

принято 06 мая 2010 года
г. Ижевск
изготовлено 17 мая 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, кворум соблюден, рассмотрев дело № ММ05-03/2010-25

по признакам нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в отношении ООО «Ижстройгаз»,

в присутствии представителей:

ответчика ООО «Ижстройгаз» - <...> по дов. № 20 от 01.10.2009г.,

в отсутствие представителя заявителя - Ижевского филиала ОАО «СОГАЗ», заявившего ходатайство от 16.04.2010г. № МГФ49-231 о рассмотрении дела без участия представителя общества,

в отсутствие представителя заинтересованного лица ООО «Страховая компания «Согласие», извещенного о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом (почтовые уведомления № 24138613 от 02.04.2010г. и № 24138781 от 11.04.2010г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России, Управление) поступило заявление Ижевского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия ООО «Ижстройгаз» по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ООО Страховая компания «Согласие» - филиал в Удмуртской Республике без проведения конкурсных процедур, в период с даты вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») по настоящее время.

На запрос Удмуртского УФАС России ООО «Ижстройгаз» письмом от 18.03.2010г. № 195-01 проинформировало о том, что заключение договоров на оказание финансовой услуги ОСАГО без проведения конкурсных процедур на 2007-2010гг. осуществлялось по следующим причинам:

1) пунктом 2 ст.1 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривалось, что данный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, за исключением случаев, если такие товары, работы, услуги поставляются, выполняются, оказываются на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

2) страховая премия по какому-либо из заключенных договоров ОСАГО не превышает указанного размера. Представлены копии страховых полисов на оказание финансовой услуги ОСАГО, заключенных с ООО Страховая компания «Согласие» на 2007 год, 2008 год, 2009 год и на 2010 год с разными сроками. Так на 2010 год полисы заключены, начиная с 08.01.2010, 20.01.2010, 21.01.2010, 22.01.2010, 26.01.2010, 03.02.2010, 06.02.2010, 07.02.2010, 28.03.2010, 20.04.2010,

11.05.2010, 15.05.2010, 23.05.2010, 31.05.2010, 16.06.2010, 19.06.2010, 23.06.2010, 27.07.2010, 28.07.2010, 31.08.2010, 17.09.2010, 14.11.2010, 07.12.2010, 21.12.2010, 31.12.2010-27 полисов, 16 полисов со сроком действия до 07.02.2011г. Все полисы, заключенные на 2008, 2009 и 2010 гг. со сроком действия на 1 год. ООО «Ижстройгаз» является субъектом естественных монополий, так как в соответствии с приказом ФСТ России № 75/1 от 15.12.2000г. внесено в реестр субъектов естественных монополий в области топливно-энергетического комплекса, раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам». В соответствии со ст. 4 Федерального Закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Статьей 18 Закона «О защите конкуренции» предусмотрена обязанность субъектов естественных монополий осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Отсутствие конкурсных процедур и заключение договоров с ООО Страховая компания «Согласие» ограничивает равный доступ иных финансовых организаций на право предоставления услуг субъекту естественных монополий, право получения которых определено статьей 18 Закона «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ООО «Ижстройгаз», вызывшихся в не проведении конкурсных процедур по отбору финансовой организации, признаков нарушения п. 11 ч.1 ст.18 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 26.03.2010г. № 103 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № ММ 05-03/2010-25 и определением № ММ 05-03/2010-25 от 26.03.2010г. назначено к рассмотрению на 06 мая 2010 года в 10-00 часов. Согласно определению о назначении дела к рассмотрению ООО «Ижстройгаз» надлежало представить до заседания Комиссии документы и информацию. Документы и информация представлены в полном объеме.

Заинтересованному лицу – ООО «Страховая компания «Согласие» надлежало представить документы и информацию по усмотрению. Документы и информация не представлены. В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Ижстройгаз» пояснил, что причины не проведения конкурса по отбору финансовых организаций для предоставления услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств были представлены ранее, по запросу Управления. Сообщено, что 20.04.2010г. ООО «Ижстройгаз» провело конкурс по отбору финансовых организаций о предоставлении финансовой услуги - обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Представлены: копия опубликованного извещения о проведении конкурса в газете «Известия Удмуртской Республики»; копия протокола оценки и сопоставления заявок по результатам проведенного конкурса.

Исследовав, представленные материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО «Ижстройгаз», Комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 18 Закона «О защите конкуренции» предусмотрена обязанность субъектов естественных монополий осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

ООО «Ижстройгаз» является субъектом естественных монополий, так как в соответствии с приказом ФСТ России № 75/1 от 15.12.2000г. внесено в реестр субъектов естественных монополий в области топливно-энергетического комплекса, раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам».

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Таким образом, ООО «Ижстройгаз» было обязано осуществить отбор финансовой организации для осуществления финансовой услуги – страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения конкурсных процедур. Из письменных и устных пояснений представителя ООО «Ижстройгаз» следует, что пунктом 2 ст.1 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривалось, что данный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, за исключением случаев, если такие товары, работы, услуги поставляются, выполняются, оказываются на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

Страховая премия по какому-либо из заключенных договоров ОСАГО не превышала указанного размера.

Обществом не было учтено, что Федеральным законом от 20.04.2007г. № 53-ФЗ были внесены изменения в указанный Федеральный закон № 94-ФЗ, в частности в части 2 статьи 1 Закона слова «товары, работы, услуги поставляются, выполняются, оказываются на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке» заменены словами «услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры».

Кроме того, ранее информация о проведенных конкурсах представлялась обществом на запросы Управления. Так, письмом от 11.04.2008г. № 233-01, ООО «Ижстройгаз» проинформировало, что для оказания финансовой услуги ОСАГО за период после 26.10.2006г. по 11.04.2008г. было заключено 53 страховых полиса. Согласно указанию Центрального банка Российской Федерации от 14.11.2001г. № 1050-У размер расчетов наличными деньгами составлял 60 000 рублей. Согласно указанию Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007г. № 1843-У размер расчетов наличными деньгами составлял 100 000 рублей. Страховые полисы были заключены на сумму менее 60 000 рублей и менее 100 000 рублей соответственно, в связи с чем конкурсы не проводились.

Согласно определению о назначении дела к рассмотрению у ООО «Ижстройгаз» был запрошен перечень автотранспортных средств по состоянию на 01.01.2009г. и на 01.01.2010г. Из представленных ООО «Ижстройгаз» документов следует, что в данные перечни входит 65 и 67 соответственно транспортных средств. Сумма страховых полисов, заключенных ООО «Ижстройгаз» с ООО «Страховая компания «Согласие» на 2009 год и на 2010 год превышает сумму в 100 000 рублей, установленную Центральным Банком Российской Федерации.

Представитель ООО «Ижстройгаз» подтвердил, что обществом не было учтено, что в Федеральный закон № 94-ФЗ были внесены соответствующие изменения, признал факт допущенного нарушения, доказательством чему является проведение конкурса по отбору финансовой организации для оказания финансовой услуги ОСАГО.

При таких обстоятельствах Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела приходит к выводу, что факт нарушения со стороны ООО «Ижстройгаз» п. 11 ч.1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции» установлен.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Ижстройгаз» нарушившим п. 11 ч.1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции», в части не проведения предусмотренных Законом конкурсных процедур при отборе финансовых организаций на получение финансовой услуги – страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Выдать предписание ООО «Ижстройгаз» о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии