273,89 тыс. руб., 2023 год – 3 553,39 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат в отношении Солнечногорского филиала на 2023 год, г.о. Химки (Совхозная ТС) на 2023 год, Химкинскому филиалу на 2022 год, Электрогорскому филиалу на 2022-2023 годы,

Подмосковному филиалу на 2022-2023 годы приняты Комитетом в части экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективным договором, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль.

В отношении Химкинского филиала на 2023 год расходы по данной статье затрат приняты Комитетом в размере 146 221,80 тыс. руб., в том числе на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, в размере 143 574,31 тыс. руб., на выплаты, предусмотренные коллективным договором, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, в размере 2 647,49 тыс. руб.

В соответствии с Экспертными заключениями расходы на выплаты, предусмотренные коллективным договором, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль, приняты Органом регулирования на основании коллективного договора.

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя в том числе экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В обоснование фактических расходов Регулируемой организации представлены анализ зарплаты по сотрудникам по филиалам за предыдущие периоды, счет-фактуры на подарки детям, ОСВ по счету 91.02.

В соответствии с анализом зарплаты по сотрудникам ООО «ТСК Мосэнерго» фактически по филиалам произведены выплаты на компенсацию задержки зарплаты, пособие по погребению сотрудника, материальную помощь в связи со смертью, материальную помощь при рождении ребенка, материальную помощь, денежную компенсацию (молоко).

ФАС России отмечает, что Комитетом не проведен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075. В Экспертных заключениях на 2022-2023 годы, Возражениях не отражен перечень сотрудников, в отношении которого учтены выплаты, предусмотренные коллективным договором, а также не представлен расчет выплат со ссылками на положения коллективного договора.

Также ФАС России отмечает, что расходы на выплаты на компенсацию задержки зарплаты, добровольное медицинское страхование не являются экономически обоснованными и не подлежат учету в составе НВВ Регулируемой организации.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

## **7. Расчетная предпринимательская прибыль**

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2022-2023 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

## **8. Корректировки НВВ**

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Пунктом 52 Методических указаний № 760-э установлено, что размер

корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях не отражен анализ составляющих при расчете корректировок НВВ на 2022-2023 годы по статьям и подстатьям затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. Также Комитетом не указан перечень документов, на основании которого принималось решение об учете/не учете фактических расходов в экономически обоснованном размере в составе по подстатьям затрат.

В соответствии с пунктом 53 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в *i*-м году в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, рассчитывается по формуле 23 Методических указаний № 760-э.

Приказом Министерства энергетики Московской области от 20.11.2019 № 241-р утверждена инвестиционная программа по реконструкции, модернизации и развитию системы теплоснабжения Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» на 2020-2022 годы.

Приказом Министерства энергетики Московской области от 28.10.2019 № 178-р утверждена инвестиционная программа по модернизации и реконструкции системы коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения Электрогорского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» на 2020-2022 годы.

Приказом Министерства энергетики Московской области от 27.12.2019 № 303-р утверждена инвестиционная программа по строительству и реконструкции системы теплоснабжения обособленного подразделения Подмосковский филиал ООО «ТСК Мосэнерго» на период 2019-2021 годы.

ФАС России отмечает, что Комитетом в нарушение пункта 53 Методических указаний № 760-э не проведена корректировка НВВ по Химкинскому филиалу в 2022, 2023 гг., осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020, 2021 гг., по Электрогорскому филиалу в 2022, 2023 гг., осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020, 2021 гг., по Подмосковному филиалу в 2022, 2023 гг., осуществляемая в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020, 2021 гг. Также не отражен анализ фактического исполнения ООО «ТСК Мосэнерго» инвестиционной программы в разрезе каждого мероприятия.

Таким образом, Комитету необходимо провести дополнительный анализ экономической обоснованности фактических затрат в рамках проведения корректировки необходимой валовой выручки на 2022-2023 гг. (за 2020, 2021 гг.) по филиалам, отразив его результаты в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. Неподтвержденные, экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Также Комитету в Экспертных заключениях необходимо отразить корректировку необходимой валовой выручки на 2022-2023 гг., осуществляемую в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020, 2021 гг. по Химкинскому филиалу, по Подмосковному филиалу, Электрогорскому филиалу в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Комитет по ценам и тарифам Московской области нарушившим часть 2 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, пункты 22, 22(1), 28, 29, 34, 41, 42, 43, 45, 47, 52, 58, 62, 73, 74 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 21, 37, 53 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.11.2023 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении:

2.1. Исключить из базового уровня операционных расходов Электрогорского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» 2020 года с последующим включением указанных расходов в экономически обоснованном размере в состав неподконтрольных расходов расходы по статье затрат «Амортизация средств цехового назначения» в размере 1 093,88 тыс. руб.

2.2. Исключить из базового уровня операционных расходов Подмосковного филиала ООО «ТСК Мосэнерго» 2021 года с последующим включением указанных расходов в экономически обоснованном размере в состав неподконтрольных расходов расходы по статье затрат «Расходы на амортизацию непроизводственных активов» в размере 9 123,96 тыс. руб.

2.3. Исключить из необходимой валовой выручки Солнечногорского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» расходы по статье затрат «Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи» на 2023 год в размере 215,47 тыс. руб.

2.4. Исключить из необходимой валовой выручки Химкинского филиала (Совхозная ТС) ООО «ТСК Мосэнерго» расходы по статьям затрат «Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи» на 2022 год в размере 1 839,17 тыс. руб.

2.5. Исключить из состава неподконтрольных расходов НВВ ООО «ТСК Мосэнерго» расходы по статье затрат «Расходы на информационно-расчетные центры (ИРЦ)» по Солнечногорскому филиалу на 2023 год, по Химкинскому филиалу (Совхозная ТС) на 2019-2023 годы, по Химкинскому филиалу на 2019-2023 годы, по Электрогорскому филиалу на 2020-2023 годы, по Подмосковному филиалу на 2021-2023 годы, а также учесть расходы на информационно-расчетные центры в составе базовых уровней операционных расходов филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» в экономически обоснованном размере.

2.6. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «ТСК Мосэнерго» по филиалам на основании мотивировочной части настоящего предписания, анализ и расчеты отразив в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил

регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Полезный отпуск» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Материалы на химводоочистку» на 2019 год по Химкинскому филиалу;
- «Текущий и капитальный ремонт» на 2019 год по Химкинскому филиалу, на 2020 год по Электрогорскому филиалу, на 2021 год по Подмосковному филиалу;
- «Оплата труда» на 2019 год по Химкинскому филиалу, на 2020 год по Электрогорскому филиалу, на 2021 год по Подмосковному филиалу;
- «Цеховые расходы» на 2019 год по Химкинскому филиалу, на 2020 год по Электрогорскому филиалу;
- «Общексплуатационные (общехозяйственные) расходы» на 2019 год по Химкинскому филиалу, на 2020 год по Электрогорскому филиалу, на 2021 год по Подмосковному филиалу;
- «Расходы на топливо на технологические цели» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Расходы на электрическую энергию» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Арендная и концессионная плата, лизинговые платежи» на 2023 год по Химкинскому филиалу (Совхозная ТС), на 2022-2023 годы по Химкинскому филиалу, Подмосковному филиалу;
- «Резерв по сомнительным долгам» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2019-2023 годы по Химкинскому филиалу, на 2020-2024 годы по Электрогорскому филиалу, на 2021-2023 годы по Подмосковному филиалу;
- «Нормативная прибыль» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2022-2023 годы по филиалам;
- «Корректировки НВВ» на 2022-2023 годы по филиалам.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.11.2023 пересмотреть (установить) базовые уровни операционных расходов филиалов ООО «ТСК

Мосэнерго» (2019 года Химкинского филиала, 2019 года Химкинского филиала (Совхозная ТС), 2020 года Электрогорского филиала, 2021 года Подмосковного филиала, 2022 года Солнечногорского филиала), а также величины необходимых валовых выручек филиалов ООО «ТСК Мосэнерго», в том числе на 2019-2023 годы для Химкинского филиала, на 2019-2023 годы для Химкинского филиала (Совхозная ТС), на 2020-2023 годы для Электрогорского филиала, на 2021-2023 годы для Подмосковного филиала, на 2022-2023 годы для Солнечногорского филиала, в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив соответствующие анализ и расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.11.2023 пересмотреть и ввести в действие тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям филиалами ООО «ТСК Мосэнерго», на 2023 год, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимых валовых выручек филиалов ООО «ТСК Мосэнерго».

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении в течение 5 дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Московской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на тепловую энергию (мощность) для ООО «ТСК Мосэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский